

УДК 327.82(575.2):331.556.4
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-187-190

**ОБ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ
КЫРГЫЗСКИХ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ ЗА РУБЕЖОМ НА ЗАРАБОТКАХ**

М.И. Тентимишов

Аннотация. Данная статья направлена на повышение осведомленности общественности страны о работе посольств Кыргызской Республики за рубежом по защите интересов наших граждан, которые выехали на заработки в страны ближнего и дальнего зарубежья. Это тема вызывает огромный интерес в обществе, так как практически у каждого жителя страны есть родные и близкие, которые выехали в другие страны в поисках лучшей доли. Ни для кого не является секретом, что это вызвано тяжелым экономическим положением страны, где большинство населения живет в бедности или за чертой бедности. Как известно, Кыргызстан входит в число бедных стран мира с ВВП на душу населения порядка 1 200 долларов США, что совсем мало. Учитывая, что положение дел в экономике и благосостояние граждан страны не улучшается, миграционный поток из Кыргызстана, к сожалению, ежегодно увеличивается. В частности, 10 февраля сего года директор Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики Кубандык Акматбеков сообщил о том, что за рубежом официально на заработках находятся 1 млн 118 тысяч кыргызстанцев, подавляющее большинство из которых находятся в Российской Федерации. В этой связи, одним из важнейших приоритетов в деятельности заграничных представительств МИД КР стала защита интересов граждан Кыргызстана, выехавших на заработки в другие страны, так как подавляющее большинство из них являются выходцами из регионов и, не имея должного образования, весьма часто попадают в самые затруднительные ситуации. До настоящего времени данная тема недостаточно освещена в научных кругах, хотя тема мигрантов является предметом постоянного освещения в СМИ страны. Посольства Кыргызской Республики за рубежом и Министерство иностранных дел регулярно публикуют в СМИ пресс-релизы о работе в этом направлении, что показывает динамику деятельности, прорабатываемой дипломатическим ведомством.

Ключевые слова: Министерство иностранных дел Кыргызской Республики; заграничные представительства Министерства иностранных дел Кыргызской Республики; посольства Кыргызской Республики за рубежом; мигранты.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТЫШКЫ ИШТЕР
МИНИСТРЛИГИНИН ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДӨГҮ ӨКҮЛЧҮЛҮКТӨРҮНҮН
ЧЕТ МАМЛЕКЕТТЕРГЕ ИШТӨӨ ҮЧҮН КЕТКЕН КЫРГЫЗСТАНДЫН
ЖАРАНДАРЫНЫН КЫзыкчылыгын коргоо жөнүндө
ИШМЕРДИГИНИН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ ЖӨНҮНДӨ**

М.И. Тентимишов

Аннотация. Бул макала Кыргыз Республикасынын чет өлкөлөрдөгү элчиликтеринин жакынкы жана алыскы чет өлкөлөргө иштөө үчүн кеткен жарандарыбыздын кызыкчылыктарын коргоо боюнча жүргүзүп жаткан иштери жөнүндө өлкөнүн коомчулугуна маалымат жеткирүүнү жогорулатууга багытталган. Бул макала коомдо чоң кызыгууну жаратууда, анткени өлкөнүн дээрлик ар бир тургунунун башка өлкөлөргө жакшы жашоо издеп кеткен туугандары жана достору бар. Бул калктын басымдуу бөлүгү жакырчылыкта же жакырчылыктын чегинен төмөн жашаган өлкөнүн экономикалык оор абалына байланыштуу экени эч кимге жашыруун эмес. Белгилүү болгондой, Кыргызстан жан башына 1200 АКШ долларын түзгөн ИДПсы менен дүйнөдөгү эң жакыр мамлекеттердин бири, бул татыктуу жашоо үчүн өтө аз көрсөткүч. Өлкөнүн экономикасынын абалы, өлкө жарандарынын бакубаттуулугу жакшырбай жатканын эске алсак, тилекке каршы, Кыргызстандан миграция агымы жыл сайын көбөйүүдө. Тактап айтканда, үстүбүздөгү жылдын 10-февралында КРнын Эмгек, социалдык коргоо жана миграция министрлигинин алдындагы Жарандарды чет өлкөдө ишке орноштуруу борборунун директору Кубандык Акматбеков 1 млн 118 миң кыргызстандык чет өлкөлөрдө расмий түрдө иштеп жүргөнүн, алардын басымдуу бөлүгү Россия Федерациясында экенин билдирди. Ушуга байланыштуу Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин чет өлкөлөрдөгү өкүлчүлүктөрүнүн ишмердигиндеги эң артыкчылыктуу багыттарынын бири болуп башка мамлекеттерге

иштөө үчүн кеткен Кыргызстандын жарандарынын укук жана кызыкчылыктарын коргоо болуп калды, анткени алардын басымдуу көпчүлүгү өлкөнүн аймактарынан келип, тийиштүү билими жок, көбүнчө эң оор кырдаалга туш болушат. Эмгек мигранттары темасы өлкөнүн маалымат каражаттарында тынымсыз чагылдырылганы менен ушул убакка чейин илимий чөйрөдө бул тема жетиштүү иликтенип, чагылдырылган эмес. Кыргыз Республикасынын чет өлкөлөрдөгү элчиликтери жана Тышкы иштер министрлиги бул багыттагы иштер боюнча жалпыга маалымдоо каражаттарында пресс-релиздерди, маалыматтарды үзгүлтүксүз жарыялоодо, бул дипломатиялык бөлүм тарабынан жүргүзүлүп жаткан иш-чаралардын динамикасын көрсөтүп турат.

Түйүндүү сөздөр: Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлиги; Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин чет өлкөлөрдөгү элчиликтери жана өкүлчүлүктөрү; мигранттар.

ABOUT CERTAIN ASPECTS OF THE ACTIVITIES OF FOREIGN MISSIONS OF THE MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC ON PROTECTION OF INTERESTS OF THE KYRGYZ CITIZENS WORKING ABROAD

M.I. Tentimishov

Abstract. The article is aimed at raising public awareness of the country about the work of the embassies of the Kyrgyz Republic abroad, to protect the interests of our citizens, who have gone to work in countries near and far abroad. This topic is of great interest in our society, since practically every resident of the country has relatives and friends who have left for other countries in search of a better life. It is no secret to anyone that this is due to the difficult economic situation of the country, where the majority of the population lives in poverty or below the poverty line. As you know, Kyrgyzstan is one of the poorest countries in the world with a GDP per capita of about 1,200 USD, which is very, very little. Considering that the state of affairs in the economy and the welfare of the country's citizens are not improving, the migration flow from Kyrgyzstan, unfortunately, is increasing every year. In particular, on February 10 2022 Director of the Center for employment of citizens abroad under the Ministry of labour, social security and migration of the Kyrgyz Republic Mr. Kubandyk Akmatbekov reported that 1 million 118 thousand Kyrgyz are officially working abroad, the vast majority of who are in the Russian Federation. In this regard, one of the most important priorities in the activities of foreign missions of the Ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic has become the protection of the interests of citizens of Kyrgyzstan, who have left to work in other countries, since the vast majority of them come from the regions and, without proper education, very often find themselves in the most difficult situations. Until now, this topic has not been sufficiently covered in the scientific circles, although the topic of migrants is the subject of constant coverage in the country's mass media. Embassies of the Kyrgyz Republic abroad and the Ministry of foreign affairs regularly publish press releases in the media about work in this direction, which shows the dynamics of the activities carried out by the diplomatic department.

Keywords: Ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic; foreign offices Ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic; embassies of the Kyrgyz Republic abroad; migrants.

В современном мире мы наблюдаем перемещение людей в беспрецедентных масштабах. По данным ООН, в 2019 году число мигрантов в мире достигло отметки в 272 млн человек [1]. За рубежом официально на заработках находятся 1 млн 118 тысяч кыргызстанцев [2]. Главной причиной миграции является поиск более высокооплачиваемой работы в целях улучшения жизненных условий.

Российская Федерация стала основной страной для миграции кыргызских граждан. По данным Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР, больше всего мигрантов из Кыргызстана находятся в России – 1 млн человек. Давние исторические,

культурные связи между странами и свободное пересечение границ, а также политика РФ по привлечению иностранных мигрантов обусловили выбор наших граждан России в качестве места жительства и работы.

По этой причине Кыргызстан имеет значительное количество дипломатических миссий в России. Прежде всего, это Посольство Кыргызской Республики в Москве и генеральные консульства в Екатеринбурге и Новосибирске. Также имеются канцелярии Посольства КР в таких городах России, как Санкт-Петербург, Южно-Сахалинск, Владивосток, Красноярск, Якутск и Иркутск. Кроме этого в самое ближайшее время будут открыты генеральные консульства в городах Санкт-Петербург и Казань.

Деньги, переводимые кыргызскими трудовыми мигрантами, играют чрезвычайно важную роль в экономике страны, обеспечивая стабильное поступление значительных финансовых средств. По данным ООН, денежные переводы трудовых мигрантов составляют более 25 % от ВВП страны [3]. К примеру, по данным Национального банка КР, только в 2021 г. трудовые мигранты перевели в Кыргызстан 2 млрд 756,2 млн долларов США [4]. А еще большую роль эти деньги играют в жизни тех семей, которые выживают благодаря переводам своих родственников.

С учетом огромной роли трудовых мигрантов в социально-экономической жизни страны, в структуре правительственных органов в последние десятилетия появилось ведомство, занимающееся вопросами трудовой миграции за рубежом. В данное время этим ведомством является Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Помимо этого, учитывая, что дипломатические представительства КР за рубежом вплотную контактируют с выходцами из Кыргызстана, в том числе и трудовыми мигрантами, в составе Министерства иностранных дел КР функционирует департамент внешней миграции, где есть отделы по защите прав трудовых мигрантов за рубежом и по работе с соотечественниками и диаспорами.

Принимая во внимание чрезвычайно важную роль, которую играют кыргызские мигранты в жизни нашего общества, руководство страны в последние десятилетия неизменно ставит перед Министерством иностранных дел и других государственных органов КР задачи по защите прав и интересов и поддержке мигрантов, которые, проживая в зарубежных странах, сталкиваются с самыми разными жизненными ситуациями.

По этой причине в работе Министерства иностранных дел КР и его дипломатических представительств за рубежом работа с кыргызскими мигрантами является одним из наиболее приоритетных направлений и поставлена на плановую основу. Ради объективности стоит сказать, что это очень тяжелая и трудная работа, поскольку зачастую не хватает человеческих ресурсов Министерства иностранных дел, ведь, как было отмечено выше, только в Российской

Федерации проживает более миллиона выходцев из Кыргызстана, из которых подавляющее большинство – в Москве. Это колоссальная нагрузка на кыргызских дипломатов, так как наши мигранты не всегда отличаются дисциплинированностью и законопослушностью и из-за этого часто попадают в самые разные ситуации, в том числе и криминальные. В сводках СМИ достаточно часто мелькают новости о совершении преступлений выходцами из Кыргызстана. К сожалению, наши мигранты зачастую становятся жертвами обмана мошенников, несоблюдения трудовых обязательств работодателями и т. д. При этом сотрудники посольств и консульств Кыргызской Республики всегда стараются оказать своевременную и посильную помощь нашим гражданам.

В адрес посольств и консульств достаточно часто звучит и критика, особенно много критики от депутатов Жогорку Кенеша КР, представляющих интересы своих избирателей. Ради справедливости надо признать, что иногда она бывает объективной, иногда – необъективной, а иногда и вовсе целенаправленной. В этом случае речь идет об объединениях кыргызских диаспор за рубежом, преследующих разные цели, в том числе коммерческие, так как некоторые активисты имеют свои фирмы и компании, которые оказывают платные услуги мигрантам из Кыргызстана и зарабатывают на посреднических услугах.

Особо следует остановиться на вопросе т. н. «груза 200». Несчастные случаи, автомобильные аварии и преступления, совершенные на почве алкоголизма, с применением холодного и огнестрельного оружия, несоблюдение норм безопасности в местах работы, особенно на стройках, и т. д. зачастую приводят к смертельным случаям среди наших трудовых мигрантов. К примеру, только в 2021 г. дипломатами было отправлено на родину 583 тел кыргызских граждан. До прошлого года это являлось огромной проблемой для дипломатических учреждений КР за рубежом, так как в их бюджетах не были предусмотрены на это средства, в связи с чем кыргызские диаспоры в разных странах сами инициативно собирались и оказывали финансовую и иную помощь в отправке тел кыргызских граждан на родину.

Правительство Кыргызской Республики в прошлом году в целях улучшения порядка репатриации в КР тел граждан Кыргызстана, умерших за рубежом, определило порядок единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел. В этих целях Правительство КР своим постановлением № 169 от 23 апреля 2021 года утвердило Инструкцию о порядке единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом, и установило размеры единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом, производятся за счет средств республиканского бюджета, что сняло остроту этой проблемы для кыргызских дипломатов раз и навсегда.

Очень важно подчеркнуть, что многие дипломатические и консульские учреждения страны за рубежом были открыты в последнее время в первую очередь в странах и регионах, где проживает большое количество трудовых мигрантов из Кыргызстана. В их число можно отнести посольства в Италии и Франции, Генеральное консульство в Анталье, канцелярии посольства в различных городах России и т. д. Фактор выходцев из Кыргызстана будет всегда учитываться правительством Кыргызской Республики в будущем при принятии решения об открытии дипломатических и консульских учреждений в зарубежных странах, что в очередной раз подтверждает факт огромного значения роли трудовых мигрантов в политической, экономической и общественной жизни страны.

Выводы. Учитывая весьма тяжелые условия пребывания наших мигрантов за рубежом, дипломатическим представительствам Кыргызской Республики необходимо полностью обеспечить быстроту, доступность, эффективность и качество оказания консульских услуг. В этих целях предлагается принять следующие меры:

- информация на сайтах дипучреждений по услугам должна быть максимально полной;
- необходимо использовать современные компьютерные и иные технологии;
- максимально использовать возможности оказания услуг в онлайн-режиме;
- наладить сотрудничество с местными НПО, специализирующимися на работе с мигрантами, поскольку их влияние на свои государства всегда намного больше;
- продвигать создание НПО в кыргызских диаспорах, ориентированных на оказание помощи нашим мигрантам, особенно в юридических вопросах.

Поступила: 11.05.22; рецензирована: 25.05.22;
принята: 30.05.22.

Литература

1. Миграция. ООН. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 11.04.2022).
2. Подольская Д. За рубежом работает 1 миллион 188 тысяч граждан Кыргызстана / Д. Подольская. 10 февраля 2022 г. URL: https://24.kg/obschestvo/223469_zarubejom_rabotaet_1million_188_tyisyach_grajdan_kyrgyzstana/ (дата обращения: 11.04.2022).
3. Мигранты решают проблему нехватки рабочей силы в богатых странах и направляют помощь на родину. ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1415732> (дата обращения: 13.04.2022).
4. Василькова А. В 2021 году объём мигрантских денег вырос почти на 16 % / А. Василькова. 11 февраля 2022 г. URL: https://www.vb.kg/doc/413880_v_2021_gody_obem_migrantskih_perevodov_vyros_pochti_na_16_procentov.html (дата обращения: 13.04.2022).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2021 года № 169. URL: https://online.toktom.kg/NewsTopic/6426_of_Foreign_Affairs_of_the_Kyrgyz_Republic. (дата обращения: 13.04.2022).