

УДК 342.51 (575.2):342.71

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
КАСАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА**

У.А. Сатимкулов

Анализируются объем и характер полномочий Президента КР по вопросам гражданства. Отмечено, что в законе о гражданстве имеются некоторые проблемы, касающиеся полномочий Президента по вопросам гражданства, которые требуют совершенствования.

Ключевые слова: полномочия Президента Кыргызской Республики по вопросам гражданства; обжалование решений по вопросам гражданства; отмена решения о приеме в гражданство или выходе из гражданства Кыргызской Республики.

**THE AUTHORITY OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC
ON ISSUES OF CITIZENSHIP**

U.A. Satimkulov

The article analyzes the scope and nature of powers of the President of the Kyrgyz Republic on issues of citizenship. The author comes to the conclusion that the law on citizenship, there are some issues concerning the powers of the President on issues of citizenship that require improvement.

Keywords: the powers of the President of the Kyrgyz Republic on issues of citizenship; appeal against decisions on citizenship issues; the cancellation of the decision on reception in citizenship or renunciation of citizenship of the Kyrgyz Republic.

Право на гражданство – одно из неотъемлемых прав человека. Оно провозглашено во Всеобщей декларации прав человека [1], принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Конституция КР, законодательство о гражданстве в полной мере обеспечивают соблюдение норм и принципов международного права в области гражданства и прав человека. Важнейшим проявлением этого является тот факт, что решение вопросов гражданства Конституцией КР возложено на Президента – гаранта прав и свобод человека и гражданина.

Согласно законодательству КР, президент вправе принимать решения, осуществлять контроль, определять порядок организации практически всех общественных отношений. В связи с этим нам необходимо знать смысл некоторых понятий, используемых в Конституции КР и в законе “О гражданстве КР” (далее Закон о гражданстве) [2], например “функции и полномочия президента”. Компетенция президента складывается из функций и полномочий, которыми он наделяется как глава государства.

Под функциями президента понимаются основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. Функции президента конкретизируются в его полномочиях. Полномочия представляют собой совокупность предоставленных президенту прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных функций [3].

Полномочия президента в области гражданства конкретизированы в Законе о гражданстве. Президент обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданства. Ее основу составляет законодательство в этой области и практическая деятельность государственных органов, ведающих делами о гражданстве. Президент принимает решения по вопросам приема в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства, восстановления в гражданстве, разрешения на выход из гражданства КР. Все решения по данным вопросам оформляются в виде указов Президента Кыргызской Республики. Подготовительную работу в процедуре решения вопросов

гражданства осуществляет Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики [4]. Комиссия образуется президентом и ведет делами гражданства Кыргызской Республики. Она рассматривает ходатайства о приобретении и прекращении гражданства Кыргызской Республики, а затем подготавливает материалы по данным вопросам для Президента Кыргызской Республики. Комиссия обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданства, контроль за исполнением решений по вопросам гражданства.

Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание на некоторые моменты в Законе о гражданстве, касающиеся полномочий Президента КР по вопросам гражданства.

Согласно п. 80 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства КР [5] решение о приеме в гражданство или выходе из гражданства Кыргызской Республики отменяется в случае установления в судебном порядке факта использования заявителем подложных документов или сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось ответственное решение. Отмена решения о приеме в гражданство или выходе из гражданства Кыргызской Республики осуществляется Президентом Кыргызской Республики путем издания указа. Однако ни в Конституции КР, ни в Законе о гражданстве полномочий президента по отмене решения о приеме в гражданство или выходе из гражданства Кыргызской Республики нет.

Для сравнения: ст. 29 Закона о гражданстве Российской Федерации [6] предусматривает полномочие Президента РФ отменить решения по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со ст. 23 указанного выше закона.

В этой связи считаем необходимым включить норму в Конституцию КР и в Закон о гражданстве, предусматривающую полномочие Президента Кыргызской Республики на отмену решения о приеме в гражданство или выходе из гражданства Кыргызской Республики.

Согласно ст. 41 Закона о гражданстве решения по вопросам гражданства могут быть обжалованы в судебном порядке.

Однако в Законе о гражданстве отсутствует норма, которая прямо предусматривает право граждан обжаловать решение Президента КР по вопросам гражданства. Решение данного вопроса мы видим в следующем: право на обжалование вытекает из ст. 40 Конституции Кыргызской Республики [7], которая предусмотрела, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, меж-

дународными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права, допустив тем самым возможность обжалования в суд и решений Президента Кыргызской Республики по вопросам гражданства.

В соответствии с этой конституционной нормой ст. 42 Закона о гражданстве предусмотрено, что решение полномочного органа, ведающего делами о гражданстве, об отклонении заявления по вопросам гражданства может быть обжаловано в суд. Такими полномочными органами, ведающими делами о гражданстве, являются согласно ст. 27 Закона о гражданстве Президент Кыргызской Республики, органы внутренних дел, уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в сфере внешнеполитической деятельности, дипломатические представительства и консульские учреждения Кыргызской Республики за рубежом.

Решение всех этих органов об отклонении заявлений по вопросам гражданства без каких-либо исключений могут быть обжалованы в суде в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

Кроме того, производство по делам о гражданстве мы можем признать административным производством, согласно которому это деятельность уполномоченных органов и лиц по возбуждению, рассмотрению и разрешению административных дел, включая приобретение и выход из гражданства. Согласно ст. 259 ГПК КР [8], административными делами являются дела, вытекающие из административных правоотношений, сторонами которых являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, а также граждане и юридические лица. В статьях ГПК КР буквальная записка о том, что можно обжаловать указы президента, которые носят нормативный характер, нет. Однако это вовсе не означает, что суд не мог бы рассматривать данную жалобу, поскольку ст. 16 Конституции КР гласит, что права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Кроме того, ст. 40 Конституции КР обеспечивает каждому гражданину право на судебную защиту. Поэтому, руководствуясь этими статьями, на сегодняшний день можно рассматривать любые жалобы граждан, в том числе и на указы президента. Статьи 16 и 40 Конституции КР действуют непосредственно и должны применяться судами и при рассмотрении жалоб на указы президента.

Согласно ст. 39 Закона о гражданстве Кыргызской Республики [9] от 1993 г., который утратил силу в связи и принятием нового закона КР “О гражданстве Кыргызской Республики” от 2007 г., решения по вопросам гражданства, принятые Президентом Кыргызской Республики, могли быть обжалованы в Верховный суд Кыргызской Республики. Жалоба может быть подана в течение шести месяцев со дня принятия соответствующего решения. Пропущенный по уважительным причинам срок может быть восстановлен Верховным судом Кыргызской Республики. Однако в новом Законе о гражданстве норма, предусматривающая обжалование решения, принятого Президентом Кыргызской Республики по вопросам гражданства, отсутствует.

Таким образом, полномочия Президента Кыргызской Республики по вопросам гражданства следует признать важной составляющей по выполнении его конституционных обязанностей в области гарантирования прав свобод человека и гражданина. Отличительной особенностью этих полномочий является их персонифицированный характер, в соответствии с которым глава государства обеспечивает реализацию права не всего народа Кыргызстана или его отдельной социальной группы, а конкретного лица. Также необходимо подчеркнуть, что наделение Президента КР полномочиями по вопросам гражданства, конкретизирующими его конституционные функции, вполне естествен и даже необходим. Такие полномочия предоставляют Президенту КР возможность эффективно решать свои конституционные задачи.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года.
2. Закон КР “О гражданстве Кыргызской Республики” от 21 мая 2007 года № 70 // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
3. Катков Д.Б. Конституционное право России: учеб. пособие / Д.Б. Катков, Е.В. Корчиги; отв. ред. акад РАЕН Ю.А. Веденеев. М.: Юриспруденция, 1999.
4. Положение о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики (утверждено указом Президента Кыргызской Республики от 10 августа 2013 года № 174 // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
5. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики (утверждено указом Президента Кыргызской Республики от 10 августа 2013 года № 174 // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
6. Федеральный закон “О гражданстве Российской Федерации” от 31.05.2002. № 62-ФЗ.
7. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 г.) // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
8. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 29 декабря 1999 года № 146 // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
9. Закон КР “О гражданстве Кыргызской Республики” от 18 декабря 1993 года № 1333-ХII // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет ПРО”. URL: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.