

УДК 342.71 (575.2)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

У.А. Сатимкулов

Раскрываются некоторые проблемы законодательства о гражданстве Кыргызской Республики. Представлена авторская позиция по вопросу о совершенствовании законодательства о гражданстве Кыргызской Республики.

Ключевые слова: проблемы законодательства о гражданстве; приобретение и выход из гражданства; совершенствование законодательства о гражданстве.

SOME ISSUES OF IMPROVING THE LEGISLATION ON CITIZENSHIP OF THE KYRGYZ REPUBLIC

U.A. Satimkulov

The article reveals the problems of legislation on citizenship of the Kyrgyz Republic. Presents the author's position on the issue of improving the legislation on citizenship of the Kyrgyz Republic.

Keywords: problems of the legislation on citizenship; acquisition and renunciation of citizenship; improvement of legislation on citizenship.

Законодательство Кыргызской Республики о гражданстве регламентирует большой объем актуальных вопросов, связанных с гражданством, прежде всего условия приобретения и прекращения гражданства КР. В них закреплены полномочия государственных органов, ведающих делами о гражданстве, регламентируется производство по делам о гражданстве. Закон устанавливает также порядок исполнения и обжалования решений по делам о гражданстве. Гражданство в качестве конституционно-правового института он определяет как совокупность конституционных и обычных норм, опосредующих отношения между государством, с одной стороны, и гражданами, иностранцами, лицами без гражданства – с другой.

В целом следует отметить, что институт гражданства КР за последние время претерпел существенные изменения.

При анализе законодательной политики государства в области гражданства необходимо учитывать историю развития, уровень безопасности страны, иммиграционную политику в решении вопроса гражданства. Также необходимо принять во внимание, что институт гражданства длительный период времени развивался в ходе совместного проживания народов Советского Союза.

В связи с этим законодательство о гражданстве Кыргызской Республики имеет своей целью

построить и развить систему правового регулирования на основе нормативных актов в области гражданства КР.

Сама жизнь вносит новые непредвиденные нюансы в регулирование вопросов гражданства. Как правило, следствием этого является постоянная работа по совершенствованию законодательства о гражданстве Кыргызской Республики.

Анализируя Закон о гражданстве Кыргызской Республики, необходимо выделить, что в целом он имеет прогрессивный характер и отвечает общепризнанным принципам и нормам международного права, но вместе с тем, учитывая реалии настоящего времени, ряд его статей требует усовершенствования.

1. Часть 4 ст. 50 Конституции Кыргызской Республики гласит [1], что “гражданин не может быть выдворен за пределы республики или выдан другому государству”, тогда как ст. 10 Закона о гражданстве допускает выдачу граждан КР другому государству в случаях, предусмотренных вступившими в установленном законом порядке в силу межгосударственными соглашениями [2]. Как мы видим, имеется явное несоответствие Закона о гражданстве Основному Закону страны, что является недопустимым.

2. Анализируя законодательный механизм приема лиц в гражданство КР, приходим к выводу

о необходимости внесения следующих изменений в закон о гражданстве:

- учитывая современную мировую практику по данному вопросу, необходимо расширить перечень оснований, при которых отклоняются ходатайства о приеме в гражданство КР. Скорее всего, было бы правильным одним из оснований отказа в приеме в гражданство предусмотреть, что лица, которые связаны с террористической деятельностью, могут нанести ущерб государственной безопасности государства, либо эти лица являются членами религиозной экстремистской организации, либо эти лица, совершили преступления против человечества, что предусмотрено международным правом, или осуществляющими акты геноцида, не могут приобрести гражданство КР, даже если у них есть формальные основания приобретения гражданства КР в упрощенном порядке.

3. Предлагаем дополнить ст. 13 Закона о гражданстве условием приема в гражданство КР лиц, имеющих особые заслуги перед КР, без соблюдения всех перечисленных выше условий, что соответствует обращению Президента КР к органам государственной власти.

К особым заслугам перед КР предлагаем внести лиц, имеющих выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности КР, а также другие заслуги, способствовавшие повышению международного престижа Кыргызской Республики. Установить также, что для объективной оценки заслуг такого лица могут быть запрошены дополнительные сведения и заключения от органов государственной власти. Решение о предоставлении гражданства Кыргызской Республики принимается Президентом КР при наличии волеизъявления этого лица.

4. Предлагаем дополнить имеющийся перечень оснований, не допускающих выхода из гражданства КР, следующими положениями:

- если гражданин КР, ходатайствующий о выходе из гражданства КР, является носителем сведений особой важности или совершенно секретной информации, отнесенной к государственной тайне в соответствии с законом КР “О защите государственных секретов Кыргызской Республики” [3], до снятия ограничений на распространение этой информации компетентными органами;
- если гражданин КР, ходатайствующий о выходе из гражданства КР, сообщил компетентным органам заведомо ложные сведения при оформлении документов.

Решение сложных вопросов приобретения и прекращения гражданства может быть доверено только строго определенным государственным органам, полномочия которых установлены законом. Согласно ст. 27 Закона о гражданстве КР, полномочными органами и должностными лицами, ведающими делами о гражданстве Кыргызской Республики, являются: Президент Кыргызской Республики; органы внутренних дел; уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в сфере внешнеполитической деятельности; дипломатические представительства и консульские учреждения Кыргызской Республики за рубежом. Законом Кыргызской Республики от 13 июля 2011 года № 94 полномочия органов внутренних дел по вопросам гражданства были переданы уполномоченному государственному органу Кыргызской Республики в сфере регистрации населения. В связи с этим предлагаем исключить из данного списка органы внутренних дел и дополнить уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере регистрации населения, поскольку в соответствии с Законом о гражданстве полномочия органов, ведающих делами о гражданстве Кыргызской Республики, определяются настоящим Законом.

Таким образом, законодательство о гражданстве может стать источником потенциального конфликта, если оно ведет к появлению значительного числа недовольных людей или лиц без гражданства. Оно может привести к внутренним раздорам, усилить напряженность в межгосударственных отношениях, вызвать нежелательные потоки вынужденных переселенцев. С другой стороны, тщательно сформулированное и правильно исполняемое законодательство о гражданстве может способствовать улучшению межнациональных отношений, содействовать свободе передвижения людей, а также развитию торговых и научных обменов.

Резюмируя сказанное, следует подчеркнуть, что на современном этапе развития законодательства о гражданстве Кыргызской Республики возможности совершенствования законодательства в указанной сфере далеко не исчерпаны и подлежат дальнейшему изучению и анализу. Хочется надеяться, что предлагаемые нововведения в законодательство о гражданстве КР окажут помощь в решении ряда проблем государственного строительства, связанных с данным институтом.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики. (Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система “ТОКТОМ

- мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
2. О гражданстве Кыргызской Республики: закон Кыргызской Республики от 21 мая 2007 года № 70 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
3. О защите государственных секретов Кыргызской Республики: закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХП [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.