

УДК 343.137(575.2)

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА ПО НОВОМУ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

А.А. Акимов, А.Н. Уметалиев

Новый Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики как результат судебно-правовой реформы отражает уровень развития общества и государства. Новая модель уголовного судопроизводства по соблюдению прав и свобод человека и гражданина вызывает необходимость в переосмыслении места и роли органов прокуратуры в данном аспекте, уточнения научных взглядов и позиций по тем или иным вопросам его процессуального статуса и деятельности. В статье исследуются особенности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод участников уголовного судопроизводства в досудебном производстве, а также в вопросах обеспечения государственной защиты по новому УПК КР.

Ключевые слова: государственная защита; досудебное производство; единый реестр преступлений и проступков; прокурор; надзор; судебно-правовая реформа.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАҢЫ КЫЛМЫШ-ПРОЦЕССУАЛДЫК МЫЙЗАМЫНА
ЫЛАЙЫК АДАМ ЖАНА ЖАРАН УКУКТАРЫНЫН ЖАНА ЭРКИНДИГИНИН
САКТАЛЫШЫНА ПРОКУРОРДУК КӨЗӨМӨЛ**

А.А. Акимов, А.Н. Уметалиев

Кыргыз Республикасынын жаңы Кылмыш-процессуалдык кодекси соттук-укуктук реформанын натыйжасы катары коомдун жана мамлекеттин өнүгүү деңгээлин чагылдырып турат. Адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндигин сактоо боюнча кылмыштык соттук өндүрүштүн жаңы модели бул аспектиде прокуратура органдарынын ордун жана ролун кайрадан андап чыгуу, анын процессуалдык статусу жана ишмердигинин тигил же бул маселелери боюнча илимий көз караштарын жана позициясын тактоо зарылдыгына алып келет. Макалада сотко чейинки өндүрүштөгү кылмыштык сот өндүрүшүнүн катышуучуларынын укуктарын жана эркиндигин сактоого прокурордук көзөмөл жүргүзүүнүн өзгөчөлүктөрү, ошондой эле КР жаңы КПК боюнча мамлекеттик коргоону камсыздоо маселелеринин өзгөчөлүктөрү изилденет.

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик коргоо; сотко чейинки өндүрүш; кылмыштар жана жорук-жосундар бирдиктүү реестри; прокурор; көзөмөл; соттук-укуктук реформа.

**PROSECUTOR'S SUPERVISION FOR COMPLIANCE WITH THE RIGHTS AND FREEDOMS
OF HUMAN AND CITIZEN UNDER THE NEW CRIMINAL PROCEDURE
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

A.A. Akimov, A.N. Umetaliev

The new Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic as a result of judicial and legal reform reflects the level of development of society and the state. The new model of criminal justice for the observance of human and civil rights and freedoms makes it necessary to rethink the place and role of the prosecution authorities in this aspect, clarify scientific views and positions on various issues of its procedural status and activities. The article examines the features of the prosecutor's supervision over the observance of the rights and freedoms of participants in criminal proceedings in pre-trial proceedings, as well as in providing state protection under the new Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic.

Keywords: state protection; pre-trial proceedings; the unified register of crimes and misdemeanors by the prosecutor; supervision; judicial and legal reform.

С января 2019 г. в Кыргызстане вступили в действие новые кодексы, в их числе и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (УПК КР). Первые дни применения правоохранительными и судебными органами новых Кодексов выявили проблемы законодательного характера и недоработки, связанные с организационно-техническими мероприятиями по введению данных нормативных правовых актов.

В современном Кыргызстане большое значение отводится вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. «Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» [1, ст. 16].

«Права и свободы человека, закрепленные в Основном законе, признаются основополагающими для правового статуса любого субъекта уголовно-процессуальных отношений, в каком бы качестве он не выступал в ходе судопроизводства. Конституционные положения служат, прежде всего, повышению роли уголовно-процессуальных норм и институтов в защите основ правового статуса лиц, вовлеченных в сферу производства по уголовному делу, от общественно опасных и противоправных действий» [2, с. 26].

Именно с целью реализации положений Конституции одной из задач судебной реформы в Кыргызстане стала задача по созданию эффективных механизмов защиты прав и свобод лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство. Так, в новом УПК КР закреплены дополнительные задачи, такие как:

«- защита личности, общества и государства от преступлений и проступков;

- защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод;

- незамедлительная и полная реабилитация в случаях незаконного обвинения или осуждения невиновного;

- обеспечение возмещения материального ущерба и морального вреда» [3, ст. 6].

Большая роль по защите прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве отводится органам прокуратуры Кыргызской Республики. Согласно закону «О прокуратуре Кыргызской Республики» при осуществлении возложенных на прокурора функций он «правомочен:

- рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

- разъяснять гражданам порядок защиты их прав и свобод;

- принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

При осуществлении прокурорского надзора по защите прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве прокурор имеет право возбуждать уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом» [4, ст. 34].

В статье мы ставим задачу исследования актуальных вопросов, связанных с осуществлением прокурорского надзора по защите прав и свобод человека и гражданина в досудебном производстве и обеспечению безопасности участников уголовного судопроизводства. В связи с этим считаем целесообразным исследовать отдельные полномочия прокурора по новому УПК КР.

Прокурорский надзор в досудебном производстве начинается с внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков (ЕРПП) (ст. 148 УПК КР) и завершается составлением обвинительного акта с направлением дела прокурору, составлением постановления о применении принудительных мер медицинского характера либо прекращением дела (ст. 241). Для эффективного осуществления прокурорского надзора по защите прав и свобод участников уголовного судопроизводства в досудебном производстве по делу прокурор по новому УПК КР наделен следующими правами:

«- иметь полный доступ к материалам, документам и иным сведениям, касающимся досудебного производства;

- проверять законность исполнения приема, регистрации и разрешения сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях и (или) проступках;

- поручать, передавать для расследования следователю или группе следователей уголовные дела в соответствии с подследственностью, в исключительных случаях – независимо от подследственности, по данному делу;

- начинать и (или) вести досудебное производство по уголовному делу;

- осуществлять надзор за законностью расследования уголовных дел, а также за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

- проверять законность задержания и выносить постановление об освобождении лиц, задержанных с нарушением требований законодательства;
- разрешать отвод, заявленный следователю, а также их самоотвод;
- давать следователю письменные указания о производстве процессуальных действий;
- требовать от следователя устранения нарушений законодательства, допущенных в ходе досудебного производства;
- рассматривать возражения следователя, не согласного с указаниями прокурора, осуществляющего надзор;
- отменять незаконные и необоснованные решения следователя, руководителя следственного подразделения, нижестоящего прокурора;
- вносить ходатайство следственному судье о применении меры пресечения и его продлении;
- продлевать сроки досудебного производства либо отказывать в их продлении;
- разрешать жалобы на решения и действия (бездействие) следователя, нижестоящего прокурора;
- выносить постановления об отстранении следователя и нижестоящего прокурора от дальнейшего участия в осуществлении досудебного производства по данному делу, если ими допущено нарушение закона;
- обращаться в соответствующие органы с представлениями о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, пользующихся им, если эти лица подозреваются в совершении преступления;
- отказываться от уголовного преследования обвиняемого либо подозреваемого и изменять предъявленное обвиняемому обвинение;
- утверждать обвинительный акт по уголовному делу либо возвращать уголовное дело следователю со своими письменными указаниями;
- удовлетворить или отказать в удовлетворении ходатайства о заключении соглашения о сотрудничестве.

Письменные указания прокурора органам следствия и дознания в связи с проведением досудебного производства являются для этих органов обязательными» [3, ст. 33].

Надзор за соблюдением законов органами следствия и дознания является конституционной функцией органов прокуратуры (ст. 104 Конституции КР). Надзор осуществляется постоянно, независимо от наличия сигналов нарушения требований законов. Это связано с тем, что органы дознания и следствия вправе вторгаться в сферу охраняемых государством прав и свобод человека и гражданина, используя при этом арсенал

государственных мер процессуального принуждения, в том числе и заключение под стражу.

Дискуссионным в уголовно-процессуальной науке является вопрос о задачах прокурорского надзора в досудебном производстве. «Задача прокурора в досудебном производстве – это главные установки, данные прокурору государством для осуществления действенного надзора за соблюдением законности органами дознания и досудебного следствия и другими участниками, действующими в указанном производстве» [5, с. 47].

Ф.М. Кобзарев к задачам прокурорского надзора в досудебном производстве относит «своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений закона, установление обстоятельств этих преступлений и лиц, их совершивших; привлечение виновных к установленной законом ответственности; восстановление нарушенных прав и законных интересов личности, общества и государства» [6, с. 7].

В законе «О прокуратуре Кыргызской Республики» задачи прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина прописаны в предмете надзора [4, ст. 33].

На наш взгляд, положительным нововведением с точки зрения защиты прав и свобод участников уголовного судопроизводства является закрепление в гл. 9 УПК КР положений, обеспечивающих безопасность участников уголовного судопроизводства. В соответствующих статьях закреплен перечень участников, в отношении которых могут применяться меры безопасности. К таким лицам относятся:

«- уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор, судья, присяжные заседатели, защитник, эксперт, специалист, секретарь судебного заседания, судебный пристав (ст. 78);

- потерпевший, свидетель, подозреваемый, обвиняемый и другие лица, участвующие в уголовном судопроизводстве (ст. 79)» [3].

«При всем разнообразии интересов лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, основной закон предполагает равную для всех защиту прав и свобод, признаваемых и поддерживаемых уголовно-процессуальным правом» [7].

В Кыргызстане принят закон «О защите свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» [8]. Прокурорский надзор по обеспечению государственной защиты участникам уголовного судопроизводства заключается в рассмотрении и принятия решения по жалобе заявителя в отказе в удовлетворении ходатайства лицами, в производстве которых находится дело о принятии мер его безопасности.

На основании изложенного выше можно сделать следующие выводы. Процессуальный статус прокурора в Кыргызской Республики претерпел существенные изменения в новом УПК КР. Ликвидирована стадия возбуждения уголовного дела. «Проведение досудебного производства без следственной проверки заявлений и сообщений о преступлениях и установлению поводов и оснований для его возбуждения приведут к необоснованному применению в отношении определенного круга лиц мер процессуального принуждения и незаконному ограничению их прав и свобод» [9]. Для предотвращения возможных нарушений закона в вопросах защиты прав и свобод участников уголовного судопроизводства необходимо использовать потенциал прокуратуры как надзирающего органа.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики (в редакции закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ Корпорация Про». 2019.
2. *Зайцев О.А.* Обеспечение государственной защиты участников уголовного судопроизводства (сравнительный анализ законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики) / О.А. Зайцев, Т.Т. Шамурзаев // *Союз криминалистов и криминологов*. 2018. № 2. С.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 г. № 20 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ Универсал». 2019.
4. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 г. № 224 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ Универсал». 2019.
5. *Терликбаев К.Т.* Полномочия процессуального прокурора по новому УПК Республики Казахстан / К.Т. Терликбаев, Г.Н. Рахимова // *Союз криминалистов и криминологов*. 2016. № 1–4.
6. *Кобзарев Ф.М.* Правовой статус российской прокуратуры и проблемы ее развития / Ф.М. Кобзарев. М., 2002. 22 с.
7. *Дмитриева А.А.* Теоретическая модель безопасного участия личности в российском уголовном судопроизводстве / А.А. Дмитриева. URL: <https://dlib.rsl.ru/01008583356>
8. Закон Кыргызской Республики «О защите свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» № 170 от 16 августа 2006 г. (в редакции закона КР № 202 от 10 ноября 2011 г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ Универсал». 2019.
9. *Юрчишин В.Н.* Новый УПК Украины уполномочил прокурора быть процессуальным руководителем досудебного расследования / В.Н. Юрчишин. URL: <http://www.iaaj.net/node/1191>.