

УДК 331.556.4:339.924

## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ

*Л.С. Крыжанова, Л.А. Субачева*

Выявлены особенности миграционных процессов и их влияние на состояние национального рынка труда, рассмотрены тенденция и динамика международной трудовой миграции и предложены мероприятия государственной социально-экономической политики для улучшения регулирования внешней миграции в Кыргызстане в условиях расширения интеграционных связей.

*Ключевые слова:* миграционные процессы; рынок труда; интеграция; миграционная политика.

## ИНТЕГРАЦИЯЛЫК БАЙЛАНЫШТАРДЫ КЕҢЕЙТҮҮНҮН ШАРТЫНДА УЛУТТУК ЭМГЕК РЫНОГУ УЧҮН ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫНЫН РОЛУ ЖАНА МААНИСИ

*Л.С. Крыжанова, Л.А. Субачева*

Бул макалада миграциялык процесстердин өзгөчөлүктөрү жана алардын улуттук эмгек рыногунун абалына тийгизген таасири аныкталган, эл аралык эмгек миграциясынын тенденциясы жана динамикасы каралды, Кыргызстанда тышкы миграцияны жакшыртуу үчүн үчүн мамлекеттик социалдык-экономикалык саясаттын иш-чаралары сунушталды.

*Түйүндүү сөздөр:* миграциялык процесстер; эмгек рыногу; интеграция; миграциялык саясат.

## THE ROLE AND IMPORTANCE OF LABOUR MIGRATION FOR THE NATIONAL LABOUR-MARKET IN THE CONDITION OF EXPANDING INTEGRATION RELATIONS

*L.S. Kryzhanova, L.A. Subacheva*

The peculiarities of migration processes and their impact on the state of the national labour market have been identified, the trend and dynamics of international labour migration have been considered, and measures of the State socio-economic policy have been proposed to improve the regulation of external migration in Kyrgyzstan in the context of expanding integration connections.

*Keywords:* migratory processes; labour-market; integration; migratory politics

Принимая во внимание актуальность политики государственного регулирования миграционных процессов в современных условиях развития Кыргызской Республики, включая активизацию интеграционных процессов между странами СНГ, появилась большая потребность в определении новой долгосрочной государственной политики регулирования миграционных процессов и выработки принципиально новых механизмов управления трудовой миграции, а именно разработки

осмысленной стратегии с конкретным планом мероприятий по его реализации.

На основе проведенного исследования и соответствующего анализа состояния международной трудовой миграции в Кыргызской Республике в контексте экономической безопасности выявлены особенности миграционных процессов и их влияние на состояние национального рынка труда в условиях расширения интеграционных связей, а также влияние социальных, экономических, демографических

факторов, способствующих углублению миграционных процессов в условиях ЕАЭС.

Кыргызстан традиционно считается трудоизбыточным регионом, что обусловлено высоким уровнем рождаемости, относительно низким и стабильным уровнем смертности и слабым социально-экономическим развитием страны. В связи с этим предложение рабочей силы превышает спрос на нее.

В Кыргызстане наблюдается расширенное воспроизводство населения, в 2018 г. естественный прирост составил 138,1 тыс. человек, общий прирост – 132,7 тыс. человек. За 2011–2018 гг. рождаемость увеличилась с 149,6 до 171,1 тыс. человек, т.е. на 14 % (таблица 1).

Уровень смертности в Кыргызстане, оказывая существенное влияние на воспроизводство населения, образование и функционирование рынка труда, остается невысоким в течение нескольких лет и устойчивым по сравнению с другими странами. Общий коэффициент смертности имеет склонность к небольшому снижению с 35,9 тыс. человек в 2011 г. до 33,0 тыс. человек в 2018 г.

Статистические данные о созданных рабочих местах за период с 2014 по 2018 г. показывают, что за последние четыре года создание рабочих мест сократилось с 110 252 до 96 013 (на 14 239 мест меньше по всем сферам) (таблица 2).

Парадокс заключается в том, что ликвидируется ежегодно столько же рабочих мест, сколько и создается, а иногда даже «в минусе» (таблица 3).

Избыток рабочей силы порождает безработицу, которая по методике МОТ находится в пределах естественного уровня, но по другим расчетам она составляет 10–12 %, а в отдельные годы достигала 16 %.

Безработица, в свою очередь, порождает бедность и трудовую миграцию. Миграция для национального рынка труда на текущий момент является лекарством, т.к. снижается напряженность на рынке труда, сокращается безработица, в экономику страны поступают денежные переводы трудовых мигрантов.

Трудоустройство наших мигрантов в странах-реципиентах сталкивается с трудностями по причине расширения нелегальных масштабов миграции, непринятия необходимых мер по легализации миграционных потоков из Кыргызстана, слабой социальной защиты наших граждан.

Судя по мировому опыту, можно уверенно говорить о трудовой миграции как о положительном факторе и для принимающих, и для поставляющих стран, в то же время трудовая миграция может влиять на появление и развитие социально-экономических проблем.

В Кыргызстане трудовая миграция остается неофициальной, неуправляемой и неконтролируемой. Увеличение численности мигрантов главным образом происходит по причине выезда населения из сельских регионов с целью поиска работы в городе, так как в сельской местности прослеживается высокий уровень рождаемости и отсутствие сферы приложения труда. К примеру, на начало 2018 г. в Кыргызстане сельское население составляло 66 % от общей численности населения, т.е. 4 135,7 тыс. человек, и 183,7 тыс. человек остаются безработными по причине отсутствия сферы приложения труда. Наши граждане эмигрируют вследствие недостатка постоянной работы с хорошей оплатой труда, трудного финансового положения, низкого качества жизни. Среди стран СНГ в нашей стране уровень заработной платы считается одним из самых низких, на основе официального курса валют, установленного НБКР, в январе – феврале 2019 г. среднемесячная заработная плата работника составила 218,1 долл. США, а номинальная заработная плата – 15 226 сом., увеличенная на 4,6 % по сравнению с предыдущим годом [2].

По этой причине трудоспособное население с целью трудовой миграции ежегодно выезжает в страны постсоветского пространства, основным вектором притяжения мигрантов остается Россия (примерно 650 тыс. человек) и Казахстан (около 150 тыс. человек). В этих странах наших трудовых мигрантов больше всего привлекает высокий уровень заработной платы, высокое социально-экономическое развитие, ёмкий рынок труда. Также эти страны считаются привлекательными в силу близкого географического положения, безвизового режима, совпадения культуры и языка, установления деловых контактов, конвертируемости дипломов об образовании. Еще привлечению мигрантов из Кыргызстана содействует демографический кризис в России и возрастающий спрос на рабочую силу в Казахстане.

Без сомнения, для Кыргызстана трудовая миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. К проблемам миграции можно отнести выезд из страны высококвалифицированных кадров в первое время после распада Советского Союза и по настоящее время – «утечка умов», полезных и нужных для своей страны. Таким образом, самая высокая миграционная убыль была в 1993 г., тогда из страны выехало 144 тыс. человек, а за период 1989–1998 гг. миграционная убыль составила 381 тыс. человек, или около 9 % населения [3] (рисунок 1).

До 2000-х гг. люди были вынуждены возвращаться на свою историческую родину по политическим и этническим причинам. В то время из республики уезжали представители таких

Таблица 1 – Демографическая характеристика населения КР, тыс. человек [1]

Год	Население на начало года	Общий прирост	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост
2011	5 477,6	59,3	149,6	35,9	113,7
2012	5 551,9	74,3	154,9	36,2	118,7
2013	5 663,1	111,2	155,5	34,9	120,6
2014	5 776,6	118,5	161,8	35,6	126,2
2015	5 895,1	124,4	163,5	34,8	128,6
2016	6 019,5	120,7	158,1	33,5	124,7
2017	6 140,2	116,5	153,6	33,2	120,5
2018	6 256,7	132,7	171,1	33,0	138,2

Таблица 2 – Число вновь созданных рабочих мест по видам экономической деятельности, тыс. человек [1]

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	110 252	109 676	102 393	100 102	96 013
В том числе:					
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	33 146	34 501	33 650	30 375	31 862
Обрабатывающая промышленность	5 231	5 424	7 629	5 377	5 433
Строительство	8 426	8 602	8 326	8 362	7 622
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	30 754	27 051	22 149	21 887	21 021
Транспортная деятельность и хранение грузов	7 083	3 905	4 528	5 471	5 734
Деятельность гостиниц и ресторанов	3 927	3 908	2 250	2 446	2 344
Информация и связь	562	283	227	776	637
Финансовое посредничество и страхование	635	441	325	270	244
Операции с недвижимым имуществом	504	624	268	1522	2185
Образование	2 140	2 497	1 924	2 244	2 584
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	963	1219	996	743	913
Искусство, развлечения и отдых	256	233	589	682	557
Прочая обслуживающая деятельность	3 318	5 829	6 950	10 728	6 439
Другие виды экономической деятельности	10 738	8 839	9 031	7 089	5 917

Таблица 3 – Динамика создания рабочих мест в формальном и неформальном секторах, тыс.

Показатель	2006	2009	2011	2013	2017	2018
Создано рабочих мест	107,5	116,7	106,6	110,9	100,1	96,0
Прирост	3,3	-4,48	-5,1	-1,6	-1,8	-2,0

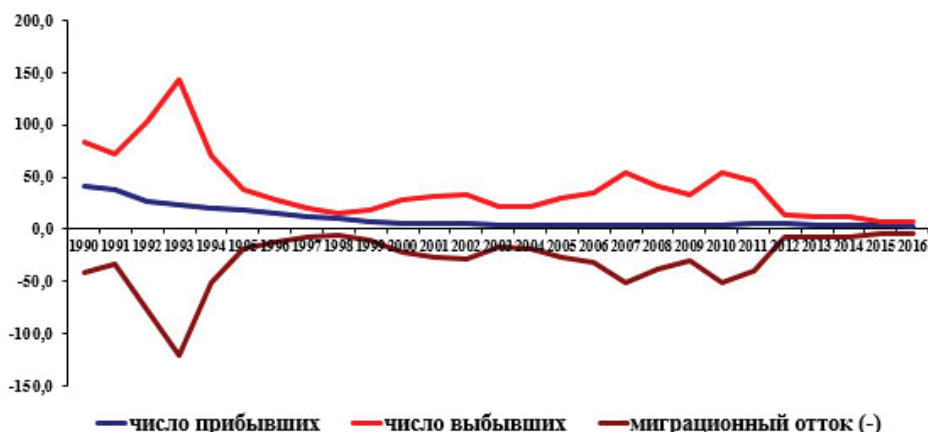


Рисунок 1 – Внешняя миграция населения, тыс. человек

национальностей, как русские, украинцы, немцы, евреи и др., т.е. около 15–20 % всего населения страны. А в следующее десятилетие в страны дальнего зарубежья выехали 19,5 тыс. человек, из них в Германию – 14,9 тыс., в США – 2 тыс., в Израиль – 1,3 тыс. человек [4]. Эти миграционные процессы послужили причиной изменения этнического состава населения. Так, численность русских снизилась с 21,5 % от общей численности населения в 1989 г. до 12,5 % в 1999 г., в 2009 г. русские составляли 7,8 % и на начало 2019 г. – 5,5 %. Наряду с этим наполовину снизилось число украинцев и в пять раз – немцев (так, удельный вес украинцев уменьшился с 2,5 % в 1989 г. до 1 % в 1999 г., и на начало 2019 г. он составлял 0,2 %, немцы – с 2,4 до 0,4 % соответственно [4], на начало 2019 г. – 0,1 %). Миграционный отток населения за 1991–2000 гг. в сумме составил больше 400 тыс. человек, за 2001–2013 гг. – 418 тыс. человек, а уже в 2013–2018 гг. – 32,5 тыс. человек.

В последние годы отмечается снижение миграционного оттока в страны дальнего зарубежья из-за того, что возможность этнической миграции почти что истощена, условия миграции в принимающих странах в большинстве случаев ужесточены (таблица 4).

В настоящее время в Кыргызстане распространена трудовая миграция населения, носящая возвратный характер, которая в большинстве случаев состоит из низкоквалифицированной рабочей силы. Неблагоприятные последствия миграции, прежде всего, отражаются на составе населения нашей республики. Так, из Кыргызстана в большей степени с целью заработка убывает трудоспособная часть населения репродуктивного возраста из сельской местности, потому и происходит

дисбаланс на рынке труда, что негативно отражается на развитии сельских регионов страны.

Таблица 4 – Миграционный отток населения в дальнее зарубежье, человек [1]

Страна	2005	2010	2013	2015	2016	2017	2018
США	173	77	90	50	57	18	44
Израиль	54	20	9	10	11	4	1
Германия	790	97	62	89	121	63	138

Положительные стороны трудовой миграции можно выразить в следующем:

- за счет трудовой миграции на отечественном рынке сокращается проблема избытка рабочей силы, социальная напряженность и конкуренция, а также уровень безработицы, который в 2017 г. в среднем по республике составил 6,9 %, вследствие чего уменьшаются расходы на социальные пособия, перекалфикацию безработных, устройство для них общественных работ и др.;
- важную роль играют денежные переводы мигрантов своим семьям, родственникам, которые, в свою очередь, умножают свои потребительские расходы. Все это имеет огромное значение для улучшения финансовой ситуации в республике и ее экономики в целом. Так, в 2018 г. чистый приток денежных переводов в страну составил 2 млрд 143 млн долл. [5], что на 112,8 млн долл. больше, чем в 2017 г. Денежные переводы трудовых мигрантов, составляя определенную долю в ВВП страны, имеют также огромное значение в снижении уровня бедности. Когда их доля в ВВП равна примерно 10 %, численность бедного населения сокращается на 1,6 % [6]. В связи с этим денежные переводы

Таблица 5 – Основные показатели миграции населения, человек [1]

Всего	2014	2015	2016	2017	2018
- прибывших	3 928	3 559	3 160	1 974	1 687
- выбывших	11 685	7 788	7 125	5 899	7 077
- миграционный прирост, отток	-7 757	-4 229	-3 965	-3 925	-5 390
Со странами СНГ и Балтии					
- прибывших	3 698	3 254	3 004	1 864	1 608
- выбывших	11 506	7 572	6 859	5 765	6 788
- миграционный прирост, отток	-7 808	-4 318	-3 855	-3 901	-5 180
Со странами вне СНГ					
- прибывших	228	304	155	110	79
- выбывших	179	209	262	134	298
- миграционный прирост, отток	49	95	-107	-24	-210

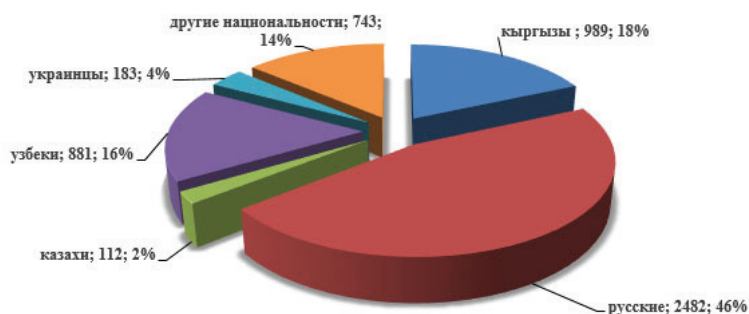


Рисунок 2 – Распределение внешних мигрантов в КР по основным национальностям в 2018 г.

играют большую роль в будущем экономического развития нашей республики.

Отметим, что существуют различные оценки и подсчеты денежных переводов в страну, осуществляющихся трудовыми мигрантами, с помощью которых определяются масштабы трудовой миграции. Проблема трудовой миграции остается малоизученной в области социально-экономических последствий. Кроме того, в Кыргызстане возникают сложности по статистическому учету трудовой миграции, нет единой оценки, у разных экспертов выявляются разные статистические данные трудовой миграции. Так, в 2014 г. Международная организация по миграции (МОМ) оценивала трудовую миграцию граждан Кыргызстана в Россию в 300–500 тыс. человек, Министерство труда, миграции и молодежи предоставило информацию, что количество трудовых мигрантов в Россию составляло 590 тыс. человек, в то время как кыргызстанские СМИ в своих публикациях указывали количество мигрантов от 500 до 600 тыс. человек.

По данным анализа показателей миграции, в течение последних пяти лет в стране наблюдается снижение активности миграции населения. Так, сравнивая 2014 и 2018 гг., мы наблюдаем

сокращение числа выбывших мигрантов на 4 608 человека, т.е. за 2014 г. выехало 11 685 человек, за 2018 г. – 7 077. Миграционный отток в 2018 г. составил 5 390 человек (таблица 5). За 2014–2018 гг. максимальный отток мигрантов выдался на 2014 г. – 7 757 человек, а после отмечается значительное снижение, в 2017 г. отток мигрантов уменьшился на 3 832 человека по сравнению с 2014 г. и составил 3 925 человек, но в 2018 г. опять увеличился на 1 465 человек и составил 5 390 человек.

Как отмечалось выше, больше всего кыргызстанских мигрантов отбывает в Россию, к примеру, в 2018 г. выехало 4 972 человека – 70,3 % общего числа выбывших, далее из стран СНГ следует Казахстан – 1 219 человек (17,2 %), на третьем месте стоит Узбекистан – 548 человек (7,7 %). Также следует подчеркнуть, что доля численности кыргызстанцев, которые выезжают за пределы страны с целью заработка, с каждым годом уменьшается: в 2018 г. она составила 18,3 % (989 человек), в то время как в 2011 г. – 38,1 % (15 019 человек) [6]. Подавляющее большинство эмигрантов после развала Советского Союза все-таки составляют русские (рисунок 2).

Из показателей распределения внешних мигрантов по основным национальностям в 2018 г. видно, что самую большую долю составляют русские – 46 % (2 482 человека), далее следуют кыргызы, а наименьший удельный вес приходится на украинцев и казахов – 4 % (183 человека) и 2 % (112 человек) соответственно.

Для того чтобы в Кыргызской Республике трудовая миграция не принимала опасные масштабы по причинам усиливающихся экономических проблем (рост безработицы, низкая заработная плата, падение уровня и качества жизни, бедность населения и др.), необходимы на постоянной основе наблюдение и оценка образовавшегося положения на рынке труда, а также своевременное использование миграционной политики по поводу управления объемами потока рабочей силы посредством применения государственного регулирования, включающего прямые и косвенные методы. К прямым методам можно отнести субсидирование расходов передвижения мигрантов, обеспечение их необходимой информацией, а к косвенным – строительство промышленных предприятий, развитие инфраструктуры в тех районах, где наблюдается массовый отток населения и др. [7]. В мероприятиях по сокращению трудовой миграции огромное значение также имеет увеличение заработной платы государством пропорционально потребительской корзине, это поможет вернуть в страну квалифицированную рабочую силу.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что миграция значительно влияет на формирование и функционирование национального рынка труда, на численность населения страны, его половозрастную и национальную структуру, занятость и безработицу.

Миграция способствует как положительным, так и отрицательным последствиям на национальном рынке труда. К положительным последствиям относятся решение проблемы избытка рабочей силы, снижение конкуренции на рынке труда, осуществляемые мигрантами денежные переводы своим родственникам, а также, работая за границей, трудовые мигранты повышают свою квалификацию. Отрицательные последствия заключаются в ослаблении развития экономики страны посредством выезда наиболее конкурентоспособной и квалифицированной части работников, тем самым сокращая слой трудоспособного населения репродуктивного возраста, что приводит к экономической и демографической утрате потенциала республики. Многочисленный отток из сельских регионов в города является причиной непропорционального распределения рабочей силы по отраслям и регионам, что усугубляет конкуренцию

на местных рынках труда. Лишь при росте социально-экономического развития государства будет существовать реальная возможность решения проблем и улучшения регулирования внешней миграции в Кыргызстане.

Для стабилизации положения на рынке труда, снижения нерегулируемой трудовой миграции необходимо решение следующих приоритетных стратегических и тактических мероприятий государственной социально-экономической политики [7]:

- для расширения возможностей рынка труда и создания дополнительных рабочих мест, а также с учетом имеющихся ресурсов развивать приоритетные отрасли: гидроэнергетическую, горнодобывающую, туристическую, сельскохозяйственную, перерабатывающую. Это позволит решить следующие проблемы: обеспечение энергоресурсами Кыргызстана и ближайших соседей – Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, России; создание рабочих мест с привлечением рабочей силы из сельских регионов (внутренней миграции);
- параллельно с развитием приоритетных отраслей готовить необходимое количество специалистов для гидроэнергетической, горнодобывающей, туристической, сельскохозяйственной и перерабатывающей отраслей в системе профессионально-технического образования страны;
- развивать туристическо-оздоровительные и курортно-санаторные комплексы с целью увеличения занятости и привлечения инвестиций (сезонная миграция);
- разработать мероприятия и подходы к регулированию и управлению межрегионального миграционного обмена населением на основе совместных межрегиональных соглашений с учетом трудоизбыточности Кыргызстана и трудодефицитности Казахстана и Российской Федерации (привлечение мигрантов по контрактам, с указанием сроков пребывания, необходимого уровня образования и квалификации, по заранее установленным квотам и др.);
- разработать комплекс мер по стабилизации и динамичному развитию сельской местности ввиду социально-экономических тенденций и непривлекательности места жительства; проводить политику поддержки села (развитие инфраструктуры, привлечение специалистов, жилищное строительство, инвестиции, налоговые льготы);
- стимулировать развитие самозанятости и предпринимательства через предоставление льготного кредитования;

- содержание образования подчинить структуре спроса, готовить кадры исходя из потребностей рынка, давать каждому человеку квалификацию, приемлемую для существующего рынка, формировать активный тип трудового поведения;
- несмотря на повышение пенсионного возраста во всем мире в связи с ростом продолжительности жизни, мы предлагаем снижение пенсионного возраста. Для Кыргызстана в условиях высокой рождаемости и относительно низкой смертности населения, а также дефицита рабочих мест, что приводит к трудоизбыточности населения, одним из факторов, снижающих напряженность на рынке труда, было бы снижение пенсионного возраста: мужчин – до 60 лет, женщин – до 55 лет. Обоснованием является показатель ожидаемой продолжительности жизни в КР, который для обоих полов составил 70 лет (2018 г.): мужчин – 67 лет, женщин – 74 года. Это позволит расширить сферу приложения труда молодежи в сложившейся социально-экономической ситуации в стране, т.к. уровень безработицы среди молодежи в возрастной группе 15–29 лет составляет около 40 %. Изыскание резервов для увеличения пенсий все-таки более предпочтительно, нежели содержание дополнительного числа безработных (обоснованием такого решения могут служить показатели продолжительности жизни и численность пенсионеров – 10 % в общей численности населения, которая составляет 667 тыс. человек). Здесь также необходимо учитывать социально-демографические группы населения. Население в КР молодое: 34,5 % – дети и подростки, которые со временем вступят в трудоспособный возраст; 58,5 % – трудоспособное население; старше трудоспособного населения – 7,5 %. Такое соотношение показывает, что нагрузка на трудоспособное население пенсионерами невелика и старение населения в ближайшее время нашей стране не грозит;
- несмотря на дефицит рабочих мест, экономика страны локально ощущает нехватку квалифицированной рабочей силы, особенно в сельской местности, не хватает врачей, учителей и других специалистов. Для решения этой проблемы на государственном уровне необходимо в обязательном порядке направлять молодых специалистов, обучающихся на бюджетной основе, после окончания вузов на 2–3 года работать в сельские регионы. Это способствовало бы не только повышению образовательного и культурного уровня

населения, но и улучшению здоровья и снижению смертности;

- при приеме на работу работодателя, как правило, отдают предпочтение специалистам, имеющим опыт работы по специальности. Выпускники, обладая лишь теоретическими знаниями, не могут конкурировать с другими специалистами на рынке труда. Необходимо внедрить такой механизм согласования интересов работодателей и молодых специалистов, который способствовал бы удовлетворению интересов обеих сторон. Этот механизм может включать льготные налоговые ставки, низкие процентные ставки за кредит, субсидии государства в виде оплаты 50 % издержек на вновь созданные рабочие места для тех работодателей, которые принимают на работу выпускников вузов и спуззов;
- создание благоприятного инвестиционного климата, расширение привлечения внутренних частных и прямых иностранных инвестиций в хозяйственную деятельность на территории всех регионов республики.

Полагаем, что указанные выше мероприятия окажут позитивное воздействие на регулирование рынка труда и будут иметь ключевое значение для роста образовательного уровня в целом, для подема экономики Кыргызской Республики и ее интеграции в мировое экономическое пространство.

Естественно, предлагаемые пути не являются единственными, поскольку круг социальных проблем, в том числе и в сфере занятости, слишком широк. Однако их использование способно сыграть определенную роль в обеспечении занятости населения, сокращении масштабов трудовой миграции, реформировании системы высшего образования с учетом внедрения в процесс обучения цифровых технологий и повышении уровня и качества жизни населения.

Таким образом, в связи со вступлением Кыргызстана в ЕАЭС, национальному рынку труда требуются преобразования до уровня стандартов международного рынка труда, а именно в сфере обеспечения достойной подготовки рабочей силы, ее целесообразного распределения и перераспределения, прогнозирования и государственного регулирования на рынке труда.

На основе исследования и анализа состояния миграционных процессов в условиях углубления интеграционных связей в контексте устойчивого экономического развития выявлены особенности миграционных перемещений и их влияние на состояние национального рынка труда в условиях расширения интеграционных процессов, а также влияние социальных, экономических,

демографических факторов и особенностей на формирование и функционирование рынка труда.

Выявлено, что рынок труда Кыргызстана трудоизбыточен, и в ближайшее время эту ситуацию кардинально не изменить в силу демографических и социально-экономических факторов, поэтому в настоящее время и в ближайшие годы трудовая миграция в больших масштабах стране будет необходима. Она «лечит» нашу экономику, снижает напряжение на рынке труда, сокращает уровень безработицы и бедности, повышает доходы населения за счет денежных переводов трудовых мигрантов.

В связи со сложившимися обстоятельствами для реальных возможностей эффективного развития интеграции и перспективных связей рынка труда Кыргызстана с международным рынком труда важно выполнить следующие рекомендации:

1. Повысить уровень качества и подготовки рабочей силы, а также ее профессиональную квалификацию, т.к. низкая профессиональная подготовка уменьшает возможность нашим гражданам трудоустроиться на внешнем рынке труда, а также может спровоцировать усиление социально-экономических проблем в странах-реципиентах. Повышение профессиональной квалификации будет также способствовать более быстрой социокультурной адаптации наших мигрантов в принимающих странах, облегчит проблемы с медицинским обслуживанием, обеспечением жилья.

2. Равным образом для Кыргызстана важно развивать инновационную инфраструктуру и создавать единое образовательное пространство со странами ЕАЭС. Это поможет формированию инновационной экономики, в которой будут востребованы квалифицированные работники и высококвалифицированные специалисты, что приведет к интеграции в единый рынок труда. А развитие инновационной инфраструктуры даст возможность создать большое количество новых рабочих мест для квалифицированных специалистов. Для этого также необходимо решать существующие в настоящее время проблемы организационного и законодательного характера, создающие барьеры на пути правового обеспечения инновационного развития.

Как показывают данные Глобального индекса инноваций (The Global Innovation Index), в 2018 г. из 126 стран Кыргызстан занимал 94-е место по условиям формирования инновационной экономики, что значительно уступает таким странам, как Россия, которая занимает 46-е место, Армения – 68-е, Казахстан – 74-е, Беларусь – 86-е место.

3. Очень важно уменьшить или полностью устранить степень дифференциации технологического развития со странами ЕАЭС для большей эффективности их конвергенции с экономикой Кыргызстана, включая и рынок труда. По причине низкого уровня инновационно-технологического развития в Кыргызской Республике заработная плата и ставки процента значительно ниже, чем в более технологически развитых странах-партнерах. Для технологического развития Кыргызстану следует применять зарубежный опыт по проектам технологических инноваций и привлекать международные научные и экспертные сообщества.

#### *Литература*

1. Занятость и безработица: стат. сб. НСК КР. 2018. Бишкек, 2019. URL: <http://.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>
2. Разработка концепции миграционной политики Кыргызской Республики // Отчет Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики. Бишкек, 2013.
3. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. НСК КР. 2014–2018. Бишкек, 2019.
4. Население Кыргызстана. Итоги первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года в таблицах. Бишкек, 2000.
5. *Крыжанова Л.С.* Демографические особенности формирования и функционирования рынка труда / Л.С. Крыжанова. Бишкек, 2012.
6. *Плоских Е.В.* Влияние миграции на демографический потенциал / Е.В. Плоских, В.П. Межеричкий // Вестн. КРСУ. 2014. Т. 14. № 3. С. 181.
7. Особенности функционирования рынка труда и воздействие на него структурных изменений в экономике / К.И. Исаков, Л.С. Крыжанова, Л.А. Субачева, К.М. Мечукаева. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2016.