

УДК 327.8 (73)

**ПЕРВЫЙ ЭТАП ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ Б. ОБАМЫ
В АФГАНИСТАНЕ (2009–2011 гг.)**

И.А. Сафранчук, К.М. Осмоналиев

Рассматриваются общий план, особенности реализации и результаты этапа политики администрации Б. Обамы в Афганистане в 2009–2011 гг. Выделяются основные мотивы, цели и инструменты американской политики в Афганистане в обозначенный период.

Ключевые слова: Афганистан; внешняя политика США; контртерроризм; контрповстанчество.

FIRST PHASE OF B. OBAMA'S POLICY IN AFGHANISTAN (2009–2011)

I.A. Safranchuk, K.M. Osmonaliev

The work regards general plan, details of implementation and results of B. Obama's policy in Afghanistan in 2009–2011. The basic motives, goals and instruments of the U.S. policy in Afghanistan in the period are detected.

Keywords: Afghanistan; U.S. foreign policy; counterterrorism; counterinsurgency.

Можно выделить два больших этапа в политике администрации президента Б. Обамы в отношении Афганистана. На каждом из них громко анонсировались планы и базовые положения, от которых потом тихо отказывались. После провала в 2014 г. второго этапа своей политики в Афганистане администрация Б. Обамы уже не способна сформулировать новые концептуальные положения для своей афганской политики.

На первом этапе, в 2009–2011 гг., предполагалось нанести повстанцам в Афганистане решающее военное поражение, а затем перейти к переговорам с талибами с позиций силы – военного и политического превосходства.

Основы для такой системы взглядов были заложены еще в период предвыборной кампании Б. Обамы в 2007–2008 гг. Тогда кандидат Б. Обама активно эксплуатировал тезис, что администрация Дж. Буша-младшего чрезмерно сконцентрировалась на Ираке, а войне в Афганистане не уделяет достаточного внимания. Б. Обама представлял в ходе своей предвыборной кампании войну в Ираке как “неправильную”, которую он обязательно закончит, чтобы высвободить ресурсы для “правильной” войны в Афганистане, которую он обещал выиграть [1–4].

Такие взгляды формировали общий настрой Б. Обамы и его советников – теперь они серьез-

но возьмутся за Афганистан, а из этого логично следовало, что нужно увеличивать военный контингент и активность военных действий, чтобы нанести поражение вооруженным повстанцам в Афганистане. Такой подход стали называть контрповстанческим.

Сразу после вступления в должность в январе 2009 г. и формирования своей администрации Б. Обама столкнулся с тем, что внутри его администрации не все были согласны с таким подходом. Вице-президент Дж. Байден и ряд других влиятельных фигур в администрации отстаивали контртеррористическую стратегию, которая предполагала отказ от масштабных военных операций и сосредоточение на специальных операциях для уничтожения не массы повстанцев, а ключевых фигур из их руководства.

Б. Обама поддержал контрповстанческий подход [5]. И хотя споры между двумя стратегиями – контрповстанческой и контртеррористической – продолжались в последующие годы, тем не менее, именно контрповстанческий подход был основной американских действий в Афганистане в 2009–2011 гг. В рамках этого подхода Б. Обама в течение 2009–2010 гг. существенно нарастил американский военный контингент в Афганистане. В годы администрации Дж. Буша-мл. американский военный контингент в Афганистане был

почти постоянным по численности – около 30 тыс. человек. Уже в январе 2009 г., когда администрация Дж. Буша-младшего готовилась сдать дела команде Б. Обамы, уходящий президент отправил в Афганистан дополнительно 6 тыс. военнослужащих, а сразу после вступления в должность Б. Обама санкционировал отправку в Афганистан еще 21 тыс. военнослужащих. Таким образом, только за первую половину 2009 г. при администрации Б. Обамы американский военный контингент в Афганистане почти удвоился. В декабре 2009 г. Б. Обама санкционировал направление в Афганистан еще 30 тыс. военных. Таким образом, весной 2010 г., когда все эти военные прибыли в Афганистан, американский контингент там приблизился к 100 тыс., т. е. более чем утроился за год с небольшим пребывания Б. Обамы на президентском посту.

При этом надо подчеркнуть, что американские военные хотели еще больше. Командующий в Афганистане генерал Мак-Кристал назначенный в мае 2009 г. и получивший, как было ранее сказано, удвоившийся за первую половину 2009 г. военный контингент, уже в августе того же года запросил еще от 30 до 60 тыс. военных [6]. Таким образом, в максимальном варианте генерал Мак-Кристал предлагал еще раз удвоить только что удвоенный военный контингент. Б. Обама согласился только на минимальный уровень в 30 тыс. человек. Таким образом, Б. Обама за первый год своего президентского срока утроил американский военный контингент (с 30 тыс. до 90 тыс.), а военные хотели его учетверить (120 тыс.). В декабре 2009 г. Б. Обама, санкционируя отправку 30 тыс. военных, четко дал понять военным, что дальнейшего существенного увеличения американского контингента не будет и у них есть 18 месяцев, чтобы имеющимися силами победить в Афганистане.

В течение 2010 г. американцы при поддержке своих союзников и некоторых дипломатов из системы ООН активно готовили почву для переговоров с талибами. Предполагалось, что контрповстанческая стратегия даст результат и с талибами можно будет договориться с позиций силы.

Военная кампания 2010 г. в Афганистане силами увеличенного военного контингента если и не была полностью провальной, то и не дала тех результатов, на которые рассчитывали в Вашингтоне. В течение 2010 г. планировалось провести две крупные военные операции – в начале года в провинции Гельменд и летом в провинции Кандагар, по итогам которых получить решающее военное превосходство на юге Афганистана [7]. В результате военная операция в провинции Гельменд, начавшаяся в феврале 2010 г., закончи-

лась не к апрелю, как предполагалось, а только в декабре [8]. На этом фоне операция в провинции Кандагар официально была отложена, а реально – отменена.

Тем не менее, Б. Обама в декабре 2010 г. подтвердил установку декабря 2009 г. на то, что военные должны добиться решающих успехов в данные им 18 месяцев (из них оставалось 6). С июля 2011 г. предполагалось начать вывод войск из Афганистана и уменьшать масштабы военных операций. Среди американских военных в конце 2010 и в начале 2011 г. доминировало мнение, что Б. Обама даст еще время для реализации военных планов и не начнет вывод войск.

Трудно сказать, как развивались бы события летом 2011 г. и какое решение принял бы Б. Обама. В любом случае, он стоял на пороге того, чтобы признать серьезные проблемы с реализацией военных планов. Но в мае 2011 г. был уничтожен У. бен Ладен. Это затмило все военные неудачи. В политическом плане администрация Б. Обамы представила дело так, что основная работа американских военных в Афганистане успешно выполнена. Это не соответствовало ни реальности, ни декларировавшимся ранее планам. У. бен Ладане был уничтожен в Пакистане и не в результате войсковой операции в рамках контрповстанческого подхода, а по итогам спецоперации. Массы же вооруженных отрядов, которые предполагалось победить, нигде не исчезли, а продолжили войну. Б. Обама заявил, что “все идет по плану” и можно начинать вывод войск. С июля 2011 г. действительно началось постепенное сокращение американского военного контингента в Афганистане, и тогда же сменился министр обороны. Вместо жесткого сторонника контрповстанческого подхода Р. Гейтса был назначен Ч. Хейгель, который был согласен с сокращением военного присутствия и концентрацией на спецоперациях.

Таким образом, летом 2011 г. администрация Б. Обамы фактически отказалась от первоначального плана военной победы в Афганистане. Стал развиваться региональный подход, в рамках которого США старались максимально привлечь региональных игроков к невоенной помощи Афганистану, но при сохранении общего американского руководства этим процессом [9, 10].

Источники и литература

1. *Barack Obama*. Remarks in Washington, DC: The War We Need to Win, August 1, 2007.
2. *Barack Obama*. Remarks in Fayetteville, North Carolina: The World Beyond Iraq, March 19, 2008.

3. *Barack Obama*. Remarks in Washington, DC, July 15, 2008.
4. *Barack Obama*. Remarks in Des Moines, Iowa: Lessons from Iraq, September 12, 2007.
5. Press briefing by Bruce Riedel, Ambassador Richard Holbrooke, and Michelle Fournoy on the new strategy for Afghanistan and Pakistan. The White House, Office of the Press Secretary, March 27, 2009.
6. *Bob Woodward*. McChrystal: More Forces or "Mission Failure" // *Washington Post*. September 21, 2009.
7. Operation Moshtarak. News Release. ISAF Joint Command – Afghanistan. KABUL, Afghanistan (Feb. 13), 2010-02-CA-059.
8. *Gerald F. Seib* and *Matthew Rosenberg*. A Critical Moment in War Effort // *Wall Street Journal*. June 23, 2010.
9. *Сафранчук И.* Афганская проблема в региональном контексте / *И. Сафранчук* // *Россия в глобальной политике*. 2007. Т. 7. № 3. С. 181–189.
10. *Сафранчук И.* Афганистан в поисках баланса / *И. Сафранчук* // *Россия в глобальной политике*. 2012. Т. 10. № 4. С. 112–117.