

УДК 343.3  
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-11-135-140

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ТЕРРОРИСТИЧЕСКУЮ И ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Г.К. Токтогонова, Б.И. Эркинбеков, С.Б. Берикбаев*

*Аннотация.* Для современного мира характерно все более массовое насилие. Современный терроризм – сложное, многоаспектное и крайне негативное явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в международную угрозу для безопасности всего мирового сообщества. Терроризм представляет угрозу для жизненно важных интересов личности, общества и государства, одну из наиболее опасных разновидностей политического экстремизма в глобальном и региональном масштабах.

*Ключевые слова:* терроризм; экстремизм; закон; кодекс; преступление.

## ТЕРРОРИСТТИК ЖАНА ЭКСТРЕМИСТТИК АРАКЕТТЕР ҮЧҮН ЖООПКЕРЧИЛИК

*Г.К. Токтогонова, Б.И. Эркинбеков, С.Б. Берикбаев*

*Аннотация.* Заманбап дүйнө барган сайын массалык зомбулук менен мүнөздөлөт. Заманбап терроризм – бул айрым мамлекеттердин улуттук чегинен чыгып, бүткүл дүйнөлүк коомчулуктун коопсуздугуна эл аралык коркунучка айланган татаал, көп кырдуу жана өтө терс көрүнүш. Терроризм адамдын, коомдун жана мамлекеттин жашоо үчүн маанилүү кызыкчылыктарына коркунуч туудуруп, глобалдык жана аймактык масштабдагы саясий экстремизмдин эң коркунучтуу түрлөрүнүн бири болуп эсептелет.

*Түйүндүү сөздөр:* терроризм; экстремизм; мыйзам; кодекс; кылмыш.

## RESPONSIBILITY FOR TERRORIST AND EXTREMIST ACTIVITIES

*G.K. Toktogonova, B.I. Erkinbekov, S.B. Berikbaev*

*Abstract.* The modern world is characterized by more and more mass violence. Modern terrorism is a complex, multidimensional and extremely negative phenomenon that has gone beyond the national borders of individual States and turned into an international threat to the security of the entire world community. Terrorism poses a threat to the vital interests of the individual, society and the State, one of the most dangerous types of political extremism on a global and regional scale.

*Keywords:* terrorism; extremism; law; code; crime.

В современных условиях терроризм превратился в масштабное и довольно распространённое социально-политическое явление. Совершенствуются формы, методы и тактика террористической деятельности.

В свободной энциклопедии дается следующее определение терроризма: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением

населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»[1].

Терроризм – крайняя форма экстремизма. Терроризм – политика, основанная на систематическом применении террора. Синонимами слова «террор» (лат. *terror* – страх, ужас) являются слова «насилие», «запугивание», «устрашение». Терроризм – многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на: жизнь и здоровье граждан; объекты критической инфраструктуры; природную среду; информационную среду; органы государственного управления; государственных и общественных деятелей.

В конце XX века терроризм стал явлением мирового масштаба. К настоящему времени в мире насчитывается более 500 крупных террористических организаций. Это объясняется расширением и глобализацией международных связей и взаимодействия в различных областях, информатизацией общества. Возрастает многообразие террористической деятельности, которая все больше увязывается с национальными, религиозными, этническими конфликтами и сепаратистскими движениями.

Современный международный терроризм политически мотивирован и носит трансграничный характер. Он является одной из крупнейших угроз международной и национальной безопасности государств. Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;

- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Субъекты терроризма – организации и отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие ее подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба интересам личности, общества и государства.

В Федеральном Законе Российской Федерации «О противодействии терроризму» дается понятие террористической деятельности которая включает в себя «организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности» (п. 2, ст. 3) [2].

По Федеральному Закону РФ, «экстремизм (от фр. *extremisme*, от лат. *extremus* – крайний) – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами. Среди таких

проявлений можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны» [3].

Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарный политический режим с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия. Однако экстремизм как явление вполне живуч и в государствах с демократическим устройством, включающим в себя многочисленные права и свободы.

Экстремизм – это сложная и неоднородная форма выражения ненависти и вражды. Различают следующие основные виды экстремизма: политический, национальный и религиозный.

Национальный экстремизм выступает под лозунгами защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, как правило, в ущерб представителей других национальностей, проживающих на этой же территории.

Под религиозным экстремизмом понимают нетерпимость по отношению к инакомыслящим представителям той же или другой религий. В последние годы обострилась проблема исламского экстремизма. Широкое распространение получила ваххабитская идеология, лозунгом которой является «смерть всем неверным».

Политический экстремизм – это движения или течения против существующего конституционного строя. Как правило, национальный или религиозный экстремизм является основанием для возникновения политического экстремизма [4].

Экстремистская деятельность, направлена, прежде всего, на публичное оправдание терроризма и иную террористическую деятельность, на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни. К примеру, Федеральным законом РФ «О противодействии экстремистской деятельности» [5] введено следующее понятие экстремистской деятельности (экстремизма):

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских

организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг [6].

По законодательству Кыргызской Республики, согласно Уголовному Кодексу КР, акт терроризма относится к разделу «Преступления против общественной безопасности и общественно-политического порядка» (ст. 252) [7].

Основные определения трактуются следующим образом.

*Угроза совершения акта терроризма* – наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без такового (п.1, ст. 252).

*Акт терроризма*, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей либо наступления иных тяжких последствий, с целью устрашения населения, нарушения общественной безопасности или оказания воздействия на принятие решений органами власти либо международными организациями (п. 2, ст. 252). В качестве наказания

лишают свободы на срок от 10 до 12 лет с конфискацией имущества.

Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные: группой лиц; группой лиц по предварительному сговору; с применением огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ или ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения; в отношении стратегических объектов; с причинением тяжкого или особо тяжкого вреда; организованной группой; в составе преступного сообщества – наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества либо пожизненным лишением свободы (п. 3, ст. 252).

Законодатель дает примечание что «лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности за деяния, предусмотренные настоящей статьей, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению акта терроризма» [7].

Также следует отметить, что преступления, подпадающие под по статью «Финансирование террористической деятельности» (п. 1, ст. 253) наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества. То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, в составе преступного сообщества наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества (п. 2, ст. 253).

В статье «Содействие террористической деятельности» (ст. 254):

- склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений, предусмотренных статьями 255, 256, 258, 261, 265 и 327 настоящего Кодекса, а также оказание иной помощи в совершении указанных преступлений или склонение лица к участию в деятельности террористической организации – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет (п. 1);
- склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений,

предусмотренных статьями 252, 253, 257, 262, 264, 326, 327, 329, 408 и 416 настоящего Кодекса, или вооружение, обучение либо подготовка лица в целях совершения одного из указанных преступлений – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества (п. 2).

В статье «Содействие террористической деятельности» (ст. 254):

- склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений, предусмотренных статьями 255, 256, 258, 261, 265 и 327 настоящего Кодекса, а также оказание иной помощи в совершении указанных преступлений или склонение лица к участию в деятельности террористической организации – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет (п. 1);
- склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений, предусмотренных статьями 252, 253, 257, 262, 264, 326, 327, 329, 408 и 416 настоящего Кодекса, или вооружение, обучение либо подготовка лица в целях совершения одного из указанных преступлений – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества (п. 2).

Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности (ст. 255) или публичное оправдание терроризма – наказываются лишением свободы на срок до пяти лет (п. 1). Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации или сети Интернет – наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (п. 2).

Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение подготовки для совершения террористического акта наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества (п. 1, ст. 256). Те же деяния, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной

группой, в составе преступного сообщества – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества (п. 2, ст. 256).

К этой области относятся также статьи: «Захват заложников» (ст. 257), «Захват зданий и сооружений» (ст. 258), «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (ст. 259), «Принуждение лица к участию в преступной деятельности» (ст. 260), «Создание организованной группы или участие в ней» (ст. 261), «Создание преступного сообщества или участие в нем» (ст. 262), «Финансирование организованных групп и преступных сообществ» (ст. 263), «Создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем» (ст. 264), «Угон или захват судна» (ст. 265), «Незаконные производство и оборот специальных технических средств» (ст. 266), «Незаконный оборот оружия, боеприпасов» (ст. 267), «Незаконное изготовление оружия» (ст. 268), «Небрежное хранение оружия» (ст. 269), «Ненадлежащее выполнение обязанностей по охране оружия» (ст. 270), «Хищение или вымогательство огнестрельного оружия» (ст. 271) [7].

Таким образом, и террористическая, и экстремистская деятельность направлены на нарушение прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности государств.

В международных документах указывается, что терроризм ни при каких обстоятельствах не может быть оправдан соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного характера. А лица, виновные в совершении актов терроризма и других преступлений, должны привлекаться к ответственности в соответствии с законом и им следует назначать наказание с учетом тяжести совершенных преступлений.

Сегодня экстремистская деятельность создает реальную угрозу жизнедеятельности государства, посягает на конституционные права и свободы граждан, общественную безопасность и общественный порядок. Масштаб проблемы экстремизма показывает тот факт, что ей отводится отдельное место в Стратегии национальной безопасности. При этом Стратегия

исходит из того, что экстремистские настроения будут получать дальнейшее развитие в современном мире.

Террористическая деятельность относится к уголовной ответственности, также к ответственности привлекаются лица прямо или косвенно участвующие в совершении акта терроризма. В качестве примера можно привести спонсорство, изготовление оружия, создание группировок, подготовку к совершению акта терроризма. За каждое событие предусмотрено наказание в виде лишения свободы.

Устранение, минимизация или блокирование причин и условий, способствующих совершению терроризма и других преступлений террористической направленности, являются магистральным направлением предупреждения и пресечения террористической деятельности и более или менее успешной борьбы с ней. Это требует постоянного мониторинга и системного изучения меняющейся причинной базы терроризма, которые должны основываться на серьезной оперативной, информационной, аналитической и прогностической работе. Проблема безопасности от терроризма выходит в настоящее время на первый план.

Поступила: 25.05.23; рецензирована: 02.09.23;  
принята: 06.09.23.

#### *Литература*

1. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 06.02.2023).
2. Федеральный Закон РФ «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ. URL: <https://zhukovskiy.ru> (дата обращения: 08.02.2023).
3. Что такое экстремизм. URL: <https://prim.ranepa.ru/about/bezopasnost/protivodeystvie-extremizmu/chto-takoe-extremizm/> (дата обращения: 06.02.2023).
4. Общее понятие экстремизма. URL: [https://shmsh.edu.yar.ru/2021/obshchee\\_ponyatie\\_eksremizma.pdf](https://shmsh.edu.yar.ru/2021/obshchee_ponyatie_eksremizma.pdf) (дата обращения: 09.02.2023).
5. Федеральный Закон РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ. URL: <https://base.garant.ru/12127578/> (дата обращения: 06.02.2023).
6. МВД РФ. Официальный сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения: 06.02.2023).
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309> (дата обращения: 09.02.2023).