

УДК 327 (470+575.2)

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

А.А. Ормонова

Изложен краткий анализ истории становления и развития внешнеполитического сотрудничества между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в новых геополитических условиях. В статье рассматриваются процессы взаимовыгодного и всестороннего развития двух стратегических партнеров, включая серьезные политические, нормативно-правовые, социально-экономические, военные и культурные преобразования, а также влияние главного стратегического партнера – России – на развитие республики в целом. Немаловажным, безусловно, является и то, что кыргызское руководство всегда было направлено на достаточно успешную внешнюю политику страны, в том числе и для заключения межгосударственных договоров и соглашений, которые были заложены еще первым президентом республики и поддерживались последующими для установления и поддержания крепких, перспективных и плодотворных отношений.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; Российская Федерация; история; политика; экономика; культура; безопасность; развитие.

**ЖАҢЫ ГЕОСАЯСИЙ ШАРТТАРДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
МЕНЕН РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫН ОРТОСУНДА ТЫШКЫ
САЯСИЙ КЫЗМАТТАШТЫКТЫ ТҮЗҮҮ ТАРЫХЫ**

Бул макалада жаңы геосаясий шарттарда Кыргыз Республикасы менен Россия Федерациясынын ортосундагы тышкы саясий кызматташтыкты түзүү жана өнүгүү тарыхына кыскача талдоо жүргүзүлөт. Макалада эки стратегиялык өнөктөш өлкөлөрдүн эки тарапка пайдалуу жана ар тараптуу өнүгүү процесстери, анын ичинде олуттуу саясий, ченемдик-укуктук, аскердик жана маданий кайра түзүүлөр, ошондой эле өлкөнүн башкы стратегиялык өнөктөшү Россиянын жалпы эле республиканын өнүгүшүнө тийгизген таасири каралат. Албетте кыргыз өкмөтү дайыма өлкөнүн тышкы саясатын ийгиликтүү өнүктүрүүгө, анын ичинде мамлекет аралык келишимдерди жана макулдашууларды түзүүгө өзгөчө көңүл буруп келгендиги маанилүү, бул багытта республиканын биринчи президенти тарабынан чыйыр салынып, кийин бекем, келечектүү жана жемиштүү мамилелерди түзүү үчүн кийинки президенттер тарабынан колдоого алынган.

Түйүндүү сөздөр: Кыргыз Республикасы; Россия Федерациясы; тарых; саясат; экономика; маданият; коопсуздук; өнүктүрүү.

**THE HISTORY OF THE FORMATION OF FOREIGN POLICY COOPERATION
BETWEEN THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE RUSSIAN FEDERATION
IN NEW GEOPOLITICAL CONDITIONS**

A.A. Ormonova

This brief article presents a brief analysis of the history of the formation and development of foreign policy cooperation between the Kyrgyz Republic and the Russian Federation in the new geopolitical conditions. The article examines the processes of mutually beneficial and comprehensive development of the countries of strategic partnerships; including serious political; regulatory; socio-economic; military and cultural transformations; as well as the influence of Russia's main strategic partner on the development of the republic as a whole. It is also important that the Kyrgyz leadership has always been directed at a sufficiently successful foreign policy of the country; including for the conclusion of interstate treaties and agreements that were laid by the first president of the republic and supported by subsequent ones; in order to establish and maintain strong; promising and fruitful relationship.

Keywords: the Kyrgyz Republic; the Russian Federation; history; politics; economics; culture; security; development.

В 1991 г. для многовековой истории кыргызского народа открылась новая страница. Кыргызская Республика встала на путь самостоятельного развития, постепенно наполняя общественную жизнь в республике новым правовым, социально-экономическим содержанием и самостоятельностью в международных взаимоотношениях. Стране пришлось преодолеть множество трудностей, заново организовывать институты управления и власти, разрешать вопросы, связанные с формой правления, создавать сначала отношения с соседними государствами и членами мирового сообщества. Главными партнерами во внешней политике Кыргызской Республики выступают Россия, развитые страны Запада, соседи по Центральной Азии, Китай и США. Эти страны обладают стратегическим интересом в Центральной Азии, поэтому они готовы и заинтересованы оказывать помощь в решении каких-либо вопросов и проблем.

Взаимоотношения Кыргызской Республики и Российской Федерации в какой-то период находились в состоянии неопределенности, связанной с тем, что стороны уделяли главное внимание созданию институтов независимого государства и находились лишь на стадии определения важнейших внешнеполитических ориентиров. К числу основных направлений российско-кыргызских отношений в это время можно отнести следующие: 1. Сотрудничество в области безопасности. 2. Взаимодействие в военной сфере, в том числе охрана границ. 3. Применение военных объектов Российской Федерации в Кыргызстане. 4. Поддержание экономических и торговых взаимоотношений. 5. Поддержание русской диаспоры в Кыргызской Республике [1, с. 59].

Россия на постсоветском пространстве выступает в качестве крупной державы, даже потеряв однажды существенную часть геополитического интереса к Кыргызской Республике, продолжала оказывать существенное влияние на процесс его становления и развития как самостоятельного государства. После обретения независимости одна из главных задач заключалась в формировании договорно-правовой базы в соответствии с нормами международного права. Именно в эти годы было положено начало созданию фундаментальных основ двусторонних отношений во всех сферах взаимодействия: политической, экономической, военно-технической, культурной, научной, гуманитарной и других областях [2, с. 48].

Первые дипломатические отношения между Кыргызстаном и Россией были установлены 20 марта 1992 г. В системе международных отношений Кыргызская Республика нашла свое отображение в доктрине “Дипломатия Шелкового пути”,

которая была принята в качестве официального документа ООН 17 сентября 1998 г. [3, с. 5]. Доктрина провозглашала духовное единство и равенство между народами Востока и Запада. По мнению ее автора, А.А. Акаева, реализация доктрины должна была сделать зону стабильности и безопасности в Центральной Азии, а Кыргызской Республике разрешить развитие по “швейцарской модели”. В доктрине говорилось о необходимости объединения усилий в борьбе против терроризма, экстремизма и наркотрафика. В данном документе определялись четыре вектора внешней политики страны: восточный (Япония, Корея, Китай, Малайзия), западный (страны Ближнего и Среднего Востока, Западная Европа, Кавказ, Балканы), северный (страны СНГ) и южный (Афганистан, Пакистан, Иран). “Многовекторная политика” была направлена на укрепление внутреннего и внешнего положения государства через диверсификацию экономических и политических контактов [4].

24 декабря 1993 г. Кыргызская Республика подписала Меморандум о сотрудничестве по охране внешних границ, который предусматривал сохранение открытости границ между государствами СНГ и совместную охрану внешних границ. В связи с этим было подписано двустороннее соглашение между Кыргызской Республикой и РФ, в соответствии с которым пограничная безопасность республики на протяжении более чем тысячекилометровой границы с Китаем до середины 1999 г. обеспечивалась Группой пограничных войск ФПС РФ. В тогдашних обстоятельствах молодое государство не обладало финансовыми, материально-техническими возможностями и не имело национальных пограничных кадров. Данные действия Российской Федерации сыграли значительную роль в обеспечении безопасности Кыргызской Республики. Кроме того, сотрудничество между двумя странами в этой области позволило Кыргызской Республике при помощи Российской Федерации создать структуры пограничной охраны и подготовить для нее кадры специалистов. Решению этой задачи содействовало и то, что на основе специального соглашения граждане Кыргызской Республики широко привлекались для прохождения военной службы в пограничных войсках Российской Федерации, находившихся на территории Кыргызской Республики [5, с. 19].

Взаимоотношения Российской Федерации и Кыргызской Республики в политической сфере всегда были направлены на создание демократического, правового государства и поддержание стабильной экономической системы. Ни в Кыргызской Республике, ни в Российской Федерации позитивной альтернативы этому пути нет. В данном

направлении и ведется целенаправленная работа по усовершенствованию механизма осуществления заключенных договоров между странами. На их основе заключались специальные межправительственные соглашения о взаимных поставках услуг, платежей и цен, о движении ценных бумаг, о предоставлении каждой стороне режима максимального благоприятствования.

На сегодняшний день российско-киргизские отношения в политической области обладают устойчивым характером и устанавливаются с учетом внутривнутриполитической ситуации в Российской Федерации. Тем не менее их нельзя подвергать рассмотрению в отрыве от развития обстановки на постсоветском пространстве, которое является не только географическим понятием [6, с. 411]. Для упрочения отношений Российской Федерации и Кыргызской Республики необходимо сотрудничество не только на уровне правительств и парламентов, но и на уровне Ассамблей народов Кыргызской Республики и Российской Федерации. На сегодняшний день это самый результативный институт, ибо в обоих государствах живут как православные, так и мусульманские диаспоры. Через инициативу Ассамблей возможно создание идей национального равенства народов Российской Федерации и Кыргызской Республики, которой разрешалось бы отображать интегрирующие и консолидирующие концепции. Об обязательности национальной идеи, консолидирующей и сохраняющей нацию, многократно говорил президент Российской Федерации В.В. Путин, отмечая, что «патриотизм в самом положительном значении этого слова» должен стать новой идеологией Российской Федерации. Он обратил внимание на возрождение державности в наилучшем значении этого слова, подчеркнув, что «Россия всегда была и будет великой державой» [7]. Но в наше время понятие «державность» наполнилось новым содержанием. Державная могущественность страны обусловлена не военной силой, а способностью быть лидером и обеспечивать высокий уровень благосостояния народа, уметь надежно сохранять свою безопасность и защищать национальные интересы на международной арене для создания и применения прогрессивных технологий.

22 сентября 2003 г. между странами было подписано Соглашение о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории Кыргызской Республики [8]. В процессе его ратификации в Государственной Думе Российской Федерации было отмечено, что оно способствует поддержанию мира и стабильности в Центрально-азиатском регионе и служит долгосрочным стратегическим интересам Российской Федерации. По

словам президента В.В. Путина, база решит задачу обеспечения безопасности самой Кыргызской Республики и всего региона в целом. Будут созданы благоприятные условия для борьбы с терроризмом и на территории самой Российской Федерации. Данное событие станет новым важным шагом в развитии равноправного российско-киргизского сотрудничества и придаст эффективный стимул военно-интеграционным процессам в рамках ОДКБ. В августе 2003 г. в рамках программы безвозмездных поставок российской стороной Кыргызской Республике выделена продукция военного назначения (вооружение, военно-техническое и тыловое имущество) [9].

В 2016 г. состоялась встреча глав государств на заседании Высшего Евразийского экономического совета и сессии Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности. И по настоящее время сотрудничество Российской Федерации и Кыргызстана наиболее активно развивается в рамках ОДКБ. В своей внешней политике Кыргызская Республика отдает больший приоритет участию в деятельности данной международной организации и способствует углублению интеграционных процессов во всех областях. Для Кыргызской Республики особое значение представляет усиление сотрудничества в военно-политической и военно-технической интеграции. Это соответствует национальным интересам и позволяет активно противодействовать негативным проявлениям религиозного экстремизма, международного терроризма, нелегального оборота оружия, наркотиков, незаконной миграции и, следовательно, обеспечивать стабильность и безопасность, территориальную независимость и ее целостность [10, с. 91].

На сегодняшний день основа сотрудничества двух стран в сфере безопасности составляет взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Это сотрудничество начиналось с урегулирования пограничных проблем, в дальнейшем охватив существенную сферу проблем безопасности и экономического сотрудничества. ШОС была создана на саммите высшими руководителями КНР, Российской Федерации, Кыргызской Республики, Казахстана и Таджикистана в Шанхае в апреле 1996 г.

Необходимо отметить, что Кыргызская Республика с 1992 г. – член Организации Объединенных Наций (ООН) и более 30 других международных организаций. На 1 января 1997 г. страна уже признана 120 государствами, урегулированы дипломатические отношения с 94 странами. Международное сотрудничество страны укрепляют 28 диппредставительств Кыргызской Республики,

действующих в государствах ближнего и дальнего зарубежья [11].

Достаточно динамичным темпом идет развитие в торгово-экономическом плане между Кыргызстаном и Россией. Как известно, именно Российская Федерация является ведущим торговым партнером Кыргызской Республики с долей около 20 % во внешнем товарообороте последней. По итогам 2016 г. Россия заняла первое место в общем объеме прямых иностранных инвестиций в Кыргызстане с долей 44 % [12].

Можно сделать вывод, что бывший президент Кыргызстана А.Ш. Атамбаев вел довольно успешную внешнюю политику страны, активно встречался с президентами многих соседних стран для заключения межгосударственных соглашений и договоров, другими словами, поддерживал международные связи, которые были заложены еще первым президентом республики, и старался сделать эти отношения более крепкими и перспективными. Кыргызская Республика всегда была и остается стратегическим партнером и союзником для России в Центральной Азии. Кыргызско-российское сотрудничество носило и носит многоплановый характер и характеризуется близостью подходов к международным и региональным делам, нацеленностью на развитие евразийских интеграционных процессов.

На данный момент новое руководство страны в лице С.Ш. Жээнбекова нацелено на еще более существенные сдвиги в отношении военно-стратегического и экономического сотрудничества между двумя дружественными странами. Предметом обсуждения, конечно же, являются плюсы и минусы вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, Таможенный союз [13] и реализация крупных совместных российско-кыргызских экономических проектов в электроэнергетической и газовой отраслях. Насколько результативными и перспективными будут предполагаемые положительные прогнозы для нашего государства, покажет время.

Литература

1. *Верещагин А.А.* Кыргызско-российское двустороннее сотрудничество на начальном этапе (1991–1994) / А.А. Верещагин // Вестник КРСУ. 2010. Т. 10. № 7.
2. *Токтомушев К.* Внешняя политика независимого Кыргызстана / К. Токтомушев // Сабыр. Бишкек, 2001.
3. *Акаев А.А.* Дипломатия Шелкового пути. Доктрина президента Кыргызской Республики / А.А. Акаев. Бишкек, 1999.
4. *Дундич А.С.* Киргизия между “великими” / А.С. Дундич // Международные процессы. 2010. Т. 8. № 2 (23). С. 117–123.
5. Кыргызстан – Россия (90-е годы XX века): сборник документов и материалов. Бишкек, 2001.
6. *Рудов Г.* Я сердцем русский, духом евразиец / Г. Рудов // Эркин-Тоо. М. – Бишкек, 2002.
7. *Путин В.В.* Россия на рубеже тысячелетий / В.В. Путин // Независимая газета. 1999. 30 декабря. URL: http://www.ng.ru/politics/1999-12-30/4_mille.html (дата обращения: 30.12.1999).
8. Заявление пресс-службы Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: <http://www.mid.ru> (дата обращения: 18.06.2014).
9. *Исайкин А.* Сотрудничество Российской Федерации и Кыргызстана набирает обороты. URL: <http://www.inform.kz> (дата обращения: 16.04.2014).
10. *Чернов В.А.* ОДКБ как институт межгосударственной военно-политической интеграции на постсоветском пространстве / В.А. Чернов. Бишкек, 2009.
11. Текущий архив МИД Кыргызской Республики (Материалы пресс-конференции Р.И. Отунбаевой). 1997. 27 января.
12. Межгосударственные отношения Кыргызстана и России. URL: <https://ru.sputnik.kg/spravka/20170914/1035207691/mezhgosudarstvennye-otnosheniya-kyrgyzstana-i-rossii.html> (дата обращения: 14.09.2017).
13. Официальный сайт Правительства Кыргызской Республики. Кыргызстан в Таможенном союзе. URL: http://www.gov.kg/?page_id=44002&lang=ru (дата обращения: 07.05.2018).