

УДК 334.012.64(571.54)

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

А.В. Цыдыпова, А.М. Калчакеева

На основе анализа деятельности фермерских хозяйств в Республике Бурятия определены проблемы и перспективы развития малого предпринимательства.

Ключевые слова: крестьянское (фермерское) хозяйство; предпринимательство; индекс производства сельскохозяйственной продукции.

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS
IN AGRICULTURE IN THE REPUBLIC OF BURYATIA**

A. V. Tsydyпова, A. M. Kalchakeeva

On the basis of analysis of the farms in the Republic of Buryatia the authors consider the problems and prospects of development of small business in the country.

Key words: peasant farm economy; entrepreneurship; the index of agricultural production

Современное развитие российских регионов связано с необходимостью формирования конкурентоспособности малого предпринимательства. В аграрном секторе появились такие специфические формы хозяйствования, как крестьянские фермерские хозяйства. Действующий закон не запрещает организовывать фермерское хозяйство одному человеку, но все же чаще его организывает и регистрирует семья, владеющая совместным имуществом и осуществляющая совместно деятельность по производству, хранению, транспортировке и продаже продукции сельского хозяйства. При этом совершенно не важен размер земельного надела или оборот производства, важно, что производимая и реализуемая фермером продукция собственного производства составляла не менее 70 % всего получаемого фермерским обществом дохода. Отличие фермерского хозяйства от индивидуального предпринимательства состоит в том, что при его создании все его члены подписывают особое

соглашение. В остальных случаях регистрация фермерского хозяйства проходит на тех же условиях, что и ИП. Занимаясь предпринимательской деятельностью в области сельского хозяйства, фермер получает правовой статус и руководствуется при этом положениями Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». При этом он может заниматься различными видами сельскохозяйственной деятельности. Для сравнения, сельскохозяйственный сектор европейских стран дотируется из бюджета, аграрный сектор получает беспроцентные ссуды и займы на развитие своего бизнеса. Анализ деятельности крестьянских фермерских хозяйств в республике Бурятия в последние годы свидетельствует о положительной динамике их развития. Состояние развития фермерства республики в 2000–2011 гг. отражено в таблице 1 [1].

Наибольшее количество К(Ф)Х в Бурятии было достигнуто в 1995 г. и составило 3193 хозяйства,

Таблица 1 – Развитие фермерства Республики Бурятия (по сост. на 1 янв.)

Показатель	2000	2005	2007	2009	2010	2011
Число крестьянских (фермерских) хозяйств	2776	2551	2497	2497	2575	2994
Площадь предоставленных им земельных участков, тыс. га	143,8	136,3	110,7	116,8	118,6	120,6
Средний размер земельного участка, га	52	53	44	46	46	46

Таблица 2 – Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах (тыс. т)

Виды продукции	Год						
	2000	2003	2005	2007	2009	2010	2011
Зерно	5,6	4,6	4,9	8,3	7,3	8,4	11,0
Картофель	4,0	2,5	3,0	3,7	5,4	6,0	6,7
Овощи	1,4	1,8	3,1	5,2	4,1	3,6	3,6
Скот и птица на убой (в убойном весе)	0,7	1,1	1,1	1,3	1,0	1,5	1,6
Молоко	5,5	9,6	7,9	9,6	7,5	8,3	7,6
Яйца, млн шт.	0,6	0,6	0,4	0,4	0,3	0,6	0,8
Шерсть (в физическом весе), т	15	34	40	55	59	76	68

за которыми было закреплено 194,8 тыс. га земли, средний размер земельной площади фермерского хозяйства составлял в то время 61 га. В период с 2000 г. по 2010 г. По данным таблицы 1 наблюдалась определенная стабилизация численности К(Ф)Х, что в среднем составляло около 2500 единиц. В этот период происходит некоторое сокращение среднего размера земельного участка с 52 га до 46 га. Такая картина наблюдалась и в целом по Российской Федерации (от 261,7 тыс. в 2000 г. до 180,5 тыс. ед. в 2010 г.). Это обусловлено отсутствием внимания к развитию фермерского сектора сельского хозяйства со стороны властных структур страны и регионов. Земля в любой стране является наиболее важным экономическим ресурсом в развитии К(Ф)Х, она может находиться в собственности крестьянского фермерского хозяйства, либо в аренде. Размер и качество земли – основной фактор развития крестьянских фермерских хозяйств. Средний размер земельного участка российских фермеров в целом по стране составляет немногим более 50 га, в Республике Бурятия данный показатель равен 46 га. В докладе МСХ РФ “О состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения отмечено, что из используемых в России фермерами сельскохозяйственных угодий 29,6 % земель находится у них в собственности, 4,1 % – в пожизненном наследуемом владении, 33,6 % арендованы у государственной и муниципальной собственности и 30,2 % арендованы у других организаций и граждан” [2]. Ситуация, когда у российских фермеров не хватает земли в собственности, для страны, обладающей огромными, при этом зачастую неиспользуемыми земельными ресурсами, явно недопустима.

В последнее время в связи с реформами, направленными на развитие фермерства в России, в стране заметны кардинальные изменения. Так, число крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, занимающихся

сельскохозяйственным производством, только в 2010 г. возросло с 180,5 тыс. до 304,6 тыс. единиц, или в 1,7 раза, в том числе по Сибирскому федеральному округу с 21,7 тыс. до 36,7 тыс. (в 1,7 раза) [3].

В Республике Бурятия, по данным Росстата на 1 января 2011 г. насчитывалось 4368 К(Ф)Х и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере сельского хозяйства. Рост числа фермерских хозяйств только в 2010 г. составил 2994 единицы, или повысился в 3,2 раза (по нашим расчетам, 1793 ед., или в 1,7 раза). В целом по Сибирскому федеральному округу (по данным сравнительного анализа Росстата численности К(Ф)Х и ИП) увеличение их числа составило 1,7 раза, в том числе по Забайкальскому краю – 1,6 и по Иркутской области – 1,4 раза. Объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции, зарегистрированных в республике крестьянских (фермерских) хозяйств в 2000–2011 гг. представлены в таблице 2 [1].

Из данных таблицы следует, что, несмотря на стабилизацию числа крестьянских (фермерских) хозяйств за анализируемый период (2000–2010 гг.), производство сельскохозяйственной продукции увеличилось в 1,5–2 и более раза. Наибольшее увеличение наблюдается в производстве овощей, мяса и шерсти (2,6; 2,1 и 5,1 раза соответственно). При этом значительно возросла товарность производства продукции сельского хозяйства. Так, по данным Бурстата [4], уровень товарности производства зерна К(Ф)Х в 2011 г. составил 35,1 %, картофеля – 58,3 %, овощей – 67,6 %, скота и птицы на мясо – 82,9 %, молока – 28,7 % и яиц – 23,3%. В то время как в хозяйствах населения товарность производства картофеля за этот период составила 10,6 %; овощей – 1,4 %, скота и птицы на мясо – 25,6 %, молока – 11,3 % и яиц – 7,4 % (таблица 2).

Значение фермерского сектора в производстве продукции сельского хозяйства в целом по стране

тоже значительно выросло. Так, удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства зерна с 8,4 % в 2000 г. возрос до 21,9 % в 2010 г., овощей соответственно – с 2,2 до 11,4 %, численности крупного рогатого скота – с 2,0 до 7,4 %, в том числе коров – с 2,0 до 8,4 %, свиней – с 2,5 до 4,6 %, овец и коз – с 5,8 % до 28 %. Данные факты свидетельствуют о высокой эффективности К(Ф)Х даже при отсутствии целевой поддержки фермеров со стороны государства. В начале своей деятельности они имели в среднем по 15 голов крупного рогатого скота, 60 овец и 2 лошади, к настоящему времени численность скота соответственно возросла до 100, 490 и 30 голов. Перечисленные фермеры за 6–10 лет увеличили поголовье крупного рогатого скота в 7 раз, овец – в 8 раз и лошадей – в 15 раз. Другие проблемы фермеров связаны с проживанием их на хуторах, в малых поселениях. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Бурятия происходило в основном за счет выделения членов семейных бригад, проживающих на так называемых животноводческих точках или малых поселениях, вошедших в состав коллективного хозяйства. При выходе из коллективного сельскохозяйственного предприятия за счет имущественного пая и земельной доли ими выкупалась земля и имущество семейной животноводческой фермы. Продукция сельского хозяйства в 2010 г. составила 13 232,5 млн руб., в том числе сельскохозяйственными организациями произведено продукции на сумму 2 123,7 млн руб., крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями – 585,2 млн руб., хозяйствами населения – 10 523,6 млн руб. Население является основным производителем сельскохозяйственной продукции, его вклад в общий объем производства составляет 79,5 %. На долю организованных форм хозяйствования приходится 21,5 % произведенной продукции, из них доля сельскохозяйственных организаций – 16,1 %, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 4,4 %. Индекс производства сельскохозяйственной продукции в 2010 г. по всем категориям хозяйств составил 99,4 %, в том числе сельскохозяйственные организации – 98,0 %, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели – 113,6 %, хозяйства населения – 99,8 %. Динамика развития сельскохозяйственного производства является в целом неудовлетворительной, восстановление объемов хозяйственной деятельности идет низкими темпами. Основными сельскохозяйственными районами являются Джидинский, Бичурский, Мухоршибирский, Закаменский, Кабанский, Кяхтинский и Тункинский сельские муниципальные

районы. В программе социально-экономического развития региона в качестве приоритетной отрасли в сельском хозяйстве определено животноводство, растениеводству отводится роль вспомогательной отрасли, обеспечивающей животноводство кормами. Развитие агропромышленного сектора планируется обеспечить за счет роста эффективности сельскохозяйственного производства, обновление основных фондов сельскохозяйственных организаций и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

В дальнейшем перспективы развития фермерства уже при поддержке государства связаны в первую очередь с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг., где в специальной подпрограмме “Поддержка малых форм хозяйствования” целевыми индикаторами и ожидаемыми результатами определены рост числа крестьянских (фермерских) хозяйств и объемы производимой ими продукции. Кроме того, в стране продолжают действовать такие целевые программы, как “Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования в АПК”, “Развитие пилотных семейных молочных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств”, “Поддержка начинающих фермеров на период 2012–2014 гг.”. В Бурятии существует РЦП “Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия” с подпрограммой “Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования”, где большое внимание уделяется мероприятиям по повышению уровня квалификации владельцев крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств. Республиканская целевая программа “Сохранение и развитие малых сел в Республике Бурятия на 2012–2015 гг.” непосредственно касается развития малых поселений. Внедрение данных программ, надеемся, придаст дополнительный импульс развитию фермерского движения в Республике Бурятия. Таким образом, развитию фермерства в стране, в том числе по регионам в частности, стало уделяться достаточно внимания. В экономически развитых странах мира, где основной формой ведения сельского хозяйства являются фермерские хозяйства, они всегда находятся под пристальным вниманием со стороны государства и общественности. Так, в США каждые четыре года Конгресс обсуждает и принимает основной закон сельского хозяйства – “Закон о фермерстве”.

В Республике Бурятия, по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики, имеется 1815 животноводческих стоянок, где содержится 66811 голов крупного рогатого скота, 79156 мелкого рогатого скота, 15055 лошадей и 4313 свиней. Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2013–2020 гг. составит за счет средств федерального бюджета 83667009,9 тыс. руб.

В отношении основных мероприятий подпрограмм “Поддержка начинающих фермеров” и “Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств” предполагаемый объем финансирования в 2013–2020 гг. рассчитан с учетом уровня объема финансирования по этим направлениям на 2012 г. и коэффициентов-дефляторов. Объем предполагаемого финансирования в 2013–2020 гг. мероприятий “Поддержка начинающих фермеров” составляет 17506353,04 тыс. руб., мероприятия “Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств” – 13129764,78 тыс. руб.

Согласно определению, данному в Большой Советской энциклопедии, “фермерским хозяйством считается частное товарное сельскохозяйственное предприятие предпринимательского типа, ведущееся на собственной или арендованной земле. Данный вид хозяйствования тесно связан с хуторским характером поселения” [5]. В связи с этим перспективы развития крестьянских (фермерских) хозяйств связаны, в первую очередь, с возрождением и развитием малых поселений (хуторов). Так, в США типичная планировка сельских территорий представляет собой четкие квадраты земель малых поселений, заметных с высоты птичьего полета. Это – территории фермерских хозяйств, каждая площадью более 100 га. Угодья хозяйств ограничиваются подъездными дорогами, внутри которых находятся жилище семьи фермера, хозяйственные постройки и обрабатываемые земли [6]. В США нет пустующих земель, все земли пригодные для сельскохозяйственного производства, освоены фермерами.

Другой важный экономический ресурс К(Ф)Х – наличие техники. В настоящее время труд в фермерских хозяйствах в основном остается ручным. Следует повышать инвестиционную привлекательность фермерства с освоением не только государственных финансов, но и частного, в том числе иностранного капитала. Из-за недостаточности финансовых ресурсов крестьянские (фермерские) хозяйства Бурятии вынуждены заниматься в основном традиционным пастбищным животноводством. Фондонаукоёмкие виды производства, требующие крупных капиталовложений, например,

производство молока, для фермеров республики остаются только желанными видами производства. В то время как в Республике Татарстан согласно данным доклада МСХ РФ “О реализации ОЦП: Развитие семейных животноводческих ферм” за 2009–2010 гг. создано 107 новых животноводческих ферм, в том числе новых 66 и реконструировано 41 [3]. В настоящее время в республике действует более 400 семейных ферм, из них 176 молочные. До 2015 г. планируется довести до 1000 ед. При этом большинство семейных ферм высокотехнологичны, то есть построены или будут построены с крупными капиталовложениями и при значительной поддержке государства. Только за 2011 г. профинансировано 80 семейных ферм на сумму 155 млн руб., установлено технологического оборудования на сумму 89 млн руб., предоставлено субсидий по приобретенному скоту семейными фермами в размере 20 млн руб. и подведено подъездных путей к семейным фермам на сумму 101 млн руб. В то время как в Республике Бурятия, согласно названному докладу, в 2009–2011 гг., создана лишь одна ферма. Социальный фактор не менее важен при повышении эффективности деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Например, меняется статус ЛПХ с переходом в К(Ф)Х, фермер становится полноценным субъектом социально-экономической деятельности.

Таким образом, необходимо пересмотреть роль государственной поддержки деятельности крестьянских хозяйств, которая в большей степени должна быть направлена на создание для них благоприятных условий, улучшение социальных условий для лиц, проживающих в малых поселениях, пропаганде фермерства и др. Такая политика будет соответствовать требованиям ВТО, тем более это заложено в содержании принятых целевых федеральных и региональных программ по развитию сельского хозяйства, различных отраслевых программ, в том числе по развитию К(Ф)Х. Перспективы развития села в целом обозначены в проекте концепции федеральной целевой программы “Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.”. К сожалению, в ней не отражено развитие крестьянских (фермерских) хозяйств соответственно малых поселений. Необходимость развития фермерства, решения проблем мест проживания фермеров, улучшения социальной инфраструктуры крестьянских (фермерских) хозяйств на перспективу, исходя из проекта основной социальной программы развития села, остается непонятным. Если срочно не внести поправки в вышеназванный проект, может повториться ошибка государственного

масштаба, которая произошла при реализации программы “Развитие АПК” по подпрограмме “Развитие малых форм хозяйствования”. Как известно, тогда выдавались целевые льготные кредиты владельцам личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных, а они, проживая в деревнях и селах и не имея достаточных земельных ресурсов, были вынуждены использовать полученные деньги на другие цели, фиктивно оформляя приобретение скота. Поэтому необходимо стимулировать расселение сельчан по хуторам, малым поселениям в условиях достаточных земельных ресурсов. В сельском хозяйстве земля является главным ресурсом производства, поэтому только организация неиспользуемых земель, возрождение малых сельских поселений через развитие фермерских хозяйств позволит нарастить объемы производства сельскохозяйственной продукции, создать новые рабочие места, повысить уровень благосостояния людей, сформировать на селе так называемый “средний класс” и улучшить социальную обстановку.

Литература

1. Бурятия в цифрах: стат. сб. / Бурятстат. Улан-Удэ, 2011. С. 61.
2. Доклад “О состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения” / МСХ РФ. М., 2011. С. 16–17.
3. Доклад “О реализации ОЦП “Развитие пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2009–2011 гг.” / МСХ РФ. М., 2012. С. 7–24.
4. Интернет-ресурс: http://burstat.gks.ru/public/sr_inform2012
5. Большая советская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Сов. энциклопедия, 1977. Т. 27. С. 203.
6. Отчет о научно-исследовательской работе по теме “Проведение научных исследований и разработка методических рекомендаций по технико-экономическому обоснованию и составлению перспективных пилотных проектов комплексной застройки и благоустройства сельских поселений” (промежуточный) / ООО “Финансовый и организационный консалтинг”. М., 2008. С. 12–18.