

УДК 327(575.3)

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО АВТОРИТЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

А.В. Игнатов

Анализируются основные каналы повышения внешнеполитического авторитета новых независимых государств, в частности международные инициативы. Значимость последнего канала рассмотрена на примере международных инициатив Республики Таджикистан.

Ключевые слова: рейтинг государств; международное сотрудничество; противодействие угрозам и вызовам; региональная интеграция; международные инициативы.

**INTERNATIONAL INITIATIVES AS A TOOL TO IMPROVE
THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN'S FOREIGN AUTHORITY**

A. V. Ignatov

It is analyzed the main channels of increasing foreign authority of the newly independent states, in particular: international initiatives. The importance of the last channel is considered on the example of the international initiatives of the Tajikistan Republic.

Key words: rating states; international cooperation; countering threats and challenges; regional integration; international initiatives.

Авторитет государства традиционно принято определять по трем основным параметрам: военная мощь, экономический потенциал и политическое влияние. В современной науке используются различные индексы, на основании которых выстраиваются рейтинги государств, например: Глобальный индекс военной мощи (Business Insider), Индекс человеческого развития (ПРООН) [1], Индекс дипломатического влияния (Национальный совет по разведке США) [2] и др. Общим для них является выделение группы наиболее влиятельных государств, или государств-лидеров, которые составляют различные конфигурации отношений в системе международных отношений. Все чаще в последнее время звучит тезис о том, что только одно государство в современном раскладе сил на политической арене – США – обладает статусом глобального лидера, принимает на себя ответственность за все происходящие в мире процессы и определяет направления глобальной, прежде всего военно-политической, интеграции [3].

Но во многих странах закономерно возникает вопрос: как определить в системе международных отношений место того или иного суверенного госу-

дарства, в том числе и новых независимых национальных образований, сложившихся после распада СССР? Их основные макроэкономические величины (ВВП, дефицит бюджета, внешний долг, доходы на душу населения), а также показатели, фиксируемые в Индексе человеческого развития (ИЧР), с классической точки зрения не позволяют пока говорить о весомом экономическом потенциале. Так, в рейтинге ИЧР по итогам 2013 г. Белоруссия заняла 53-е место, Казахстан – 70, Азербайджан – 76, Украина – 83, Армения – 87, Туркменистан – 103, Молдавия – 114, Узбекистан – 116, Киргизия – 125, а Таджикистан – 133-е место в мире.

Эти государства имеют достаточно низкие индексы военной мощи и дипломатического влияния. Тем не менее, они являются суверенными и равноправными членами международного сообщества, самостоятельно определяют свои стратегические интересы и угрозы национальной безопасности.

В сложившейся ситуации они используют два канала включения в систему международных отношений. Во-первых, новые независимые государства с целью противодействия глобальным и региональным угрозам и вызовам, к которым от-

носят разрушение окружающей среды, глобальное изменение климата, экологические и техногенные катастрофы, исчерпание природных ресурсов, распространение ядерных и обычных вооружений, демографический взрыв, незаконную миграцию, терроризм, экстремизм, наркобизнес, приграничные конфликты и т. д., активно сотрудничают с авторитетными международными объединениями, которые *не предъявляют предварительных требований к уровню их социально-экономического развития и военной мощи*. Это, в первую очередь, ООН и его различные подразделения, а также ШОС, СНГ, ОДКБ, НАТО, ОБСЕ, ОИК (ОИС).

Во-вторых, новые независимые государства вступают в различные интеграционные объединения, налагающие *достаточно жесткие обязательства на их участников в экономической и военно-политической сферах* [4]. Следует учитывать, что в состав этих объединений входят и зачастую образуют их ядро государства-лидеры с высокими рейтингами – военным, экономическим и дипломатическим. Политическая элита некоторых новых независимых государств (например, Украины) считает, что европейский вектор интеграции автоматически повысит авторитет этого государства на мировой арене.

Другие постсоветские государства в той или иной форме сформировали свое отношение к реализации евразийского интеграционного проекта: Казахстан, Белоруссия, Армения, Кыргызстан уже приняли решение, Таджикистан обсуждает вопрос о более глубокой степени интеграции, предполагающей создание и функционирование наднациональных органов. По ряду причин Таджикистан не готов к немедленному вступлению в Евразийский экономический союз.

Третьим каналом, по мнению автора, является использование такого специфического инструмента повышения авторитета постсоветских государств в системе международных отношений, как *международные инициативы*. Инициатива – это тип социальной активности, связанный с выдвиганием новых идей или форм деятельности [5]. Международные инициативы связаны с участием государства в процессе принятия значимых для него решений.

Ярким примером являются крупнейшие международные инициативы президента Казахстана Н. Назарбаева о создании Евразийского союза государств (1994 г.) и Единого экономического пространства (2003 г.) [6]. Их последующая реализация привела к созданию новых масштабных интеграционных объединений, изменению конфигурации международных отношений, что, несомненно, повысило авторитет Казахстана на мировой арене.

Другой пример – международные инициативы Кыргызской Республики [7]. Так, по ее предложе-

нию, с 2002 г. на основании решения Генеральной Ассамблеи ООН во всем мире 11 декабря стали отмечать Международный день гор. Основной целью этой даты является привлечение внимания мирового сообщества к проблемам высокогорных регионов, нуждающихся в обеспечении устойчивого развития, улучшении благосостояния жителей и сохранении окружающей среды. Еще одна международная инициатива Кыргызской Республики – провозглашение Генеральной Ассамблеей ООН 20 февраля Всемирным днем социальной справедливости (отмечается ежегодно с 2009 г.). Значение этих инициатив заключается в том, что они успешно выполняют функцию внешнеполитического позиционирования Кыргызстана.

Обратим внимание на международные инициативы Таджикистана. Руководство этой страны рассматривает их не только как инструмент формирования положительного международного имиджа, но и как постановку насущных проблем, в решении которых могут успешно участвовать государства с различными уровнями экономического развития, с разными политическими и идеологическими системами.

Если проанализировать международные инициативы Республики Таджикистан последних лет [8], то можно выделить компонент, присутствующий в каждой из них, – это включение в повестку дня вопросов, так или иначе связанных с соседним Афганистаном, который исторически близок народу Таджикистана в религиозном, языковом и культурном плане.

Как отмечалось в документе, подготовленном Управлением информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования МИД РТ накануне саммита глав государств-членов ШОС, “сотрудничество с Исламской Республикой Афганистан является одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Таджикистан, отвечает ее национальным интересам и содействует обеспечению экономического развития страны, мира и безопасности в регионе” [9].

Прежде всего, следует отметить комплекс международных инициатив Таджикистана, приведших к формированию такого понятия, как “водная дипломатия” [10]. В их число входят:

- *объявление 2003 г. Международным годом пресной воды*. 1 октября 1999 г. на 54-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент РТ вышел с данной инициативой, которая 20 сентября 2000 г. на 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была подкреплена резолюцией об объявлении 2003 г. Годом пресной воды. 29 августа – 1 сентября 2003 г. в Душанбе был проведен Международный форум по пресной воде;

- *объявление 2005–2015 гг. Международным десятилетием действия “Вода для жизни”*. В соответствии с Душанбинской декларацией от 23 декабря 2003 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла соответствующую резолюцию, объявившую 2005–2015 гг. Международным десятилетием действия “Вода для жизни”;
- *инициатива создания Международного консорциума по использованию воды Сарезского озера для обеспечения пресной водой стран Центральной Азии*;
- *инициатива создания Международного фонда по защите ледников*, которая была заявлена в Женеве на третьем Глобальном форуме по окружающей среде (31 августа – 4 сентября 2009 г.) и в Копенгагене на 15-й Конференции сторонников рамочной Конвенции ООН по изменению климата (7–8 декабря 2009 г.);
- *инициатива об объявлении 2012 г. Международным годом водной дипломатии* – для укрепления сотрудничества в урегулировании отношений в области рационального использования водных ресурсов. Водная дипломатия, предложенная Таджикистаном, это решение мирным путем проблем, связанных с управлением и использованием водных ресурсов трансграничных рек в регионе, включающем не только постсоветские государства, но и Афганистан, на территории которого берут начало водные артерии, впадающие в Амударью и Аральское море;
- *объявление 2013 г. Международным годом по водному сотрудничеству*. В соответствии с этой инициативой 20–21 августа 2013 г. в г. Душанбе была проведена Международная конференция на высоком уровне по водному сотрудничеству, в работе которой приняли участие более 900 человек, представители 70 стран-членов ООН и 20 международных организаций, в том числе заместители Генсека ООН, председатель Генассамблеи ООН, гендиректор ЮНЕСКО. Обсуждались усилия по достижению Целей развития тысячелетия и подготовке рекомендаций для дальнейших действий после 2015 г., включая выработку Целей устойчивого развития, связанных с водными ресурсами;
- *“душанбинская четверка”* (президенты Республики Таджикистан, Российской Федерации, Исламской Республики Афганистан и Исламской Республики Пакистан) [11]. Этот формат сотрудничества возник по инициативе Республики Таджикистан в ходе Саммита ШОС 15 июня 2009 г. в Екатеринбурге. Основные проблемы, рассматриваемые “душанбинской четверкой”: развитие и укрепление взаимовыгод-

ного торгово-экономического сотрудничества между Таджикистаном, Россией, Афганистаном и Пакистаном; решение энергетических и транспортных проблем региона; содействие социально-экономическому восстановлению и развитию Афганистана; необходимость конкретизации предложений по реализации отдельных проектов в Афганистане с учетом уже имеющихся возможностей, прежде всего в Таджикистане.

При выдвижении данной международной инициативы Таджикистан руководствовался национальными приоритетами в региональной политике, которые выражаются в обеспечении безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии, активизации торгового обмена, культурно-гуманитарного сотрудничества и содействия стабилизации обстановки в соседнем Афганистане путем активного вовлечения его в реализацию региональных социально-экономических проектов. Важным моментом при этом выступало то обстоятельство, что у всех государств “четверки” имеются общие интересы в этом направлении. Первая встреча глав государств “четверки” состоялась 30 июля 2009 г. в Душанбе;

- *Инициатива АКТ*. 20 января 2012 г. в Душанбе в ходе совещания руководителей антинаркотических структур Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана был образован новый формат сотрудничества – Инициатива АКТ (Афганистан, Кыргызстан и Таджикистан). Основной целью встречи являлось объединение усилий трех стран в борьбе с наркотрафиком по так называемому “северному маршруту”.

В рамках Инициативы АКТ подписан согласованный протокол о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и управлению границами между тремя странами. 31 мая 2012 г. в Душанбе прошла вторая встреча министров и глав антинаркотических ведомств стран-участниц Инициативы АКТ, в которой принял участие заместитель Генерального секретаря ООН, исполнительный директор Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УНП ООН) Ю. Федотов.

По итогам встречи была подписана трехсторонняя декларация Инициативы АКТ, а также план мероприятий на 2014–2015 гг. по ее реализации [12]. В данных документах отмечается, что производство наркотиков в Афганистане и увеличение спроса на них создают дополнительную угрозу региону и за его пределами, требуя укрепления сотрудничества и новых всесторонних мер по противодействию незаконному обороту наркотиков афганского происхождения и контрабанды прекурсоров, поступающих из транзитных стран и стран-производителей в Афганистан.

Здесь же утверждается необходимость укрепления в рамках Инициативы АКТ сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков при содействии Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран.

В декларации предусматривается укрепление сотрудничества в рамках трехсторонней инициативы и повышение эффективности взаимодействия, проведение совместных операций с участием Афганистана, Таджикистана и Кыргызстана, а также улучшения сотрудничества в рамках Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран на 2011–2014 гг. В рамках договоренностей, достигнутых в мае 2012 г., был образован региональный учебный центр для подготовки кинологов и служебных розыскных собак в столице Таджикистана. На базе данного центра прошли курсы повышения квалификации многие сотрудники правоохранительных органов Таджикистана, Афганистана и Кыргызстана [13];

➤ “*Душанбинский диалог*”. В 2013 г. правительство Таджикистана, прогнозируя возможные негативные последствия вывода в 2014 г. американских и коалиционных войск с территории Исламской Республики Афганистан, пришло к выводу о возможном нарастании угрозы наркоэкспансии и выдвинуло новую антинаркотическую инициативу по активизации совместных усилий мирового сообщества. Ее цель – выработать единые подходы антинаркотических структур Афганистана, Ирана, Пакистана, Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Российской Федерации, Китая, США, Турции, а также представителей УНП ООН и Европейского союза по стабилизации ситуации и противодействию наркоэкспансии в регионе после 2014 г. и дать объективную оценку готовности сторон для принятия адекватных антинаркотических мер [14].

Эта инициатива была реализована на неформальной встрече руководителей антинаркотических структур двенадцати стран 30 ноября – 2 декабря 2013 г. [15]. Особое внимание было уделено развитию сотрудничества антинаркотических органов по вопросам борьбы с отмыванием финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков. Также была отмечена необходимость продления Региональной программы УНП ООН по поддержанию усилий в борьбе с производством наркотиков в Афганистане и соседних странах до 2019 г. Представители УНП ООН дали высокую оценку инициативе Таджикистана в организации и проведении “Душанбинского диалога” и роли РТ в реализации региональных антинаркотических проектов.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что одной из концептуальных составляющих внешней политики Таджикистана выступает проблема национальной безопасности страны в разнообразных ее проявлениях, а участие страны в международных объединениях рассматривается в первую очередь как инструмент ее обеспечения [16]. Значимость международных объединений для Таджикистана определяется по их способности обеспечивать региональную безопасность в Центральной Азии, включая Афганистан, и, соответственно, национальную безопасность РТ. При этом следует учитывать, что по целому ряду параметров нынешние военные и политические установки ключевых международных акторов не всегда совпадают с интересами обеспечения национальной безопасности Таджикистана, а порой и прямо им противоречат.

Республика Таджикистан ставит в центр внимания не столько тематику экономической интеграции, сколько предотвращение угроз, связанных с региональной политической нестабильностью, нерациональным водопользованием, проблемами трансграничной преступности, международного терроризма и экстремизма, коррупции, незаконного оборота наркотических средств, обеспечения продовольственной безопасности.

При этом в качестве одного из инструментов повышения своего международного авторитета Таджикистан успешно задействует и международные инициативы, необходимым условием реализации которых является поступательное развитие страны, социально-экономическое возрождение соседнего Афганистана и благополучие Центральноазиатского региона в целом.

Литература

1. Индекс человеческого развития стран мира = United Nations Development Programme: Human Development Index. 2014. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/human-development-index/human-development-index-info>
2. Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры: пятый выпуск докладов Национального совета по разведке. Декабрь 2012. URL: <http://russkiymir2.ru/export/sites/default/russkiymir/ru/briks/publications/Global-Trends-2030-RUS.pdf>
3. Речь Президента США Барака Обамы в Вест-Пойнте 28 мая 2014 года. URL: <http://rusinform.net/polnaya-rech-baraka-obamy-v-vest-pojnte-28-maya-2014-goda/>
4. См., напр.: Устав Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <http://www.dkb.gov.ru/start/index.htm>
5. Инициатива. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/socio/1255>

6. Инициативы Казахстана для мирового сообщества: от СВМДА до G-GLOBAL. URL: <http://pricom.kz/?p=15927>
7. Инициативы Кыргызской Республики. URL: http://kyrgyzembassy.ru/?page_id=448
8. Международные инициативы Таджикистана. URL: <http://mfa.tj/ru/mezhdunarodnie-iniciativy-tadzhikistana/mezhdunarodnie-iniciativy-tj.html>
9. Таджикистан – Афганистан: братская дружба на века. URL: <http://news.tj/ru/newspaper/article/tadzhikistan-afganistan-bratskaya-druzhiba-na-veka>
10. Водные ресурсы. URL: <http://www.unesco.tj/ru/index/index/pageId/78>
11. “Душанбинская четверка” – востребованный формат регионального сотрудничества. URL: <http://khover.tj/rus/president/29474.html>
12. Инициатива АКТ: Афганские наркотики создают дополнительную угрозу региону. URL: <http://www.avesta.tj/sociaty/12537-iniciativa-akt-afganskije-narkotiki-sozdayut-dopolnitelnuyu-ugrozu-regionu.html>
13. Юсупова У. Участники неформальной антинаркотической встречи выработают единый подход по противодействию наркоэкспансии. URL: <http://www.avesta.tj/security/21645-uchastniki-neformalnoj-antinarkoticheskoy-vstrechi-v-vyrobotayut-edinyu-podhod-po-protivodeystviyu-narkoekspansii.html>
14. Незаконный оборот наркотиков является одним из серьезных барьеров на пути устойчивого развития Центральной Азии. URL: <http://www.stanradar.com/news/full/6110-nezakonnyj-oborot-narkotikov-javljaetsja-odnim-iz-sereznyh-barerov-na-puti-ustojchivogo-razvitija-tsentralnoj-azii.html>
15. Итоги работы неформальной встречи “Душанбинский диалог”. URL: <http://khover.tj/rus/security/39062-itogi-raboty-neformalnoj-vstrechi-dushanbinskiy-dialog.html>
16. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 23 апреля 2014 г. URL: <http://mmk.tj/ru/president/letter/2014>