

УДК 339.924 (575.2): 94

РОЛЬ ГЛОБАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ КЫРГЫЗСТАНА

Б.А. Балтыкбаева

Рассматриваются интеграционные процессы национальных экономик в масштабах мира и их роль в социально-экономическом развитии постсоветских стран.

Ключевые слова: экономика; экономическое развитие; рынок; рыночные отношения; интеграция; региональная интеграция.

THE ROLE OF THE GLOBAL INTEGRATION PROCESSES IN THE SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT OF KYRGYZSTAN

B.A. Balpykbaeva

The article deals with the integration processes of the national economies on a world scene and their role in the social and economic development of the post soviet countries. Also, discuss about whole complex of measures of state regulation of the economy of Kyrgyzstan.

Keywords: economy; economic development; integration; regional integration; market; market relations.

Глобализация оказала значительное влияние на становление национальных экономик постсоветских стран. В быстро меняющихся условиях государства вынуждены активизировать свое участие мировых процессах. Плотность экономических взаимосвязей и взаимозависимости возрастает в геометрической прогрессии. По мнению российского политолога Д.Г. Балуева, экономическая суть глобализации определяется “как модель полностью международно-интегрированных рынков, удовлетворяющих двум условиям: свободное передвижение товаров, услуг, рабочей силы и капитала; уравнивание в статусе иностранных инвесторов (и иностранных граждан, работающих за границей) со статусом собственных граждан. То есть в экономическом смысле – отсутствие иностранцев” [1]. Интеграция наиболее всего эффективно реализуется в регионах, которые географически близки к глобальным рынкам: Центральная Америка, Карибский бассейн, Северная Африка, Восточная Европа.

Обладают определенными перспективами регионы, пусть даже и удаленные от мировых рынков, но, благодаря собственным рынкам, достаточно устойчивые в области активизации региональных интеграционных процессов: Юго-Восточная

Азия, Южная Америка и Африка. В экономических ориентирах они склоняются к Бразилии, России, Индии, Китаю, ЮАР (БРИКС).

Интеграционные процессы в масштабах мира значительно сложнее протекают в тех частях, где страны имеют ограниченные ресурсы внутреннего рынка и удаленный доступ к мировым экономическим центрам. К таким регионам относятся: африканские страны, находящиеся в условиях затяжного гражданского противостояния или диктаторскими режимами, бедные острова Тихого океана, страны Центральной Азии. Экономико-географический аспект классификации глобальных интеграционных процессов позволяет выделить несколько групп экономических центров: развитые государства Северной Америки и Западной Европы (НАФТА, ЕС), крупнейшие развивающиеся страны (МЕРКОСУР, АСЕАН, БРИКС), страны с переходной экономикой – СНГ, ГУАМ, ЕАЭС.

Свобода выбора стратегии интеграции, потенциальные возможности и результативность интеграционного взаимодействия являются маркерами, определяющими разницу между развитыми и развивающимися государствами. Крупные развитые страны способны не только выбирать стратегию интеграции, но и существенно влияют на ее

формирование, исходя из своих национальных или региональных интересов. Развивающиеся, бедные государства, у которых нет выхода к морю вынуждены интегрироваться на региональном уровне с целью создания региональных институтов. Этот шаг продиктован потребностью в увеличении производственного потенциала и защите от экономического и политического давления со стороны глобальных организаций и развития необходимой транспортной, производственной, нормативно-правовой инфраструктуры, чтобы получить доступ к мировым рынкам.

Конечные результаты регионализации мирового экономического пространства также имеют расхождения в развитых и развивающихся государствах. Для развитых государств региональная экономическая интеграция обернулась формированием глобальных институтов, которые контролируют мировую торговлю, инвестиционные потоки. Они определяют динамику мирового развития, разрабатывают систему стимулов в области экономической конкуренции, в конечном итоге – формируют модели регионального сегментирования экономического пространства.

Для развивающихся стран успешная интеграция открывает возможности роста внутренних рынков, совершенствования региональных институтов и инфраструктуры. Интенсивность экономической активности способствует формированию механизмов для реализации производственного потенциала страны, перераспределению ресурсов с целью доступа к социальным услугам и ресурсам отстающих регионов.

Система международных экономических отношений в современных условиях строится на процессах региональной интеграции. Они создаются для более глубокого экономического сотрудничества между интегрирующийся национальными экономиками. Однако эффективность интеграционных процессов во многом зависит от сложившихся особенностей взаимодействия экономик и реализуемых моделей интеграции.

Факторы, влияющие на глобальные интеграционные процессы, указывают на высокую степень готовности отдельных стран к неформальному единству региона, даже если она чревата издержками. С нашей точки зрения, значимость углубления опыта мировой интеграции состоит в том, что понимание зависимости результатов интеграции от влияния выше перечисленных факторов позволяет выделить ведущую роль региональных союзов в формировании качественно иной системы международных экономических отношений в XXI в.

Западные страны финансово регулируют основную поток инноваций в области фундаменталь-

ных и технологических исследований, но не являются лидерами в этой области. В связи с чем они уступают в экономическом соревновании странам Востока – Китаю, Индонезии, Малайзии, Вьетнаму, Корее, Японии. Данная тенденция дает аналитический материал экспертам, занимающимся долгосрочными процессами в макроэкономике и указывает на перемещение центра мирового экономического развития в Азию. Речь идет новом глобальном цикле накопления – переходе капитализма к принципиально новой системе производственных отношений. Другими словами, от этапа господства финансовой олигархии и транснационального капитала к азиатскому пути, в котором акцент ставится на рост производства. В азиатском варианте сбалансированно сочетаются стратегическое планирование и рыночная самоорганизация. Частное государственное партнерство в азиатской модели широко используется в долгосрочных целях социально-экономического развития, которые формулируются и намечаются государством от имени общества. Диалог складывается между государством, бизнесом и научным сообществом.

Пожалуй, самым важным элементом азиатской модели является государственный контроль. Государство гарантирует бизнесу низкую процентную ставку и доступ к долгосрочному кредиту. В современных условиях такой контроль требует эффективной системы норм валютного и налогового регулирования.

Государство берет на себя функцию долгосрочного прогнозирования, снижение рисков целевыми государственными программами, предоставлением льгот для роста инновационной активности и обеспечение государственного спроса. Именно этими мерами и объясняется экономические рывки азиатских стран. Так, объем ВВП Китая по покупательной способности и экспорту наукоемкой продукции превосходит американский. В Китае и Индии на сегодняшний день самая большая в мире группа ученых, обеспечивающих практически мировой объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

Главный потребитель результатов новой парадигмы локализуется в непромышленной сфере: здравоохранение, образование и наука. Данная сфера, как правило, формировалась по остаточному принципу. Поэтому доля государства в ней всегда была больше в сравнении со сферой материального производства. С нашей точки зрения, объективно азиатский вариант более адекватен по отношению к потребностям нового этапа развития.

Как выразился Ю. Шишков, “мировое экономическое сообщество из рыхлой совокупности более или менее взаимосвязанных стран

превращается в целостную экономическую систему, где национальные социумы оказываются составными элементами единого всемирного хозяйственного организма, а их судьбы в возрастающей мере определяются ходом развития этого организма как целого” [2, с. 17]. Формирование общего экономического пространства, рынка товаров, услуг, трудовой миграции, знаний в рамках глобализации ведет и к изменению роли государства.

В современной ситуации государству приходится уступать определенную долю суверенитета для того, чтобы поддержать конкурентоспособность своей экономики. Вступив в состав международных организаций, страна добровольно делегирует часть полномочий им. Свобода выбора внешней и внутренней политики ограничивается нормативной системой международных структур. К ним относятся Всемирная торговая организация (ВТО), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк. Контроль за деятельностью данных организаций принадлежит “Большой семерке” (G-7). Некоторые эксперты считают, что делегирование некоторых полномочий суверенитета международным наднациональным структурам не несет в себе негативных последствий: “делегированные полномочия могут быть отозваны, а объединенный суверенитет может быть не слабее, а сильнее разрозненных национальных” [3, с. 14].

Нормы и правила этих организаций предоставляют равные условия и права всех субъектов рынка независимо от степени зрелости и конкурентоспособности. То есть продукция государства, только вступившего на путь создания рыночных отношений, должна конкурировать с товарами стран развитого рынка. Фактически развивающиеся страны, ставшие членами МВФ, ВТО и Всемирного банка, для получения кредитов подвергаются политическому давлению со стороны этих организаций.

В контексте реализации своих экономических функций национальное государство разрабатывает и координирует стратегические направления развития экономики в условиях рынка. Прежде всего оно *совершенствует правовые основы экономики*. Без законодательства, регулирующего социальные отношения, ему не управлять социально-экономической сферой. Правовая база не только определяет права собственности, регулирование предпринимательской деятельности и прочее, но и устанавливает продолжительность рабочего дня и недели, минимальную заработную плату, механизмы обязательного социального страхования, порядка начисления пенсий, весь пакет социальной защиты уязвимых групп населения (помощь

нуждающимся семьям, пособия, возможности получения образования, жилья, доступность услуг здравоохранения).

Государство обеспечивает *антимонопольное регулирование*. Оно позволяет осуществлять контроль за изменением цен, которое вызвано искусственной финансовой игрой, препятствует слиянию крупных фирм, предоставляет доступ к достоверной информации о ситуации на рынке и состоянии национальной экономики. Роль национального правительства в *стабилизации экономики* трудно переоценить. Государственные финансовые органы посредством финансовой и денежной политики предлагают меры по преодолению кризисных явлений, спада производства, снижения безработицы, регулирования инфляционными процессами. Предупреждение и торможение экономического спада, закрепление и поддержание экономических показателей на определенном уровне идет по пути:

- увеличения государственных расходов, снижения налогов;
- сокращения государственных расходов и увеличения налогов.

Эта функция позволяет производить *распределение ресурсов*. Регулирование деятельности предприятий на микроэкономическом уровне создает условия для развития не только отраслей хозяйства (аграрный и промышленность, связь, транспорт), но и традиционно бюджетную сферу жизнедеятельности – здравоохранение, образование. *Перераспределение ресурсов* играет очень важную роль в социально-экономической части деятельности государства. Путем изъятия части дохода у обеспеченных граждан в виде налогов и программ социальной защиты, исполнительная ветвь государственной власти передает другим социально уязвимым категориям. Поэтому *обеспечение социальных гарантий* становится ключевым обязательством, которое гарантирует государство на уровне минимальных социальных стандартов жизни.

Государственное регулирование экономики весь комплекс мер разделяет на административные и экономические. *Административные средства* предполагают запрещение, разрешение, принуждение каким-либо действиям в экономической деятельности. *Экономические средства* – финансовая политика государства. Оно смягчает негативные последствия рыночного механизма и перераспределяет доходы и ресурсы.

Кыргызская Республика после обретения независимости вступила на путь экономических реформ, построения рыночной экономики и либерализации внешнеэкономических связей.

Интеграция в мировую экономическую и финансовую систему требовала вступления государства в крупнейшие мировые и международные финансовые организации. Решение очень многих международных финансовых вопросов на сегодняшний день происходит при активном участии Международных финансовых организаций (МФО), которые способствуют расширению сотрудничества, стабилизации сложных ситуаций, сглаживанию региональных противоречий мирового хозяйства. Наиболее значимыми МФО являются: Всемирный банк (МБ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международный валютный фонд (МВФ) и др. Изначально состояние экономики и социальные проблемы постсоветского Кыргызстана определили статус в этих объединениях – заемщика. Цивилизованный порядок получения кредитов на модернизацию экономики и урегулирования внешнего государственного долга предполагает членство в МФО.

Вступление государства в членство МВФ становится возможным при установлении квоты взноса, основывающейся на его положении в мировой экономике. Доступная сумма финансирования для государства-члена определяется размером его квоты специальных прав заимствования (СПЗ) [1]. 8 мая 1992 г. Кыргызская Республика с первоначальной квотой 43 млн СПЗ вошла в Международный валютный фонд, в долларах США это составляет 59 млн. В 1995 г. квота Кыргызстана была увеличена до 64,5 млн СДР (96 млн долларов США), а в 1999 г. – 88,8 млн СДР (около 122,5 млн долларов США), в 2017 г. ожидается увеличение СПЗ до 177,6 млн СПЗ (262,2 млн долларов США) [4].

По данным МВФ, показатели бедности в Кыргызстане очень сильно расходятся по областям республики. Основными факторами, которые влиют на показатели бедности, являются урожаи сельскохозяйственных культур и денежных переводов от трудовой миграции. По результатам анализа состояния макроэкономической ситуации Кыргызской Республики комиссией МВФ были сделаны выводы о том, что правительству КР требуется обеспечить устойчивость в главных направлениях деятельности: соблюдение бюджетного баланса, которое оздоровит государственные финансы, продолжение снижения внешнего долга государства и сдерживание инфляции. Поэтому для сохранения и укрепления независимости национального центрального банка требуется продолжать социально-экономические и политические реформы. Особенно это важно, когда на ЦБ КР оказывается политическое давление. Реформы банковской сфере и улучшение делового климата для бизнеса укрепят

частный сектор. В политической сфере правительству необходимо совершенствовать систему предоставления качественных государственных услуг, продолжать борьбу с коррупцией, решение проблемы межэтнической напряженности, расширение регионального диалога о развитии гидроэнергетической отрасли [5, с. 4].

Другой финансовой организацией является Всемирный банк (ВБ), создававшийся как международная структура, которая создает благоприятные условия для капиталовложений в область производства, привлечение международных долгосрочных инвестиций. Акционерами Всемирного банка являются 186 стран-членов, которые обладают правом окончательного решения. Система Всемирного банка представлена четырьмя автономными учреждениями: Международный банк реконструкции и развития (МБРР); Международная финансовая корпорация (МФК); Международная ассоциация развития (МАР); многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ). Кыргызстан вошел во Всемирный банк в 1992 г. Организация предоставляет помощь согласно стратегии развития страны.

МБРР и группа банков, входящих в него, например, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), создавался как финансовый и технический ресурс для развивающихся стран. С этой целью МБРР оказывает содействие в реконструкции и развитии стран-членов посредством капиталовложений на производственные цели; предоставляет гарантии или принимает участие в займах и иных инвестициях, чем поощряет частные и иностранные инвестиции; обеспечивает сбалансированный рост международной торговли; поддерживает платежный баланс путем международных инвестиций в развитие производства.

Внешний долг Кыргызской Республики начал формироваться с обретением независимости. Привлечение внешнего инвестирования в республику в виде внешних займов, иностранных кредитов и грантов достигло своей высшей точки. К ним прежде всего относятся займы, которые получают правительством или под его гарантию ведомствами и предприятиями государства. Целью получения займов является ускоренная интеграция в мировую финансово-экономическую систему.

Однако есть и обратная сторона получения кредитов – возврат денег и процентов по ним оказывается бременем для экономики страны. В условиях перехода к рыночной экономике проблема возврата становится особенно острой. Ситуация усугубляется неразвитым состоянием производства, слабым экспортным потенциалом и бедными природными ресурсами. За последние четверть

века Кыргызстан пытается осуществить переход к рыночным отношениям. Международные доноры оказывают финансовую и техническую помощь, тем самым содействуя общему социально-экономическому развитию республики.

Структурно сельское хозяйство в постсоветский период претерпело изменения. Появились три новые производственные единицы: домохозяйства, частные фермы и сельскохозяйственные компании, коллективы. Половина общего количества сельскохозяйственной продукции производится домохозяйствами на 5 % от общей площади пахотных земель республики. Частные фермы, в среднем обрабатывающие 4 га земли, производят 40 % от общего объема сельскохозяйственной продукции. Эти фермы нанимают половину рабочих и вносят около 60 % от общей добавленной стоимости, работая на 70 % пахотных земель. Небольшое число бывших колхозов использует большую территорию для производства своей продукции, но их эффективность значительно ниже этого же уровня частных ферм и домохозяйств. Коммерческие банки на основе анализа Всемирного банка определили для себя круг клиентов: частные фермы, которые представляют интерес для банков и домохозяйства, но с определенными оговорками. У домохозяйств недостаток земли для гарантии крупных инвестиций поэтому они могут рассчитывать на микрофинансовые институты (МФИ) и кредитные союзы.

Важной для Кыргызстана является агроперерабатывающая промышленность, она слишком слабо развита. Многие сельскохозяйственные продукты обладают хорошим потенциалом для развития внутреннего рынка и подготовки для экспорта в соседние страны. Однако данный сектор организован бессистемно, требуется в координировании. Он не защищен от проявлений перепроизводства продукции и ее избытка на внутренних рынках, и недостаточно развит для обеспечения необходимого количества для экспорта.

Практически повсеместно распространен некачественный менеджмент и отсутствие маркетинговых навыков в работе компаний. Поэтому в 2006 г. рекомендации ЕБРР касались: предложений коммерческим банкам по финансированию сельского хозяйства, технической помощи и поддержки кредитных экспертов в сельскохозяйственном производстве, обеспечения финансами цепочек поставок продукции от производителя потребителям.

Для сравнения приведем данные по 2014 г. Отчет был подготовлен по заказу ВБ группой экономистов-экспертов. В рейтинге по регионам Восточной Европы и Центральной Азии (ЕЦА) Кыргызстан занял 12-ое место, а по Центральной

Азии – второе место после Казахстана. Однако улучшение по таким показателям, как регистрация предприятий, получение кредита, регистрация собственности и защита инвесторов, тормозится некоторыми трудностями: "...подключение к электросетям, налогообложение и условия торговли продолжают тормозить развитие условий предпринимательской деятельности" [6, с. 4].

Для роста экономики необходимо обеспечить инвестиции в развитие инфраструктуры (дорожная, энергетическая). Совершенствование инфраструктуры в краткосрочной и среднесрочной перспективе позволит поддержать экономический рост. Самыми крупными инвестиционными проектами государство объявило: капитальный ремонт дороги Бишкек – Нарын – Торугарт, строительство дорог Ош – Баткен – Исфана и Тараз – Талас – Суусамыр. На особом месте стоит строительство ГЭС Камбарата-1 и Верхненарынского каскада ГЭС. Инвестиции в эти проекты по признанию экспертов ВБ должны способствовать улучшению – как качества, так и масштабов среднесрочного роста.

КР также достигла определенных результатов по показателю "качество условий предпринимательской деятельности", который измеряется в рамках исследования Всемирного банка "Doing Business" (DB). Республика переместилась на 67-е место в рейтинге DB: "Всего за один год Кыргызская Республика поднялась на 35 позиций: с 102 места в прошлом году до 67 места" [7].

Другая международная организация – Всемирная торговая организация (ВТО), которая денег не дает, но туда стремятся попасть все. ВТО представляет собой правовую и институциональную многостороннюю торговую систему. Страны, вступившие в нее, подписывают основные договорные обязательства, по которым национальные правительства формулируют и реализуют в жизнь внутреннее законодательство, нормативно-правовые акты, имеющие отношение к торговле. Кыргызстан вошел в его состав в 1998 г. Согласно отчету ВТО 2009 г., "Кыргызская Республика при низком уровне человеческих и финансовых ресурсов достаточно активно участвует в международных процессах, связанных с ВТО" [8, с. 3].

С момента обретения независимости Кыргызстан прилагает все усилия для успешной интеграции в мировую экономику посредством встраивания в международную финансовую и торговую систему, социально-экономическим преобразованием жизни общества. На текущий момент нельзя утверждать, что глобальные интеграционные процессы оказали большое влияние на экономическое развитие КР. Возможно ситуация изменится со временем в пользу республики.

Литература

1. *Балуев Д.Г.* Меняющаяся роль государства в контексте современных глобальных изменений / Д.Г. Балуев. 2003. URL: http://www.unn.ru/pages/vestniki_journals/9999-0200_West_MO_2003_1/19.pdf
2. *Шишков Ю.В.* Интеграционные процессы на пороге XIX века / Ю.В. Шишков. М.: III тысячелетие, 2001.
3. *Осадчая И.М.* Глобализация и государство: новое в регулировании экономики развитых стран / И.М. Осадчая // *Мировая экономика и международные отношения*. 2002. № 1.
4. Страховая квота в МВФ для Кыргызстана будет увеличена в два раза // *Кабар*. 15 декабря 2016 г. URL: <http://www.kabar.kg/economics/full/115248>
5. Международный валютный фонд. Доклад МВФ по стране № 16/56 (R). Кыргызская Республика. Отдельные вопросы. Вашингтон, 2016.
6. Кыргызская Республика: Рост восстанавливается, риски остаются: отчет о состоянии экономики в Кыргызской Республике. Весна, 2014 год. URL: http://www.donors.kg/images/RUS_2014_Spring_KGZ_Economic_Report_V.8_for_translation_April_14_2014_.pdf
7. В рейтинге “ведение бизнеса 2016” Кыргызская республика улучшила свои показатели на 35 позиций // Министерство экономики Кыргызской Республики. 28 октября 2015 г. URL: <http://mineconom.gov.kg>
8. *Дюшембиев У.А.* Особенности участия Кыргызстана во Всемирной торговой организации (ВТО) / У.А. Дюшембиев, А.К. Идинов, Н. Кубанычбек // *ЦА регион и внешние связи. Реформа*. 1999. № 4. URL: http://journals.manas.edu.kg/reforma/oldarchives/1999-4-4/16_1321-3844-1-PB.pdf