

УДК 342.72/.73–055.2(575.2)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-3-124-128

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*А.И. Тукубашева, Н.М. Дуйшеналиева*

*Аннотация.* Рассматриваются актуальные вопросы по соблюдению прав женщин в Кыргызской Республике. В то же время проводится правовой анализ законодательной базы и исследование основных источников путем применения различных методов изучения. Цель данной работы состоит в том, чтобы раскрыть основные проблемы в соблюдении прав женщин и подчеркнуть роль общества и государства в их усовершенствовании. Путем применения фактических статистических данных, а также результатов деятельности государства и различных организаций, работающих в сфере защиты прав женщин, мы приходим к выводу, что, несмотря на развитое демократическое законодательство, все ещё имеется немало нарушений, ущемляющих права женщин. Для их устранения необходимо взаимное сотрудничество и реализация имеющихся нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение защиты прав женщин на территории Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* права человека; права женщин; конституция; гендерное равенство; дискриминация; верховенство закона.

---

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЯЛДАРДЫН УКУКТАРЫН САКТОО

*А.И. Тукубашева, Н.М. Дуйшеналиева*

*Аннотация.* Макалада Кыргыз Республикасындагы аялдардын укуктарынын сакталышы боюнча актуалдуу маселелер каралат. Ошол эле учурда ар кандай изилдөө ыкмаларын колдонуу менен мыйзамдык базага укуктук талдоо жана негизги булактарды изилдөө жүргүзүлдү. Бул эмгектин максаты – аялдардын укуктарын сактоодогу негизги маселелерди ачып көрсөтүү, аларды өркүндөтүүдө коомдун жана мамлекеттин ролун баса белгилөө болуп саналат. Иш жүзүндөгү статистикалык маалыматтарды, ошондой эле мамлекеттин жана аялдардын укуктары чөйрөсүндө иштеген ар кандай уюмдардын иш-аракеттеринин жыйынтыктарын колдонуу менен биз демократиялык мыйзамдар иштелип чыккандыгына карабастан, аялдардын укуктарын чектеген мыйзам бузуулар дагы эле көп болуп жатат деген тыянакка келебиз. Аларды четтетүү үчүн өз ара кызматташуу жана Кыргыз Республикасынын аймагында аялдардын укуктарын коргоону камсыз кылууга багытталган колдонуудагы ченемдик укуктук актыларды ишке ашыруу зарыл.

*Түйүндүү сөздөр:* адам укугу; аял укуктары; конституция; гендердик теңчилик; дискриминация; мыйзамдын үстөмдүгү.

---

## RESPECT FOR THE RIGHTS OF WOMEN IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*A.I. Tukubasheva, N.M. Duishenalieva*

*Abstract.* The article deals with current issues on the observance of women's rights in the Kyrgyz Republic. At the same time, a legal analysis of the legal framework and the study of the main sources by applying various methods of study are conducted. The purpose of this paper is to reveal the main problems in the observance of women's rights and to emphasize the role of society and the state in their improvement. By applying actual statistical data, as well as the results of the activities of both the state and various organizations working in the field of women's rights protection, we come to the conclusion that, despite the developed democratic legislation, we have a lot of violations infringing on women's rights. In this connection, we can say that in order to achieve results, it is necessary to cooperate with each other and implement the existing normative and legal acts aimed at ensuring the protection of women's rights in the Kyrgyz Republic.

*Keywords:* human rights; women's rights; constitution; gender equality; discrimination; rule of law.

В правовой культуре кыргызского народа женщина всегда занимала особое место в обществе. Женщин почитали, ведь они считались хранительницами очага и семейного счастья. Влияние Царской России на кыргызский народ усилило развитие и гуманность в отношении женщин.

31 августа 1991 года, после провозглашения Кыргызстана суверенным государством, произошло множество изменений в политической, административной и экономических сферах. Особенно на государство повлиял переход от центральной авторизованной экономики к демократии и рыночной экономике. С момента обретения независимости в стране произошли три переворота, причиной которых являлось недоверие народа к правительству и недовольство деятельностью высших органов власти. Такие волнения приводили к смене Конституции и правительства в целом новыми структурами власти. Нестабильная политическая и экономическая ситуация, которая складывалась все годы независимости, приводит к бедности, увеличению цен на рынке и безработице, от чего страдает население в целом.

Постсоветскому периоду характерны патриархальные нормы и ценности, сокращение трудоустройства для женщин. Закрытие детских учреждений, учреждений социальной поддержки и ухудшение медицинского обслуживания только усугубляло нестабильную политическую ситуацию. Это все привело к повышению уровня гендерного насилия, а женщины были почти исключены из процесса принятия решений.

Немаловажную роль имеет закон «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» [1, с. 16–52]. Важен и дополнительный протокол к международной конвенции по гражданским и политическим правам, который направлен на защиту и обеспечение равных возможностей для женщин на международно-правовом уровне.

В международном праве имеется множество соглашений, направленных на поддержание прав женщин, которые во многих случаях были отражены на национальном и региональном уровнях. «Четвертая Всемирная конференция

ООН по положению женщин в Пекине» в 1995 году привела к принятию Пекинской платформы действий (ППД). Также Кыргызстан ратифицировал более тридцати международных конвенций и протоколов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кыргызская Республика, как активный субъект международного права и одна из десяти стран, строго придерживающихся Пекинской платформы действий, постоянно работает над укреплением равенства полов. Правовая база Кыргызстана достаточна, развита в области поддержки гендерной политики. Но данные нормы не реализованы в полной мере, в связи с чем мы наблюдаем различные формы неравенства и насилия в отношении женщин.

Структура политического строя, законодательной базы, экономики и других секторов Кыргызстана как развивающегося государства очень слабы. Это приводит к беспорядкам, бедности и, в целом, экономической и социальной неустойчивости. Недостаточное внимание к образованию и трудоустройству в последующем увеличивает число мигрантов, покидающих родину и уезжающих в ближние и зарубежные страны, в поисках заработка. Одной из актуальных проблем на протяжении долгого времени остается недостаточное участие женщин в политической жизни общества. До недавних пор были частые случаи «кражи невест», которые признаны в стране уголовным преступлением.

В мае 2012 года был создан «Национальный совет по гендерному развитию» – консультативный орган под председательством заместителя премьер-министра. В его состав входят министры, заместители министров и руководители областей. Однако в деятельности стратегического органа были выявлены недостатки, отсутствие политической направленности для выполнения гендерных обязательств, отсутствие координации между различными элементами национального механизма и ограниченные возможности и полномочия ответственных ведомств для реализации гендерной политики.

Ежегодно Национальный статистический комитет составляет и публикует гендерную статистику, отражая ключевые вопросы гендерного

равенства, гендерные стереотипы и социокультурные нормы. Их них видно, что с момента обретения страной независимости консервативные гендерные нормы возродились. Стереотипы, пропагандируемые государством, СМИ и другими субъектами изображают женщин в первую очередь матерями и женами. Исследования показывают, что эти идеи повлияли на мышление кыргызских женщин и мужчин. Присутствие женщин в государственном секторе также уменьшилось, в основном из-за эрозии субсидируемых детских учреждений. Негативные последствия этих стереотипов – рост гендерного насилия и вредных практик, таких как детские браки и похищение невест.

**Расширение экономических прав и возможностей женщин.** Переход к рыночной экономике в Кыргызской Республике привел к огромной потере рабочих мест в формальном секторе, что затронуло как мужчин, так и женщин [2, с. 194]. Из общего числа занятых в стране только 25 % заняты в формальном секторе, в то время как 76 % экономически активного населения являются самозанятыми.

Особенно сильно пострадали женщины. В 1991 году 81,6 % занятых женщин составляли формальную рабочую силу, многие работали в учреждениях государственного сектора и получали поддержку за счет государственных услуг и положений, которые включали центры дневного ухода за детьми, детские сады, расширенный отпуск по беременности и родам и доступ к базовым услугам здравоохранения. К 2007 году уровень занятости женщин снизился почти вдвое и составил 42,3 %. Частично это было связано с потерей рабочих мест времен Советского Союза, которые ранее занимали женщины, а также ограничению возможностей женщин работать полный рабочий день в отсутствие субсидируемого ухода за детьми. В 2018 году женщины составляли чуть более 40 % рабочей силы, по сравнению с 59,8 % мужчин. Разрыв в занятости особенно велик для женщин в возрасте 20–34 лет. Предположительно, женщины этого возраста оставляют формальную работу, чтобы ухаживать за маленькими детьми. Анализ данных Нацстакома показывает гендерную сегрегацию в видах занятости.

Конституция Кыргызской Республики, как высший нормативно-правовой акт, отражает в себе главные правовые направления деятельности государства и закрепляет принципы неотъемлемых прав человека и гендерного равенства, но не признает дискриминацию по определенным признакам (сексуальной ориентации, гендерной идентичности) [3, с. 2]. В последние годы Кыргызстан делает упор на формирование и создание новых подразделений и структур, целью которых является закрепление свободы воли, демократических принципов и защиты частных лиц. В нынешнее время почти все страны мира имеют статус субъекта международного права. Из этого следует, что государства должны соблюдать принятые на себя обязательства. А граждане могут истребовать выполнение норм международного права как на национальном, так и международном уровне.

С развитием демократии и народовластия общественные объединения получили дальнейшее развитие – появились неправительственные правозащитные организации, действие которых направлены на защиту нарушения прав человека [4, с. 17]. В настоящее время в стране действуют более 900 неправительственных организаций, деятельность которых связана в той или иной форме с защитой прав человека, а также с информированием и просвещением граждан об их правах и свободах в соответствии с Конституцией страны и международными документами по правам человека. Такой всплеск гражданской инициативы в основном объясняется недавним повышением роли гражданского общества в защите прав человека.

Соблюдение прав женщин остается важной частью общего демократического процесса, происходящего в Кыргызстане, который объявил себя страной прав человека. В этом контексте права женщин рассматриваются через призму прав человека и защищены Конституцией страны и национальным законодательством. В целом, все национальные институты по правам человека являются важным компонентом в соблюдении прав человека, потому что они, наряду с другими институтами гражданского общества, отслеживают соблюдение международных норм внутри страны. В то же время неправительственные

организации не получают должной государственной поддержки, у них нет ни прочного законодательного статуса, ни хорошей экономической базы.

Многочисленные независимые исследования, проведенные в республике, подтвердили скрытое существование домашнего (семейного) насилия.

Так, двумя годами ранее, произошло убийство, вызвавшее наисильнейший резонанс по всему Кыргызстану. 20-летнюю девушку по имени Бурулай похитили с целью вступления в брак, преступник был задержан, однако он смог зарезать девушку в отделении милиции. В последующем имя Бурулай стало символом борьбы против традиции похищения женщин для брака на территории Кыргызстана.

Летом 2020 года, в разгар пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией, на юге страны мужчина связал свою супругу, повесил на нее автомобильные шины, обливал холодной водой и избивал на камеру. Это видео просочилось в просторы социальных сетей, тем самым вызвав шквал критики и недовольства в адрес государства за их бездействие.

5 апреля 2021 года на одной из центральных улиц Бишкека была похищена 27-летняя Айзада Канатбекова. Через несколько часов она умерла. Подозреваемым оказался 36-летний мужчина, который окончил жизнь самоубийством, задушив Айзаду. Причиной убийства стало разочарование от ее отказа в отношениях.

В процессе рассмотрения вопросов преступных посягательств в отношении женщин на территории Кыргызской Республики мы имеем следующие статистические данные за 2019–2020 годы:

- пролечены от заболеваний (травм), возникших в результате насилия в семье в 2019 г. – 939 женщин, в 2020 г. – 798 женщин;
- обратились по факту насилия в семье в отделы судебно-медицинской экспертизы в 2019 г. – 1 764 женщины, в 2020 г. – 1701 женщина;
- обратились по факту насилия в семье в станции (в отделения, больницы) скорой медицинской помощи в 2019 г. – 211 женщин, в 2020 г. – 180 женщин.

По случаям семейного насилия возбуждено уголовных дел:

- за убийство в 2019 г. – пяти женщин, в 2020 г. – 29 женщин;
- за изнасилование в 2019 г. – трех женщин, в 2020 г. – 33 женщин;
- за насильственные действия сексуального характера в 2020 г. – шести женщин;
- за понуждение к действиям сексуального характера в 2020 г. – двух женщин [5].

Процент женщин, переживших насилие со стороны партнеров и членов семьи особенно высок среди женщин из числа этнических меньшинств. В связи с этим, мы можем сделать вывод, что жертвы большинства таких преступлений оказываются латентны.

В стране насчитывается около 15 кризисных центров общественных организаций, полностью или частично зависящих от финансирования международных организаций. Ежегодно в кризисные центры страны обращаются за помощью в случаях насилия до 3 000 женщин, преимущественно это молодые женщины и девушки в возрасте от 16 до 25 лет.

В Кыргызстане сегодня около 160 организаций и НПО, имеющих целью укрепление и развитие прав и положений женщин в обществе. Интересно, что гражданское общество в Кыргызстане находится в некоторой опасности стать жертвой собственного успеха. Теперь, когда их уровень знаний и навыков как агентов изменений хорошо известен, похоже, что растет зависимость от них в плане реализации и надзора со стороны государственного сектора, который все еще развивает соответствующие технические знания.

В заключение, мы можем уверенно сказать, что, хотя Кыргызская Республика поддерживает равные права и возможности для всех лиц вне зависимости от пола, расы, национальности, сексуальной ориентации, инвалидности и подкрепляет эти взгляды, проявляя себя как активный субъект международного права, государству еще есть над чем работать.

Поступила: 19.01.22; рецензирована: 31.01.22;  
принята: 02.02.22.

*Литература*

1. Уполномоченный по правам человека в Кыргызской Республике: Статус и правовое поле: сборник документов. Бишкек, 2002. 147 с.
2. Население, занятость и условия жизни в странах Содружества Независимых Государств. 2014. М.: Межгосударственный статистический комитет СНГ, 2015.
3. Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане / Токтайым Уметалиева, председатель Ассоциации НПО и НКО Эльмира Айткулова, Александра Соломатова. Бишкек, 2009. 11 с.
4. Осауленко С.А. Международно-правовая защита политических прав женщин / С.А. Осауленко // Вестник КРСУ. 2008. Т. 8. № 1.
5. Сколько фактов семейного насилия было зарегистрировано за 2019 год? Ответ МВД // ИА «АКИpress». URL: <https://kg.akipress.org/news:1590986?from=kgnews&place=newstopic> (дата обращения: 17.12.2021).