

УДК 342.722(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-121-125

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Г.Н. Конурбекова, Т.Н. Нурбекова

Аннотация. Раскрывается общая характеристика гендерной дискриминации женщин в политико-общественных правоотношениях. Подробно освещается предвзятое отношение к женскому гендеру в Кыргызской Республике. Авторы раскрывают ситуации, в которых данная дискриминация преобладает и развивается. В современном мире такие условия воспитания и развития женщин должны быть устранены, их положение в обществе и политике должны быть равными и справедливыми с мужчинами. Поэтому рассматриваемая тема будет актуальна для изучения студентами и магистрантами юриспруденции, гражданскими и общественными активистами и неправительственными организациями, которые изучают текущую глобальную проблему.

Ключевые слова: гендерная дискриминация; гендерное равенство; женщина; общество; политика.

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ КООМДУК-САЯСИЙ УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРДЕ АЯЛДАРДЫ БАСМЫРЛОО

Г.Н. Конурбекова, Т.Н. Нурбекова

Аннотация. Саясий жана коомдук укуктук мамилелерде аялдардын гендердик дискриминациясынын жалпы мүнөздөмөсү көрсөтүлөт. Кыргыз Республикасында аялдарга карата гендердик адилетсиз мамиле кенири чагылдырылган. Авторлор бул дискриминация үстөмдүк кылган жана өнүккөн кырдаалдарды ачып беришет. Азыркы заманда аялдарды тарбиялоонун жана өнүктүрүүнүн мындай шарттары жоюлуп, алардын коомдогу жана саясаттагы орду эркектер менен бирдей жана адилеттүү болууга тийиш. Ошондуктан каралып жаткан тема юридика факультеттеринин студенттери менен магистранттарынын, жарандык жана коомдук активисттердин жана учурдагы глобалдык көйгөйдү изилдеген бейөкмөт уюмдардын изилдөөсү үчүн актуалдуу болмокчу.

Түйүндүү сөздөр: гендердик дискриминация; гендердик теңчилик; аял; коом; саясат.

DISCRIMINATION AGAINST WOMEN IN SOCIAL AND POLITICAL LEGAL RELATIONS IN KYRGYZSTAN

G.N. Konurbekova, T.N. Nurbekova

Abstract. This article reveals the general characteristics of gender discrimination against women in political and public legal relations. Explains in detail the gender bias in the Kyrgyz Republic. The authors reveals situations in which this discrimination prevails and develops. In the modern world, such conditions for the upbringing and development of women must be eliminated and the position in society and politics must be equal and fair with men. Therefore, the topic under consideration will be relevant for the study of students and undergraduates in jurisprudence, civil and public activists and non-governmental organizations that study the current global problem.

Keywords: gender discrimination; gender equality; female; society; politics.

Так сложилось, что в древние времена патриархат, а женщины были лишь объектами на всей материковой земле доминировал любви и продолжения рода. Но

с каждым столетием положение женщин в обществе и в политике укреплялось, женщина становилась царицей, военным командующим, премьер-министром, дважды обладателем Нобелевской премии или же президентом. И это не просто профессии или титулы. Каждый человек в нашей стране слышал о Клеопатре, Жанне д'Арк, Маргарет Тэтчер, Коко Шанель, Марии Склодовской-Кюри или же Курманжан Датке и Розе Отумбаевой. Это одни из немногих примеров, когда женщина была не только матерью и хранительницей домашнего очага, но и играла ведущую роль в политико-общественных правоотношениях. И, возможно, эти женщины тоже боролись с различными стереотипами, такими как «Женщине не место в политике и в управлении страной», «Женщина умеет пользоваться лишь кухонным ножом, а не мечом», «У женского пола не хватит ума, для того чтобы быть учеными». Мужчин во все времена никогда ни в чем не ограничивали и не упрекали, у них было и есть больше социальных мужских привилегий, в то время когда представительниц женского пола дискриминировали, и до сих пор дискриминируют.

Актуальность данной темы заключается в наличии этой проблемы в жизни современных женщин, ведь с подобными ситуациями сталкивается каждая третья представительница женского пола в нашей стране.

В Кыргызстане, как и во всех странах-участницах ООН, есть структура «ООН-женщины». Она появилась из-за дискриминации женщин во всем мире, когда в июле 2010 года Генеральная Ассамблея решила ее создать и финансировать. Данная организация занимается вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Она работает во всем мире, чтобы воплотить в жизнь видение Целей устойчивого развития для женщин и девочек, и поддерживает равноправное участие женщин во всех аспектах жизни, уделяя особое внимание четырем стратегическим приоритетам:

- женщины возглавляют, участвуют и в равной степени извлекают выгоду из систем управления;

- женщины имеют гарантированный доход, достойную работу и экономическую автономию;
- все женщины и девочки живут жизнью, свободной от всех форм насилия;
- женщины и девочки вносят большой вклад и имеют большее влияние в построении устойчивого мира и устойчивости, а также в равной степени извлекают выгоду из предотвращения стихийных бедствий, конфликтов и гуманитарной деятельности.

Структура «ООН-женщины» координирует и продвигает работу системы ООН по продвижению гендерного равенства, участвует во всех обсуждениях и соглашениях, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Организация работает над тем, чтобы позиционировать гендерное равенство как основу Целей устойчивого развития и более инклюзивного мира [1].

Гендерная дискриминация – это сексизм. Это предрассудки и/или предвзятое отношение, которые ограничивают права и свободы человека. Такое понятие появилось на Западе и традиционно применяется в отношении женского пола и в Кыргызстане. Как в обществе, так и в политике значимость женщин сильно принижают. Приводя официальную статистику и свои наблюдения на счет этой темы, начнем с понятия «общества».

Общество – это то место, где девушки находятся постоянно. Наше общество пронизано дискриминацией, связанной с воспитанием в семье, ненадлежащем внешнем виде во время простой прогулки по городу, получением образования или же построением карьеры.

Дискриминация в воспитании. Родители с детства приучают мальчиков к тому, что нельзя показывать свою слабость, убирать за собой, ссылаясь на устоявшееся мнение, что это «женские дела». При этом они не осознают, что воспитывают «бытового инвалида», то есть человека, который в будущем не сможет делать элементарную работу по дому, а будет сидеть и ждать, пока не придут мама, сестра или же жена, чтобы убрать за ним и вокруг было чисто. А девочкам, наоборот, навязывают, что они должны делать домашние дела, с раннего возраста готовят стать «келинками», не развивая их как личности. Само

семейное воспитание включает в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими [2], и дети, как девочки, так и мальчики, равноправны в семье.

Получение высшего образования в Кыргызстане доступно для девушек из городов и крупных сел. Зачастую девочки, проживающие в отдаленных регионах, этой возможностью обделены. Иногда родители пытаются дать образование своим сыновьям, основываясь на том, что их чадо в будущем будет ответственным за их старость, а девушки уйдут в другую семью, поэтому им достаточно только девяти классов школьного образования.

Прогулка по городу для женщин подразумевает не только приятные моменты, как душевный разговор, хорошо проведенное время с друзьями, но и таит множество опасностей. Большая часть женщин боится за свою жизнь, находясь в обществе. Опрос автора среди 50 подруг и ровесниц показал, что больше половины из них сталкивались с неприятными ситуациями – приставанием неизвестных мужчин на улице, учебе или же работе, грубым и оскорбительным отношением в обществе, несмотря на не провоцирующую одежду, и даже упреками со стороны мужчин-родственников, родителей и друзей-парней на открытый наряд в летний сезон. Самое страшное – это то, что больше 80 % опрошенных боятся стать жертвами насилия сексуального характера из-за выбора одежды. Делаем вывод, что девушки подвергаются и дискриминации в выборе одежды, хотя это является одним из способов самовыражения себя как личности.

Работа – место, где люди зарабатывают себе на жизнь и строят карьеру. Это важнейший пункт на пути реализации себя. Есть предположение, что общество нормализует понятие стеклянного потолка – метафора, используемая для представления невидимого барьера, который препятствует тому, чтобы какая-либо часть нашего общества (например, женщины) поднималась выше определённого уровня в иерархии.

Оно ограничивает продвижение женщин по служебной лестнице по причинам, не связанным с их профессиональными качествами [3]. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 2019 год, женщин на рынке труда меньше, чем мужчин. В экономически неактивном населении 70 % – женщины. Согласно результатам обследования по восприятию гендера в обществе, около 80 % мужчин и женщин считают, что в семье женщина должна заниматься домом и детьми, а мужчина – зарабатывать. Так и получается, что мужчины в среднем зарабатывают на 4 303 сомов больше, чем женщины [4]. Но женщина выполняет больше неоплачиваемой работы – введение хозяйства, воспитание детей и домашний труд.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика ещё в 1996 году присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой 18 декабря 1979 года, мы до сих пор наблюдаем проявления такой дискриминации. Например, постановлением правительства № 158 от 24 марта 2000 года женщинам запрещено работать в некоторых профессиях, хотя это противоречит Конституции КР и Конвенции. В данном постановлении проводится перечень из 446 профессий, которыми женщинам запрещено заниматься. Например, если женщина получит специальность электромонтёра, то работать по этой профессии она не сможет, потому что этот вид занятости есть в вышеуказанном перечне.

Дискриминация женщин в политических правоотношениях на территории Кыргызстана сохраняется с момента создания независимой и демократичной страны. Хотя в управлении государства слово «демократия» у нас используется редко, потому что женщин к политике практически не подпускают.

Возьмем простую статистику. В законодательной ветви власти VI созыва из 120 депутатов только 19 женщин (15 %) [5]. По предварительным данным голосования на VII созыв, из 90 депутатов только 18 женщин (20 %) [6]. И это учитывая, что 30 % мест по квоте должны были отдаваться женщинам.

Как всем известно, нынешний Жогорку Кенеш не предусматривает квот

для одномандатных округов. Прошлые созывы показали, что на эти места приходят состоятельные мужчины, хотя парламент – место, где должны быть представлены все социальные группы для решения проблем в стране. С урезанными квотами добиться этого невозможно, это шаг обратно, в прошлое. И дело не в том, что женщины по каким-то параметрам лучше мужчин, а в том, что политическое разнообразие лучше монополии. Если все будет одинаковыми, то им друг с другом будет комфортно, потому что разногласия между ними ничтожны, ведь у них общее воспитание, жизненный опыт и видят они одно и то же. В будущем они будут принимать один тип решений, это означает, что государство тратит деньги на 90 одинаковых мнений, хотя можно оплатить только за одно, и не будет существенной разницы. В этом есть и смысл парламентаризма, чтобы все были разные, представляли интересы различных социальных групп, что приводит к качественному принятию решения. Темы о насилии над женщинами, правах детей и людей с инвалидностью и другие социальные проблемы поднимают в основном женщины. О какой демократии в Кыргызстане может идти речь, если половины ее населения нет в парламенте? Да, из-за хлопот по дому и воспитанию детей у женского пола совсем мало времени на политику, поэтому квоты – попытка восстановить справедливость, которой в новом законодательстве пренебрегли.

Такая же ситуация и в Кабинете Министров КР, где из 21 министра всего одна женщина – министр природных ресурсов, экологии и технического надзора Кутманова Динара Асиевна [7]. В Администрации Президента работают всего шесть женщин [8]. В руководстве Генеральной Прокуратуры КР на данный момент нет ни одной женщины [9]. В истории независимого Кыргызстана чуть больше 3 % женщин когда-либо были главами областей, а на должности мэров Оша и Бишкека женщины не назначались никогда.

Анализ и изучение озвученной проблемы в Кыргызской Республике позволили сформулировать следующие выводы.

Во-первых, с полной уверенностью можно сказать, что признаки дискриминации в обществе очевидны. И даже принцип, закрепленный

в Конституции КР, который утверждает о недопустимости дискриминации, что женщины и мужчины равны для реализации своих прав и свобод [10], не работает в обществе и в политике. К сожалению, на практике мы сталкиваемся с определенными формами дискриминации в отношении женщин.

Во-вторых, превосходство мужчин – мнимое, но оно так укоренилось в подсознании, что кажется естественным и очевидным.

И в-третьих, речь идет не о личностях, а о социуме и об общественном сознании, которое стоит направлять в правильное русло.

В связи с этим представляем рекомендации по недопустимости дискриминации:

1. Стоит утверждать квоты для женщин во всех политических структурах государства, данную норму заключить в Конституции, и не 30 % мест, а больше. Даже заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука на закрытии 65-й сессии Комиссии по положению женщин признала, что временные специальные меры, включая квоты, в значительной степени способствуют увеличению представительства женщин в национальных и местных законодательных органах, и призвала все правительства установить конкретные цели и сроки для достижения цели гендерного баланса 50/50 на выборах должностях [11].

2. Надо менять мышление поколения, поэтому следует проводить информационную кампанию на кыргызском и русском языках среди населения о важности гендерного равенства и недопустимости дискриминации. И не только в городах, но и в отдаленных селах.

Поступила: 23.05.22; рецензирована: 06.06.22;
принята: 08.06.22.

Литература

1. О структуре «ООН-женщины». URL: <https://www.unwomen.org/en/about-us/about-unwomen> (дата обращения: 26.01.2022).
2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года.

- URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения: 11.12.2021).
3. Понятие стеклянного потолка. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%d0%a1%d1%82%d0%b5%d0%ba%d0%bb%d1%8f%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d0%b9_%d0%bf%d0%be%d1%82%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%ba (дата обращения: 21.01.2022).
 4. Закон КР «Об официальной статистике». от 8 июля 2019 года № 82, ст 30 // Национальный статист. комитет КР. URL: <http://www.stat.kg/ru/news/muzhchiny-zarabatyvayut-bolshe-chem-zhenshiny/> (дата обращения: 21.01.2022).
 5. Список VI Созыва Жогорку Кенеша КР. URL: <http://kenesh.kg/ru/deputy/list/35> (дата обращения: 01.12.2021).
 6. Предварительный список VII Созыва Жогорку Кенеша КР. URL: <https://kloop.kg/blog/2021/11/30/kak-budet-vyglyadet-sedmoj-sozyv/> (дата обращения: 01.12.2021).
 7. Список министров КР. URL: <https://www.gov.kg/ru/gov/s/103> (дата обращения: 01.12.2021).
 8. Структура администрации Президента КР. URL: http://www.president.kg/ru/apparat_prezidenta/struktura_apparata_prezidenta/rukovoditel_apparata_prezidenta (дата обращения: 01.12.2021).
 9. Структура Генеральной Прокуратуры КР. URL: <https://www.prokuror.kg/ru/bio> (дата обращения: 01.12.2021).
 10. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием). Введена в действие Законом КР от 5 мая 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 01.12.2021).
 11. Выступление заместителя Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука на закрытии 65-й сессии Комиссии по положению женщин. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2021/3/speech-ed-phumzile-closing-csw65> (дата обращения: 26.01.2021).