

УДК 338.436.33/.439.02:332(575.2)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСТАНА

Г.М. Маматурдиев, А.О. Кыбыраев

Рассмотрены проблемы, связанные с продовольственной безопасностью в интеграционных процессах АПК. Определены критерии оценки и факторы продовольственной безопасности в агропромышленном комплексе региона.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; регион; интеграция; интеграционный процесс; агропромышленный комплекс.

FOOD SAFETY SUPPLY IN INTEGRATIONAL PROCESS AGROINDUSTRIAL COMPLEX REGIONS OF KYRGYZSTAN

G.M. Mamaturdiev, A.O. Kybyraev

It considers food safety problems in integration processes of Agroindustrial complex. Criteria evaluation and factors of food safety in agroindustrial complex region are determined.

Key words: food safety; region; integration; integration process; agroindustrial complex.

Продовольственная безопасность Кыргызстана остается частью национальной безопасности страны. Обеспечение продовольственной безопасности часто зависит как от макроэкономической ситуации, эффективности общественного производства и доходов населения, так и от развития национального агропродовольственного сектора экономики. Продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором удовлетворяются потребности населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами. В настоящее время одним из главных направлений концепции экономического развития страны является обеспечение продовольственной безопасности, включая гарантии стабильного продовольственного обеспечения, а также поддержание объемов сельскохозяйственного производства, обеспечивающих продовольственную независимость.

Продовольственная обеспеченность населения республики – основная цель доктрины продовольственной безопасности Кыргызстана. Достижение уровня обеспеченности населения качественными продуктами питания по научно обоснованным нормам – главный показатель успешной реализации государственной агропродовольственной политики и правильно выбранной стратегии.

Большая часть продукции сельского хозяйства, в первую очередь, предназначается для про-

изводственного потребления. Основные потребители продукции растениеводства и животноводства – легкая промышленность, сельское хозяйство и население через фонд потребления.

В масштабе республики основополагающими аспектами продовольственной безопасности являются физическая, экономическая доступность продовольствия; устойчивость доступа к продовольствию и безопасность питания. К физическим можно отнести продукты питания, которые должны быть в наличии на территории страны и в каждый момент времени, по крайней мере, в минимальном количестве и необходимом ассортименте. Экономический аспект учитывает тот фактор, что каждый гражданин должен иметь достаточный уровень дохода для приобретения установленного минимального набора продуктов питания.

Под устойчивым доступом к продовольствию мы понимаем социально-экономическую систему страны, которая гарантирует доступность продовольствия каждому гражданину не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе. Это означает, что социально-экономическая система страны должна гарантировать минимальные требования к безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья. Улучшение обеспечения населения продуктами питания представляет со-

бой важную социально-экономическую задачу, решение которой имеет огромное значение для Кыргызстана.

Обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, демографических и экономических факторов. Для оценки состояния продовольственной безопасности следует учитывать следующие факторы:

- уровень развития и устойчивости сельскохозяйственного производства;
- доходы и качества питания населения;
- степень обеспеченности продовольствием отечественного производства;
- масштабы импорта;
- степень открытости продовольственных рынков, механизма противодействия импортной интервенции;
- объем продовольственных запасов;
- производственный потенциал сельского хозяйства;
- степень экологизации отрасли, качество аграрной продукции и продуктов питания;
- соответствие требований продовольственной безопасности правовому законодательству;
- системы нормативных актов, направленные на реализацию аграрной политики государства;
- угроза продовольственной безопасности.

Если прибегнуть к результатам зарубежных исследователей, то И.Г. Ушачев выделяет следующие основные критерии оценки продовольственной безопасности России:

- степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;
- соответствие ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ;
- уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения, включая спецпотребителей;
- степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса импортных поставок;
- размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями [1].

Уровень продовольственной безопасности в Кыргызстане можно определить следующими основными факторами: объем отечественного производства; импорт продовольствия, включая товары, которые могут производиться в Кыргызстане и которые не могут производиться в Кыргызстане; уро-

вень развития отечественной перерабатывающей промышленности; покупательная способность населения различных регионов Кыргызстана; самообеспечение населения, т. е. уровень развития личного персонального хозяйства и др. Обобщающий показатель продовольственного обеспечения населения региона – уровень потребления продуктов питания на душу населения.

Считаем, что продовольственная безопасность страны будет достигнута при следующих условиях: население страны обеспечено экологически чистыми, полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства, соответствующими научно обоснованным нормам с учетом пола, возраста, условий труда, природно-климатических условий и национальных традиций; цены на эти продукты питания должны быть доступны для всех граждан, многодетных семей, пенсионеров; созданы стратегические запасы продовольствия на случай стихийных бедствий и катастроф и т. д.

Немаловажную роль в продовольственной безопасности играет органическое сельское хозяйство, которое рассматривается как сельскохозяйственная система, стремящаяся обеспечить потребителя свежими, вкусными, экологически чистыми продуктами питания. В настоящее время Европейский Союз является одним из крупнейших центров развития органического сельского хозяйства и реализации его продукции конечным потребителям [2].

В 2009 г. площадь органических сельскохозяйственных угодий в странах ЕС составила 8,3 млн га или 22 % общей площади соответствующих угодий во всех странах мира. Общее число органических фермерских хозяйств в странах ЕС в 2009 г. достигло почти 209 тыс., или 11,5 % общего числа в мире в целом [3].

Проект по продвижению органического производства сельскохозяйственного продукта в 2003 г. впервые стал продвигаться в Джалал-Абадской области республики. В результате работы проекта в 2007 г. были созданы две местные организации – кооператив “Биоферма” и общественный фонд “Био-сервис”. В настоящее время в органическом производстве задействованы примерно 1000 фермеров Джалал-Абадской области и несколько десятков фермеров Таласской и Баткенской областей.

Общеизвестно, что с применением инновационных технологий для растений (разработанные российскими учеными совместно с профессорами МГУ) можно повысить эффективность урожайности органических продуктов. Так, применение комплексного биоорганического нано-удобрения “NAGROLAND” увеличивает продуктивность салатных культур на 30 %, свеклы – на 45 % и картофеля – более чем на 50 %. При этом улучшаются и качественные показа-

тели урожайности продукции. Этот факт послужил началом реализации Государственной научно-технической программы “Биотехнология”, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2003 г., № 234 и вторично обновленной 3 декабря 2012 г. Также можно отметить биосельхозпроизводственный проект “Биохлопок”, который внес неопределимый вклад в развитие фермерского хозяйства Кыргызстана [4].

На наш взгляд, продовольственная безопасность зависит от ряда факторов, определяемых социально-экономической политикой государства. Эти факторы являются постоянным и временным. К постоянным факторам можно отнести следующие:

- наличие группы населения, живущей за чертой бедности, не имеющей достаточного уровня доходов для приобретения минимального набора продуктов питания;
- наличие регионов, для которых продовольственное снабжение населения не обеспечивается рыночными механизмами в силу внешних факторов, включая транспортную недоступность или труднодоступность;
- несбалансированность питания по отдельным составляющим, ведущая к угрозе здоровью отдельных групп населения;
- низкий уровень контроля безопасности продуктов питания;
- истощение природного потенциала аграрного производства в отдельных регионах или в стране в целом, ведущее к снижению уровня продовольственного обеспечения.

К временным факторам относятся следующие:

- нестабильность аграрного производства: снижение объема производимой продукции;
- высокая степень зависимости продовольственного обеспечения страны от внешних источников на фоне нестабильной конъюнктуры мировых рынков и валютные поступления от импорта;
- нестабильное внешнеполитическое положение страны в мире.

Продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью социально-экономических условий, прежде всего связанных с развитием сельского хозяйства и агропромышленного комплекса и с общим состоянием национальной и мировой экономики.

Иерархическую структуру обеспечения продовольственной безопасности представим в следующем виде (таблица 1).

На уровне семьи продовольственная проблема обусловлена объективной возможностью приобретать продукты питания при имеющихся ресур-

сах и учете необходимости удовлетворения других потребностей.

Таблица 1– Иерархическая структура обеспечения продовольственной безопасности

Уровень	Организации, решающие проблему продовольственной безопасности	Функция организации
Государственный	Исполнительные и законодательные органы государственной власти	Стабильность экономического развития, формирование государственных продовольственных фондов, баланс спроса и предложения
Региональный	Региональные органы государственной власти (области, районы)	Стабильность экономического развития, формирование региональных продовольственных фондов
Местный	Местные органы управления (район, айылный округ (айыл окмоту), муниципальные структуры)	Создание условий для получения доходов от домашних хозяйств, снабжение продукцией и контроль за качеством
Семейный	Домашние хозяйства	Приобретение и использование продуктов питания и др.

На муниципальном уровне местной власти на территории административного района задачи продовольственного обеспечения решаются на основе создания достаточного количества рабочих мест, получения достаточных доходов жителями территории, обеспечения регулярных поставок качественного продовольствия в торговую сеть, контроля качества продукции.

На региональном уровне правительство и законодательная власть имеет возможность внести весомый вклад в обеспечение стабильности экономического развития региона. Региональные органы власти как субъекты реализации агропродовольственной политики воздействуют посредством микроинструментов-регуляторов рынка труда (стимулирование привлечения рабочей силы и создания новых рабочих мест) и рынка капитала (создание благоприятного инвестиционного климата, реализация принципов государственночастного партнерства) на рост объемов производства сельскохозяйственной продукции региона.

В связи с этим региональная агропродовольственная политика на уровне субъектов Кыргызской Республики акцентируется на создании в сельском хозяйстве новых рабочих мест. Учитыв-

вая специфику регионов, приоритет следует отдавать малым формам хозяйствования: личным подсобным хозяйствам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, малым сельскохозяйственным потребительским кооперативам. В этих целях организуется безпроцентное субсидируемое кредитование малых форм хозяйствования, а начинающие свое дело получают субсидию (стартовый капитал) на приобретение, например, животных.

Устойчивое развитие пищевой и перерабатывающей промышленности тесно связано с формированием механизмов интеграции с сельскими товаропроизводителями. Известно, что кооперация и интеграция представляют собой объективную необходимость социально-экономического развития АПК. Это обусловлено тем, что высокоэффективное производство, его конкурентоспособность возможны только на основе передовых, наукоемких технологий как при производстве сельскохозяйственного сырья, так и при его переработке, транспортировке, хранении и сбыте [5, с. 61].

Мы также считаем, что обеспечение продовольственной безопасности страны и необходимость ее межгосударственной интеграции, прежде всего, в рамках СНГ, адаптация агропромышленного производства к макроэкономическим условиям, преодоление последствий финансового и экономического кризиса настоятельно требуют внимания к повышению эффективности функционирования агропродовольственного рынка и его продуктовых сегментов, росту конкурентоспособности агропродукции, сырья и продовольствия.

На современном этапе развития АПК продовольственная безопасность – одна из наиболее серьезных проблем в рамках национальной безопасности, доминирующий объект анализа ученых-экономистов.

Литература

1. Ушачев И.Г. Стратегические направления обеспечения продовольственной безопасности России / И.Г. Ушачев // Продовольственная безопасность России: материалы Междунар. конф.: инф. бюлл. МИД РФ, (Москва, 12–14 марта). М. 2002.
2. Маматурдиев Г.М. Методологические аспекты экономического развития АПК на основе информационно-коммуникационной технологии / Г.М. Маматурдиев, И.У. Давыдов, Ш.Г. Кадыров // Материалы III Междунар. науч.-практ. конф. "Актуальные направления научных исследований: от теории к практике" (Чебоксары, 29 янв. 2015 г.). Чебоксары: Интеграция плюс, 2015.
3. Соколова Ж. Производство и реализация продукции органического сельского хозяйства в странах ЕС / Ж. Соколова // АПК. Экономика, управление. 2011. № 6.
4. Турдубаев С.К. Проблемы научно-технического прогресса и внедрения новой технологии в аграрно-промышленном комплексе / С.К. Турдубаев // Совр. фундаментальные и прикладные исследования. Кисловодск, 2011. № 1. С. 52–56.
5. Маматурдиев Г.М. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса Кыргызстана на основе интегрированных структур / Г.М. Маматурдиев, А.О. Кыбыраев, З.М. Кенешбаева, // Материалы Междунар. науч.-практ. конф. "Актуальные вопросы современной экономики" (Кисловодск, 2 февраля, 2015 г.). Кисловодск: Магистр, 2015.