

УДК 341.23(575.2+470):331.556.4

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ МИГРАЦИИ

Н.Т. Ишенбекова, А.Р. Загиров

Рассмотрены проблемы миграции населения Кыргызской Республики в Российскую Федерацию в постсоветский период. Отмечены основные причины и тенденции развития миграционных процессов и влияние миграции на демографическую, экономическую и социально-политическую ситуацию внутри республики.

Ключевые слова: миграция; миграционные процессы; демография; экономика; социально-политическая ситуация.

KYRGYZ-RUSSIAN RELATIONS ON MIGRATION ISSUES

N.T. Ishenbekova, A.R. Zagirov

The article is devoted to the problems of migration population of the Kyrgyz Republic to the Russian Federation in the post-Soviet period. The article also examines the underlying causes and trends of migration processes. Author's attention is also emphasized on the impact of migration on the demographic, economic and socio-political situation in the republic.

Key words: migration; migration processes; demography; economy; socio-political situation.

Кыргызстан, как один из субъектов происходящих социально-экономических и политических процессов на постсоветском пространстве, не избежал проблем, связанных с внешней миграцией. Миграционный обмен в первую очередь происходит с Россией, на долю которой приходится свыше 60 % эмигрантов из Кыргызстана [1, с. 9]. Например, миграционная убыль Кыргызской Республики только за период 1991–1994 гг. в результате процессов нерегулируемой внешней миграции составила 282,907 тыс. человек [2, с. 14]. За 1990–2010 гг. миграционные перемещения достигли более 1 млн человек.

Происходит естественный процесс нарастания экспорта рабочей силы среди представителей коренной национальности. Наибольшая часть трудовых мигрантов (около 83 %) представлена этническими кыргызами, из них 96 % – люди в возрасте от 18 до 45 лет. Следовательно, в долгосрочном периоде страна может остаться не только без квалифицированных специалистов, но и без трудоспособного населения [3, с. 1–2].

Учитывая тот факт, что в республике в целом наблюдается низкий уровень жизни населения, такая помощь позволяет сглаживать проблемы в социальной сфере. В то же время работа за пределами страны позволяет им приобретать новые навыки, становиться более квалифицированными

и самостоятельными, они получают другой социальный опыт, который впоследствии может им пригодиться. С другой стороны, отток населения несет в себе реальные вызовы и угрозы для развития страны. Как отмечают эксперты, это не только вопрос утечки «мозгов» и трудоспособного населения, который лежит на поверхности.

Большинство наших граждан, которые осуществляют свою трудовую деятельность за пределами республики, чтобы не попадать под квоты, вынуждены получать гражданство Российской Федерации. В этой связи сокращается количество граждан Кыргызстана. Большой отток трудоспособного населения ведет к тому, что государство не может содержать пенсионеров, решая эту проблему повышением ценза пенсионного возраста. Следует отметить, что тенденция оттока трудоспособного населения будет сохраняться, в то же время в страну будут возвращаться мигранты пенсионного и предпенсионного возраста. В итоге, государство будет испытывать давление процесса старения населения.

Социальные общественные отношения приобрели негативный оттенок. Произошло скатывание к реакционизму. Люди от 20 до 40 лет по возрасту являются прогрессистами. Они должны мыслить так: что-то делать, что-то двигать, продвигать стра-

ну вперед. Поскольку они отсутствуют, в стране остаются пожилые и дети, которые не могут выдавать прогрессивных идей.

Еще один аспект этой проблемы заключается в том, что молодое поколение формируется в отрыве от родительского воспитания. Происходит разрушение семейных ценностей и традиций, рост количества беспризорных детей, рост детской преступности. Таким образом, уже сегодня в развитии данной ситуации закладывается проблема, основанная на том, что это – молодое поколение, из представителей, которых будет формироваться будущая элита Кыргызстана.

За последние годы в результате реформирования политической и социально-экономической сфер Кыргызская Республика стала активным участником международного рынка труда. Миграция населения затрагивает почти все сферы жизнедеятельности государства.

Бедность и рост населения в более бедных регионах являются причиной процесса внутренней и внешней трудовой миграции. Уровень бедности, несмотря на общую тенденцию к снижению, продолжает оставаться довольно высоким. Рождаемость в сельской местности (65 %) значительно превышает рождаемость в городской (35 %). Около 70 % тех, кто живет за чертой бедности, проживают в сельских районах [4, с. 16].

Внутренняя миграция представляет собой поток сельских жителей, устремившихся из сел в крупные города страны. Потоки внешней миграции также в значительной мере обусловлены поиском трудоустройства за рубежом, в основном в России и Казахстане. Согласно данным Национального статистического комитета, общий объем миграционного потока за период 1990–2005 гг. составил более полумиллиона человек, что является значительной цифрой для страны, трудовые ресурсы которой составляет 2,8 млн человек.

Главным экономическим эффектом трудовой миграции является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов.

Основным миграционным партнером Кыргызской Республики является Российская Федерация где, по экспертным данным, трудятся 300 тыс. кыргызстанцев [4, с. 18].

С обретением независимости и переходом на рыночные отношения в Кыргызской Республике проведены социально-экономические, политические реформы и преобразования во всех сферах жизнедеятельности. В значительной степени в республике был утрачен производственный потенциал, произошло резкое сокращение рабочих мест, что усугубило социально-экономическую си-

туацию и привело к напряженности на национальном рынке труда. Произошел резкий спад в экономике. Эти обстоятельства сформировали миграционное поведение части населения. Утрата сфер приложения труда и возможностей получения доходов внутри республики предопределили миграционный отток населения в зарубежные страны.

В последние годы миграция населения затрагивает важные сферы жизнедеятельности Кыргызской Республики и оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие страны. Основными факторами увеличения объемов перемещений населения являются высокий уровень безработицы в сельской местности, поселках и малых городах, отсутствие должной инфраструктуры. Люди, преимущественно трудоспособного возраста, покидают места прежнего проживания и перемещаются в более развитые регионы. По данным Нацстаткомитета Кыргызстана, за период с 1991 по 2005 г. общий объем межобластных перемещений составил 889 тыс. 921 человек.

Однако официальная статистика не в полной мере учитывает количество перемещающихся лиц, фактическое число переселенцев значительно больше. Основной поток внутренних мигрантов направляется в г. Бишкек и Чуйскую область, что обуславливает усиление напряженности в перенаселенных центрах. Отток населения из отдельных районов осложняет перспективы развития сельской местности и богатой природными ресурсами периферии. Наряду с миграцией внутри республик наблюдается устойчивая миграция населения за рубеж. Произшедшая интенсификация оттока населения, достигла своего максимума в 1993 г. и составила 121 тыс. человек. Начиная с 2000 г., среди эмигрантов увеличился процент представителей титульной нации.

По данным Нацстаткомитета Кыргызской Республики, общий объем миграционного оттока за период 1991–2005 гг. составил 475 тыс. 621 человек [5]. Эмиграция населения отрицательно сказывается на развитии республики из-за массового выезда квалифицированных специалистов, что, в конечном итоге, приводит к истощению трудовых ресурсов на национальном рынке труда.

Одновременно отток населения ведет к сокращению демографического потенциала республики. До 400 тыс. граждан Кыргызской Республики ежегодно выезжают за пределы республики с целью временного трудоустройства. Подавляющая часть трудящихся-мигрантов трудоустраивается за рубежом самостоятельно или через неофициальные каналы. Среди них отмечается высокий процент мигрантов, осуществляющих работу без оформления

необходимых разрешительных документов, что обуславливает их нелегальный статус пребывания в стране трудоустройства.

На сегодняшний день, по различным социологическим данным трудовая миграция граждан Кыргызской Республики направлена в основном в Российскую Федерацию. Это связано с тем, что в России существует высокий спрос на рабочую силу, а экономическая привлекательность обусловлена высокой заработной платой по сравнению с уровнем оплаты труда в Кыргызстане.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что проблема регистрации и получения разрешения на работу остается одной из самых важных проблем, с которой сталкиваются граждане Кыргызстана, находящиеся на территории России. Данную проблему необходимо решать взаимными усилиями на межгосударственном уровне путем принятия взаимных соглашений и внесения изменений и дополнений в миграционное законодательство.

Основной поток трудовых мигрантов отправляется за пределы республики по личной инициативе и по трудовому соглашению, незначительная – по приглашениям родственников, знакомых, по индивидуальному приглашению. Таким образом, можно сделать вывод, что в процесс трудовой миграции вовлечены представители самых разных социальных слоев, различных национальностей, наиболее производительных возрастных групп, различного статуса в занятости, профессиональной принадлежности.

подавляющее большинство трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пользуются неофициальными каналами трудоустройства и находятся в странах приема в нелегальном положении, что является причиной несоблюдения ими трудового, налогового и миграционного законодательства и обрекает их на социально-экономическую, правовую уязвимость и незащищенность.

Нарушения происходят как со стороны работодателей, так и самих мигрантов. Нелегальные трудовые иммигранты заняты малоквалифицированным трудом. Они подвергаются жестокой эксплуатации: заработная плата – низкая, условия труда, правила безопасности не соблюдаются, социальные гарантии не обеспечиваются. Работодатели обычно используют незарегистрированных трудовых мигрантов как дешевую рабочую силу и не производят социальных выплат и взносов.

Незаконное положение мигрантов порождает серьезные вызовы для принимающего государства: растет уровень криминализации общества, причем не столько за счет преступности среди мигрантов, сколько за счет преступлений против мигрантов

(коррупция, сверхэксплуатация и рабский труд, неоплата по завершении работы, ограбления, избиения и «отъем» денег на границе и т. д.); возникают угрозы экономической безопасности страны, безопасности здоровья населения и т. д.

Из-за нерешенности вопросов регистрации по месту пребывания и получения разрешительных документов на трудовую деятельность, большинство мигрантов находятся в теневом экономическом пространстве. Опросы, проведенные в среде мигрантов, подтверждают, что они хотят законно платить соответствующие налоги в государственный бюджет, но не могут по причине несовершенства законодательства.

Несовершенство законодательной базы по трудовой миграции и отсутствие четкого механизма регулирования миграционных потоков внутри СНГ стали причиной нелегальной миграции и возникновения условий для нарушения прав человека и роста коррупции.

В результате большинство из них вынуждены возвратиться на Родину, где, к сожалению, многих из них ждет безработица. Об этом свидетельствует ряд актуальных и обширных исследований по проблемам принудительного труда и нелегальной миграции, социального статуса иностранных работников, которые проводились МОМ, МОТ, ОБСЕ и другими общественными организациями в Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане.

Приблизительные цифры позволяют в значительной степени оценить глубину и масштабность протекающих процессов. За последние 30 лет в мире значительно возросло число лиц, проживающих за пределами своих стран из-за различного рода преследований (с менее чем 2 млн человек в 1965 г. до 15 млн человек в 1995 г.). Не случайно поэтому прозвучало определение минувшего XX века как столетия беженцев [6, с. 43–49].

Согласно прогнозу Отдела народонаселения ООН, население планеты к 2050 г. возрастет с современных 5,9 до 8,9 млрд человек, причем 95 % из них родится в развивающихся странах, не способных прокормить их. Вследствие этого «создается сильнодействующий коктейль из возросшего давления, побуждающего мигрировать и из противостоящего ему ужесточения барьеров для иммиграции. Возрастание числа мигрантов, изменения в географии перемещений, их неконтролируемый и стихийный характер приводят к возникновению межэтнических, межконфессиональных и иных типов конфликтов [7, с. 54].

Миграционные процессы, как внутренние, так и внешние, требуют комплексных исследований. Изучение миграционных процессов в республике даст возможность анализировать, регулировать, а также

прогнозировать в ближайшем будущем возможные изменения в демографической жизни страны.

Литература

1. Эл-Пикир, 2006 // Материалы социологического исследования, проведенного Центром изучения общественного мнения «Эл-Пикир». Бишкек, 2006.
2. Есеналиева Б.Б. Проблемы миграции населения Кыргызской Республики в транзитной экономике / Б.Б. Есеналиева. Бишкек, 2008.
3. Аналитические отчеты по итогам исследования на тему: «Условия и состояние социальной реабилитации трудовых мигрантов – граждан Кыргызской Республики после возвращения на родину». Бишкек, 2008.
4. Анализ ситуации, 2008: Аналитический отчет – 2. По итогам исследования Центра социальных исследований при Американском университете в Центральной Азии. Бишкек, 2008.
5. Кыргызстандын калкынын миграциясы. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитети. Бишкек, 2006.
6. Есеналиева Б.Б. Влияние миграционных процессов на демографическую ситуацию Кыргызской Республики / Б.Б. Есеналиева, М.М. Дылдаева // Материалы междунар. науч.-практ. конф. Ч. 2. Бишкек: ИНО БГУ, 2001.
7. Кумсков Г.В. Обзор миграционной ситуации в Кыргызской Республике за 1991–1997 гг. / Г.В. Кумсков, Н.Х. Кумскова, А.Р. Суванкулов. Бишкек, 1998.