

УДК 341.24:556.4
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-3-23-28

СВОБОДА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ЕАЭС КАК ОДНА ИЗ ОСНОВ ИНТЕГРАЦИИ

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Евразийский экономический союз, являясь международной организацией региональной экономической интеграции, ставит перед собой целью укрепление национальных экономик стран-членов Союза. Его задачи состоят в обеспечении четырех свобод передвижения: товаров, услуг, финансов и рабочей силы. Наряду с таможенными и налоговыми договоренностями для Кыргызстана и всех стран-участниц Союза особо значимыми стали и договоренности о льготах и послаблениях в миграционной политике. Договор о Евразийском экономическом союзе включил в себя ряд положений о трудовой миграции и стал основой для формирования трудового права объединенных им стран и двигателем дальнейшего углубления взаимоотношений стран-членов Союза в области трудовых ресурсов. За восьмилетний период своего существования ЕАЭС получил значительные результаты трудов органов управления миграционной политикой при Евразийской экономической комиссии, была проведена большая работа в гармонизации трудового законодательства стран-участниц Союза. Конечно же, многие вопросы в области регулирования миграции и управления трудовыми ресурсами остаются нерешенными, однако перспективы реализации свободы перемещения рабочей силы как одной из основ интеграции помогут реализовать одну из основных целей ЕАЭС, заключающуюся в повышении уровня жизни граждан государств-членов объединения.

Ключевые слова: миграция; трудовые ресурсы; ЕАЭС; свободное перемещение рабочей силы; защита трудовых мигрантов; трудовое законодательство; договоренности; социальное обеспечение.

ЕАЭБде ЭМГЕК РЕСУРСТАРЫНЫН ЭРКИН КЫЙМЫЛЫ ИНТЕГРАЦИЯНЫН НЕГИЗДЕРИНИН БИРИ КАТАРЫ

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Евразия экономикалык бирлиги аймактык экономикалык интеграциянын эл аралык уюму болуу менен, Бирикке мүчө мамлекеттердин улуттук экономикаларын чыңдоо максатын көздөйт. Анын милдети кыймылдын төрт эркиндигин камсыз кылуу болуп саналат: товарлар, кызмат көрсөтүүлөр, каржы жана жумушчу күч. Кыргызстан жана Бириктин бардык катышуучу өлкөлөрү үчүн бажы жана салык келишимдери менен катар миграциялык саясаттагы жеңилдиктер жөнүндө келишимдер да өзгөчө мааниге ээ болду. Евразия экономикалык бирлиги жөнүндө келишим эмгек миграциясы боюнча бир катар жоболорду камтыды жана ага бириккен өлкөлөрдүн эмгек мыйзамдарын калыптандыруу үчүн негиз жана Бирикке мүчө мамлекеттердин эмгек ресурстары тармагындагы мамилелерин андан ары тереңдетүү үчүн кыймылдаткыч күч болуп калды. Сегиз жылдык мезгилдин ичинде ЕАЭБ Евразия экономикалык комиссиясына караштуу миграциялык саясатты башкаруу органдарынын эмгектеринин олуттуу натыйжаларын алды, Бирикке мүчө мамлекеттердин эмгек мыйзамдарын шайкеш келтирүүдө чоң иштер жүргүзүлдү. Албетте, миграцияны жөнгө салуу жана эмгек ресурстарын башкаруу жаатындагы көптөгөн маселелер чечилбеген бойдон калууда, бирок интеграциянын негиздеринин бири катары жумушчу күчүн эркин жылдырууну ишке ашыруу келечеги Бирикке мүчө мамлекеттердин жарандарынын жашоо деңгээлин жогорулатууда турган ЕАЭБдин негизги максаттарынын бирин ишке ашырууга жардам берет.

Түйүндүү сөздөр: миграция; эмгек ресурстары; ЕАЭБ; жумушчу күчүнүн эркин кыймылы; эмгек мигранттарын коргоо; эмгек мыйзамдары; макулдашуулар; социалдык камсыздоо.

FREEDOM OF LABOR RESOURCES MOVEMENT IN THE EAEU AS ONE OF THE BASIS OF INTEGRATION

D.M. Baigazieva, R.R. Seitakhunova

Abstract. The Eurasian Economic Union, being an international organization of regional economic integration, sets itself the goal of strengthening the national economies of the member countries of the Union, and its tasks are to ensure four freedoms - the movement of goods, services, finance and labor. Along with customs and tax agreements, for Kyrgyzstan and, in general, for all member countries of the Union, agreements on benefits and relaxations in migration policy have become especially significant. The Treaty on the Eurasian Economic Union, including a number of provisions on labor migration, has become the basis for the formation of the labor law of the countries united by it and the engine for further deepening the relationship between the member states of the Union in the field of labor resources. Over the eight-year period of its existence, the EAEU has received significant fruits of the work of the migration policy management bodies under the Eurasian Economic Commission, a lot of work has been done in harmonizing the labor legislation of the member countries of the Union. Of course, many issues in the field of regulating migration and managing labor resources remain unresolved, however, the prospects for realizing the freedom of movement of labor as one of the foundations of integration will help realize one of the main goals of the EAEU, which is to improve the standard of living of citizens of the member states of the association.

Keywords: migration; labor resources; EAEU; free movement of labor force; protection of labor migrants; labor legislation; agreements; social security.

Подписанный в мае 2014 года Договор о Евразийском экономическом Союзе объединил в единое экономическое пространство Россию, Республику Беларусь, Армению, Казахстан и Кыргызстан, присоединившийся к Договору в 2015 году. Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, которая поставила цель создать условия для стабильного развития экономик стран-участниц Договора и повышения уровня жизни их населения. Основные идеи ЕАЭС – обеспечение свободы передвижения товаров, услуг, финансов и рабочей силы. Об обеспечении свободы передвижения рабочей силы в ЕАЭС и формируемом в нем трудовом праве и пойдет речь в данной статье.

Являясь одной из фундаментальных основ Евразийского экономического Союза, свобода передвижения рабочей силы для стран-членов Союза заключается в получении значительных льгот при осуществлении их гражданами трудовой деятельности на территории друг друга, по сравнению с мигрантами из других государств, к примеру, из Таджикистана или Узбекистана. В отличие от них, жители Союза могут работать без получения разрешений и патентов, сдачи экзаменов на знание государственного языка, вне квот на наем иностранцев. Также трудящиеся из стран Союза пользуются правами на учет трудового стажа для целей социального обеспечения, правами на бесплатное оформление полиса медицинского страхования и др. В рамках

реализации свободы перемещения трудовых ресурсов проводится большая работа по изучению существующих барьеров и возможных преимуществ, анализу долгосрочного влияния на смещение миграционных потоков в пользу стран-участниц Союза и особенностей их взаимоотношений с другими государствами в трудовой сфере. Изучается региональная специфика учебной и женской миграции, жизненные установки молодежи из стран Центральной Азии на работу дома и за рубежом. Проводится множество исследований и конференций, подобных прошедшей в июне 2018 года в г. Оренбурге Международной экспертной площадке «Свобода передвижения рабочей силы в ЕАЭС как пространство новых возможностей» [1] или состоявшемся в сентябре 2022 года в Бишкеке международному форуму «Евразийский диалог о рынке труда» [2].

Говоря о перемещении рабочей силы, важно сказать и об органах управления миграционной политикой в ЕАЭС. Для эффективного функционирования Союза был создан постоянный наднациональный орган – Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Для решения вопросов трудовой миграции был создан Департамент трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК, к которому относится отдел трудовых ресурсов и отдел миграции. В сфере трудовой миграции функционируют Консультативный комитет по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Консультативный комитет по вопросам

социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся стран-участниц Союза при Коллегии Комиссии. Председателем обоих Комитетов является Член Коллегии, Министр по экономике и финансовой политике. К компетенции данных органов относится осуществление мониторинга исполнения законодательства Союза в сфере трудовой миграции и противодействия нелегальной миграции, контроля за ходом разработки и внедрения запланированных двусторонних соглашений в данной сфере, а также проведение информационно-просветительских мероприятий для информирования о правах и обязанностях лиц, осуществляющих трудовую деятельность в государствах-членах ЕАЭС.

Формирование и дальнейшее углубление процессов интеграции в ЕАЭС, конечно же, базируется на правовом обеспечении. По вопросам трудовой миграции правовой основой является Договор о Евразийском Экономическом Союзе и сопутствующие ему документы. Данные акты содержат ряд положений, регулирующих трудовые вопросы, которые можно кратко представить следующим образом:

1. Граждане стран-участниц Союза, желающие работать на территории другого государства ЕАЭС, а также члены их семей могут находиться на территории другого государства без регистрации в течение 30 дней. В дальнейшем они регистрируются по месту пребывания на срок, определяемый действием трудового договора. Также, при пересечении границы другого государства-члена по заграничному паспорту им не требуется заполнять миграционную карту, если срок их пребывания не превышает 30 дней.

2. Гражданам стран-участниц ЕАЭС не требуется оформлять разрешение на осуществление трудовой деятельности на территории другого государства Союза. Трудовую деятельность им разрешено осуществлять на основании трудового или гражданско-правового договора. Также им засчитывается их трудовой стаж для целей социального обеспечения в дальнейшем.

3. На территории всех государств-членов ЕАЭС действует прямое признание дипломов и квалификаций и не требуется прохождение

процедуры нострификации документов об образовании. Данная норма установлена п. 3. ст. 97 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г. Однако там же сделана оговорка о том, что трудящиеся, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью должны пройти установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании, после чего могут быть допущены к вышеуказанным видам деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Также важно отметить, что доходы иностранного гражданина государства-члена ЕАЭС на территории другого государства-члена облагаются налогом наравне с доходами граждан этой страны.

4. Дети гражданина страны ЕАЭС обладают правом на посещение дошкольных учреждений в соответствии с законодательством государства, в котором они находятся.

5. Гражданам государства ЕАЭС, а также членам их семей, находящимся в другом государстве Союза, будет оказываться скорая медицинская помощь на бесплатной основе, в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам этого государства, вне зависимости от наличия медицинского полиса [3].

Договор о создании ЕАЭС вывел трудовую миграцию на качественно новый уровень, сделав ее одним из важнейших направлений сотрудничества стран-участниц Союза.

Наряду с самим Договором Союза действует соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС, который вступил в действие в 2021 г. Для удобства трудовых мигрантов, с целью их информирования о принимаемых в их отношении соглашениях или вносимых поправок в Договор, ЕЭК еще с 2016 года выпускает брошюры «Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе», содержащие текст и иллюстрации с представлением подробной информации об особенностях пребывания трудовых мигрантов и членов их семей на территории стран ЕАЭС. Директор департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК Алтынай Омурбекова отмечает: «Человеческий капитал играет

существенную роль в решении экономических вопросов. Поэтому ему уделяется значительное внимание в нормативной базе ЕАЭС с самых первых дней ее формирования. Особое место такая работа занимает и в работе комиссии» [2].

Свободное перемещение рабочей силы, наверное, важнейший аспект интеграции в рамках ЕАЭС для Кыргызстана в силу большого потока трудовых мигрантов в Россию, который сохраняется на протяжении уже многих лет. Согласно данным из опубликованной на официальном сайте «Радио Азаттык» статьи, по последним данным в России работает более одного миллиона наших соотечественников [4]. Работа по улучшению условий миграции кыргызских граждан в трудовых целях ведется многолетняя и основательная, и за время существования Союза результаты работы его органов по вопросам миграции и само союзное законодательство показали себя в действии. Так, к примеру, в феврале текущего года в Москве наблюдались большие очереди мигрантов у медицинских учреждений для прохождения медицинского освидетельствования, где наши граждане простаивали по несколько часов и даже целый день, ожидая своей очереди. Требование о прохождении медицинского освидетельствования, процедуры государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования в течение 30 дней с момента приезда было введено правительством Российской Федерации для всех въезжающих в страну для работы иностранных граждан [5]. Учитывая тот факт, что вступление Кыргызстана в ЕАЭС подразумевало послабления для трудовых мигрантов из Кыргызстана в другие страны объединения, возникшие трудности у кыргызстанцев при прохождении медицинского осмотра вызвали негодование со стороны Правительства нашей страны. В связи с этим 17 февраля Кыргызстан направил ноту в МИД России, попросив организовать отдельный коридор для граждан государств-членов ЕАЭС «в уполномоченных учреждениях России по проведению медицинского освидетельствования, дактилоскопической регистрации и фотографирования» [5]. Российская сторона отреагировала быстро, и уже 19 февраля был открыт отдельный коридор для мигрантов из Кыргызстана и Армении. Были

также организованы специальные автобусы. Но мигранты из Кыргызстана все же жаловались на столпотворение и дороговизну сдаваемых анализов. Министерство экономики и коммерции КР обратилось в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК), назвав новые российские правила барьерами в ЕАЭС. Однако в ЕЭК заявили, что это не так.

Другая проблема, возникающая у мигрантов, касается их денежных переводов на родину, на которые периодически накладываются ограничения по суммам. В апреле 2019 года Центробанк (ЦБ) РФ ввел лимиты на суммы переводов из России в четыре страны – Кыргызстан, Казахстан, Вьетнам и Китай. В начале 2020 года премьер-министр КР Мухаммедкалый Абылгазиев заявил: «Введенные ограничения на объемы денежных переводов нарушают нормы ЕАЭС. Обеспечение прав и гарантий трудовых мигрантов, свободное передвижение капитала являются наиболее актуальными по своей социально-экономической значимости. Сегодня трудовые мигранты, работающие в РФ, ограничены в переводах заработанных средств на родину. Эти меры противоречат нормам Союза, в частности, статье 98 договора о ЕАЭС. Считаю, что мигрант каждого государства должен свободно отправлять заработанные средства на родину, это вопрос жизни и благополучия их семей» [6].

Важно отметить и преимущества, полученные трудовыми мигрантами от вступления Кыргызстана в ЕАЭС. Советник отдела защиты прав и интересов граждан Департамента консульской службы МИД КР Мээримбек Апышев в своем выступлении на круглом столе «Проблемы кыргызской трудовой миграции: причины и пути решения», организованном дискуссионным клубом «Пикир», отметил: «Нашим гражданам при осуществлении трудовой деятельности на территории РФ не требуется оформлять разрешение на работу или патент. Во-вторых, граждане КР освобождены от постановки на миграционный учет в течение 30 дней с момента прибытия в Россию. Еще одно преимущество – признание документов об образовании. Кроме того, у детей наших трудящихся есть право на посещение детсадов и школ» [7].

Говоря о проводимой работе и разрабатываемой нормативно-правовой базе в области трудовой миграции в ЕАЭС, важно уделить внимание перспективам развития данного направления интеграционных процессов Союза. В настоящее время ЕЭК проводит работу над урегулированием вопросов о порядке въезда, выезда, следования транзитом граждан государств-членов Евразийского экономического союза, решение которых будет способствовать дальнейшей либерализации единого рынка труда и свободе перемещения трудовых ресурсов в странах-членах Союза. Комиссия также ведет работу по выстраиванию взаимодействия с ключевыми международными организациями в области миграции. В 2013 году были подписаны меморандумы о сотрудничестве ЕЭК с Международной организацией по миграции и Всеобщей конфедерацией профсоюзов. У Евразийской экономической комиссии имеется статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов государств-членов СНГ. ЕЭК принимает на постоянной основе участие в мероприятиях, проводимых Международной организацией труда, Межпарламентской ассамблеей ЕвразЭС и Координационным советом руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией, а также развивает сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Страны-участницы Союза активно проводят работу в направлении заключения двусторонних соглашений о порядке пребывания граждан одной страны Союза в другой. Членами Консультативного комитета обсуждаются принципы и механизмы ведения статистического учета в сфере трудовой миграции в государствах Союза. Было предложено расширить состав представляемых в Комиссию статистических данных: так, помимо сведений о количестве граждан стран Союза, осуществляющих трудовую деятельность в государствах ЕАЭС, дополнительно в ЕЭК могут сообщаться такие данные, как половозрастной состав трудящихся, их распределение по формам трудоустройства и найма, продолжительность трудовой деятельности работников, отраслевая структура занятости, образовательная

и профессиональная квалификационная характеристика трудящихся и другое. Государства Союза взяли на себя обязательство представить перечень сведений, которые они смогут присылать в Комиссию. «Это позволит более полно и достоверно оценивать взаимные потоки трудящихся, проводить необходимую аналитическую работу в этом направлении», – отметил министр ЕЭК Тимур Жаксылыков [8]. Регулирование миграции, соглашения и договоренности важны тем, что делают трудовых мигрантов более социально защищенными. В случае же отсутствия или неэффективного управления миграционными процессами зарождается нелегальная теневая занятость граждан, нарушение законов государств и прав трудящихся, о чем писали в своей статье «Проблемы трудовых мигрантов из Кыргызстана в Российской Федерации» К.И. Исаков и Л.А. Субачева [9].

В условиях современного экономического положения процессы глобализации и интеграции имеют особое значение. Приносимые выгоды с точки зрения экономики оказывают положительное влияние на рынок труда и ликвидацию барьеров пересечения границ суверенных государств, способствуют формированию единого рынка рабочей силы и активному ее движению. Это, в свою очередь, открывает для граждан стран ЕАЭС большие возможности карьерного и финансового роста, а в результате – и достижения самим Союзом цели улучшить благосостояние и повысить уровень жизни населения стран ЕАЭС.

Поступила: 21.11.22; рецензирована: 05.12.22;
принята: 08.12.22.

Литература

1. Свобода передвижения рабочей силы в ЕАЭС как пространство новых возможностей. Официальный сайт Генерального консульства Республики Казахстан в Казани. URL: <http://kzkazan.ru/ru/svoboda-peredvizheniya-rabochej-sily-v-eae-s-kak-prostranstvo-novy-h-vozmozhnostej/> (дата обращения: 20.11.2022).
2. Рабочая миграция в ЕАЭС: проблемы и возможности. Интернет-портал СНГ. Пространство интеграции. URL: <https://e-cis.info/news/566/103968/> (дата обращения: 21.11.2022).

3. *Старостин А.* Свобода перемещения трудовых ресурсов в ЕАЭС к 2025 году / А. Старостин // Российский Совет по Международным делам. Июнь. 2017. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/svoboda-peremeshcheniya-trudovykh-resursov-v-eaes-k-2025-godu/> (дата обращения: 20.11.2022).
4. Число кыргызстанцев, уехавших на заработки за рубеж, превысило 1,1 млн. URL: <https://rus.azattyk.org/a/31694786.html> (дата обращения: 20.11.2022).
5. *Тагаев М.* Настало время поставить вопрос ребром. Проблемы мигрантов заставили говорить о целесообразности пребывания КР в ЕАЭС / М. Тагаев. Бишкек, 2022. URL: <https://rus.azattyk.org/a/31714752.html> (дата обращения: 20.11.2022).
6. *Петров А.* Из РФ в Киргизию теперь можно отправить на 50 тысяч рублей больше / А. Петров. URL: <https://rg.ru/2020/01/16/iz-rf-v-kirgiziiu-teper-mozhno-otpravit-na-50-tysiach-rublej-bolshe.html> (дата обращения: 20.11.2022).
7. Какие преимущества есть у трудящихся из Кыргызстана в России в рамках ЕАЭС. URL: <https://ru.sputnik.kg/20220228/preferencii-dlya-trudyashchih-sya-iz-kyrgyzstana-v-eaehs-1062465352.html> (дата обращения: 20.11.2022).
8. Соглашения о свободе перемещения и трудоустройстве граждан стран ЕАЭС будут разработаны в рамках либерализации общего рынка труда. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36257205&pos=3;-80#pos=3;-80 (дата обращения: 21.11.2022).
9. *Исаков К.И.* Проблемы трудовых мигрантов Кыргызстана в Российской Федерации / К.И. Исаков, Л.А. Субачева // Вестник КРСУ. 2014. Т. 14. № 6. С. 95.