

УДК 339.727.22: 338.1 (575.2)

ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

З.А. Ивакова

Дан краткий обзор финансирования международными организациями и странами-донорами различных сфер экономики Кыргызской Республики.

Ключевые слова: государственные инвестиции; страны-доноры; международные организации; уровень жизни; эффективность внешних займов.

IMPACT OF EXTERNAL SUPPORT ON SOCIAL ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Z.A. Ivakova

This article provides a short survey of the financing of international institutions and donor-countries in different economy sectors of the Kyrgyz Republic.

Keywords: public investments; donor-countries; international institutions; life level; efficiency of external debts.

Основной задачей Правительства Кыргызской Республики является повышение среднего уровня жизни населения с целью обеспечения его доступа к качественной электроэнергии, отоплению, чистой воде, образованию, здравоохранению, транспорту, услугам связи и иным благам. С момента обретения независимости при помощи международных финансовых институтов и стран-доноров Правительством Кыргызской Республики реализован ряд крупных инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры. Однако низкая эффективность реализации некоторых инвестиционных проектов, а также неполное достижение их заявленных результатов нередко приводило к критике со стороны гражданского общества. Актуальность вопроса эффективного привлечения внешних займов и качественной реализации инвестиционных проектов и достижения необходимого социально-экономического эффекта за последние годы приобретает все большее значение, учитывая приближение допустимого порога государственного внешнего долга по отношению к ВВП Кыргызской Республики [1–6].

Государственные инвестиции являются основным инструментом государства по финансированию проектов развития и привлечению инвестиций в отдельные сектора экономики, которые

являются слабо привлекательными для частного капитала.

В целом за период с 1992 г. по июль 2015 г. было подписано 335 кредитных и грантовых соглашений с международными финансовыми институтами (МФИ) и странами-донорами. За указанный период общая сумма совокупной помощи от участвующих МФИ и стран-доноров составила 7 592,8 млн долл. США, из которых 5 883,9 млн долл. (или 77 % общей суммы финансирования) составили кредиты и 1 708,9 млн долл. (или 23 %) были представлены в виде грантов. Данные средства были направлены на реализацию проектов в различных секторах экономики, включая образование, здравоохранение, транспорт, сельское хозяйство, энергетику, а также поддержку бюджета. В расчете на душу населения это составляет примерно 1 290 долл. США на каждого жителя республики.

Поступление внешней помощи в страну с момента обретения независимости и цели ее использования существенно различались в разные годы. С точки зрения динамики поступления внешней помощи можно выделить шесть основных периодов:

1. С 1992 по 1995 г. – период рецессии экономики, в течение которого увеличился объем

привлекаемой внешней помощи на поддержку бюджета и платежного баланса.

2. С 1996 г. до середины 1998 г. – период улучшения социально-экономической ситуации, характеризующийся увеличением привлечения льготных кредитов и грантов на развитие инфраструктуры, реорганизацией предприятий и модернизацией их производственных мощностей, осуществлением ремонта и развития транспортных коммуникаций, увеличением производства сельскохозяйственной продукции, технического оснащения объектов здравоохранения и образования.

3. Со второй половины 1998 г. до середины 1999 г. – период негативного влияния российского кризиса, характеризующийся увеличением заимствований по программным кредитам на поддержку национальной валюты и покрытие дефицита бюджета.

4. Со второй половины 2000 г. по 2005 г. – период положительных тенденций в развитии экономики, характеризующийся снижением величины привлекаемой внешней помощи, направляемой на сокращение бедности и борьбу с безработицей.

5. С 2005-го по 2010 г. – период негативного влияния событий марта 2005 г. и мирового финансово-экономического кризиса на экономику страны, характеризующийся увеличением заимствований по программным кредитам на покрытие дефицита бюджета.

6. С 2010-го по 2015 г. – период негативного влияния апрельских и июньских событий на экономику, характеризующийся увеличением внешней помощи для развития инфраструктуры на юге страны и увеличением заимствований по программным кредитам на покрытие дефицита бюджета.

Все основные доноры Кыргызской Республики условно могут быть разделены на три категории:

1. Многосторонние международные организации (52 % всех предоставленных Кыргызстану средств): Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский союз (ЕС), Исламский банк развития (ИБР), Евразийский банк развития (ЕАБР) и ряд других организаций.

2. Правительства зарубежных стран (44 % всех средств): КНР, России, Японии, Швейцарии, Германии, США, Великобритании, Турции, Дании, Нидерландов и некоторых других.

3. Неправительственные организации (4 % всех средств): Германский банк реконструкции (KfW), Институт открытого общества (фонд Сороса) и Турецкое агентство по международному сотрудничеству (ТИКА).

Наибольшее удельное финансирование проектов реального сектора приходится на сектор транспорта (28 %) и энергетики (21,9 %). Также значительная помощь оказывалась сектору сельского хозяйства, которая составила 11,2 % от общего объема финансирования. На социальный сектор приходится 6,5 % общей суммы финансирования. Существенная доля финансовой помощи также направлялась на поддержку платежного баланса, финансирование дефицита бюджета, развитие банковской системы и финансирование критического импорта, она составила 25,9 % от общего объема финансирования с 1992 г. по настоящее время.

Государственные инвестиции имели и продолжают сохранять существенное значение для развития социально-экономического потенциала Кыргызской Республики.

Несмотря на проблемы с устойчивостью долговой ситуации и эффективностью реализации государственных инвестиционных проектов, Кыргызская Республика нуждается в значительной поддержке со стороны международных финансовых институтов и стран-доноров.

В процессе подготовки и выбора реализуемых проектов должен быть заложен механизм, позволяющий избегать проекты, результаты которых не смогут являться актуальными и необходимыми в той степени, которую диктует социально-экономическое положение страны с учетом допустимого порога государственного долга к ВВП. Реализация проектов внешней помощи должна сопровождаться тщательным мониторингом в течение всего срока их работы, персональной ответственностью руководителей исполнительных ведомств, а затем и оценкой полученных результатов с учетом их влияния на тот или иной сектор экономики. Необходимо отметить, что мониторинг и оценка проектов являются не целью, а средством для повышения эффективности получаемой внешней помощи. Следовательно, результаты оценки и мониторинга проектов должны тщательно анализироваться, а необходимые решения должны приниматься в оперативном порядке.

Наличие проблемных зон в указанных выше секторах экономики Кыргызской Республики прямым образом влияет на эффективность использования привлекаемых внешних заимствований. Устранение данных проблемных зон на институциональном и техническом уровне позволит избежать необходимость привлечения дополнительных заимствований и бюджетных ассигнований на поддержку таких секторов, в которые направлялись существенные заемные средства.

Литература

1. Положение об Отделе программы государственных инвестиций Управления государственных инвестиций и технической помощи, 2013.
2. Положение об Управлении государственных инвестиций и технической помощи Министерства финансов Кыргызской Республики, 2013.
3. Руководство по Управлению государственными инвестициями. Утв. Министерством финансов КР от 30 августа 2013 г. № 153-п
4. Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013–2017 годы (от 21.01.2013 г. № 11).
5. Письмо о намерениях и Технический меморандум между Правительством КР и МВФ (от 17.11.2011 г.).
6. Отчет № 89008 КР “Обзор государственных расходов. Управление государственными инвестициями” (май 2014 г.) (группа ВБ).