

ПОЗИТИВНЫЕ И НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ К ТАМОЖЕННОМУ СОЮЗУ

Н.А. Бровка

Проведено исследование вопросов присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу. Отмечено, что вступление Кыргызской Республики в Таможенный союз – это объективная необходимость.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; Таможенный союз; интеграция; торговля.

В течение 20-ти лет независимости Кыргызская Республика принимала активное участие во всех региональных объединениях. Это СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и многие другие. Создание таких объединений, различных политических, торгово-экономических региональных союзов свидетельствует о продолжающемся поиске оптимальных форм взаимовыгодного сотрудничества¹.

Безусловно, участие в таких объединениях имеет как плюсы, так и минусы. Кыргызстану как стране с небольшой экономикой очень важны тесные торгово-экономические связи со странами с высоким уровнем развития, экономика которых находится на подъеме. В этом случае всегда есть возможности использовать преимущества сильной экономики. Но необходимо оценить и плату за эти выгоды.

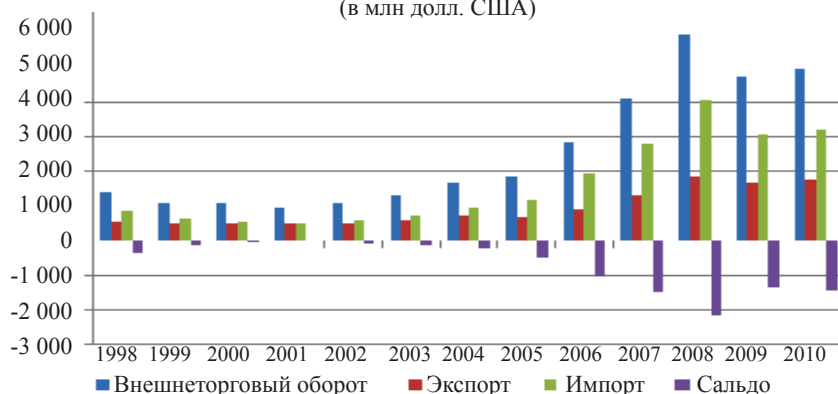
¹ *Винокуров Е.Ю.* The CIS, the EU, and Russia: The Challenges of Integration (Palgrave Macmillan, London, 2007).

В настоящее время республике необходимо принять решение о целесообразности присоединения к созданному тремя странами – Беларусью, Казахстаном и Россией – Таможенному союзу.

Решение вопроса о вступлении в Таможенный союз в первую очередь должно основываться на анализе влияния установленных процедур на внешнюю торговлю Кыргызской Республики. Анализ текущей ситуации в торговле можно увидеть в таблице 1.

Рассматривая развитие внешней торговли Кыргызской Республики, можно отметить, что стабильный ее рост отмечается, начиная с 2002 года. За период с 2002 по 2008 г. внешнеторговый оборот Кыргызской Республики вырос в пять раз. Увеличение произошло как за счет роста объемов экспорта, так и импорта. Хотелось бы подчеркнуть, что одним из основных факторов увеличения внешней торговли является участие Кыргызстана в международных и региональных объединениях.

Таблица 1 – Текущая ситуация во внешней торговле¹
Тенденция развития внешней торговли Кыргызской Республики
(в млн долл. США)



Безусловно, весьма положительное влияние имеют договоренности в рамках Соглашения о зоне свободной торговли СНГ.

Последние годы для Кыргызской Республики были весьма сложными в силу ряда причин. В 2009 г. в результате мирового финансового кризиса объем внешней торговли сократился более чем на 24 %. В 2010 г. Казахстаном и Узбекистаном были приняты меры по ограничению перемещения товаров и людей через границы. Также Казахстаном и Россией были начаты процедуры в связи с введением в действие норм Таможенного союза. Но даже в этих условиях внешнеторговый оборот возрос на 5,7 % по сравнению с 2009 годом.

В результате укрепления таможенных границ по отношению к Кыргызской Республике со стороны Таможенного союза снизилась торговая активность челноков (за 2010 г. челночная торговля сократилась на 7,1 % по сравнению с 2009 г.).

Страны Таможенного союза Россия и Казахстан ввели экспортные пошлины и ограничения на экспорт ряда товаров, таких как ГСМ, зерно и другие значимые продовольственные товары, что привело к росту их цен на внутреннем рынке.

В настоящее время Кыргызстан осуществляет торговлю более чем с 120 странами мирового сообщества. В 2010 г. экспорт Кыргызстана составил 1,7 млрд долл. США, при этом экспорт в страны СНГ составил 788 млн долл. США, в том числе в страны Таможенного союза – 715 млн долл. США или 90 %² (рисунок 1).

Доля товарооборота только с тремя странами Таможенного союза традиционно на протяжении ряда лет составляет в среднем около 44 %, доля экспорта – 40 % и импорта – 47 %. В 2010 г. товарооборот со странами Таможенного союза увеличился по сравнению с 2009 г. на 8,4 %, экспорт возрос на 27,8 %, импорт – на 1,2 %. Самый большой удельный вес в товарообороте Кыргызской Республики занимают Российская Федерация – 26,9 % и Казахстан – 16,8 %, на Беларусь приходится 1,2 % (рисунок 2).

Экспорт продукции из Кыргызстана в страны дальнего зарубежья, в том числе и в страны ВТО, составил в прошлом году 972 млн долларов. Если из этой суммы вычесть экспорт золота и реэкспорт нефтепродуктов, то экспорт продукции, произведенной на территории Кыргызской Республики в другие страны СНГ и ВТО составляет всего 304,7 млн долл. США. То есть экспорт в другие страны СНГ и ВТО сопоставим с экспортом в Россию (257,8 млн долл. США).

Следует отметить, что в отношении экспорта в эти страны торговый режим не изменится при введении в действие норм Таможенного союза, независимо от вступления в него Кыргызстана.

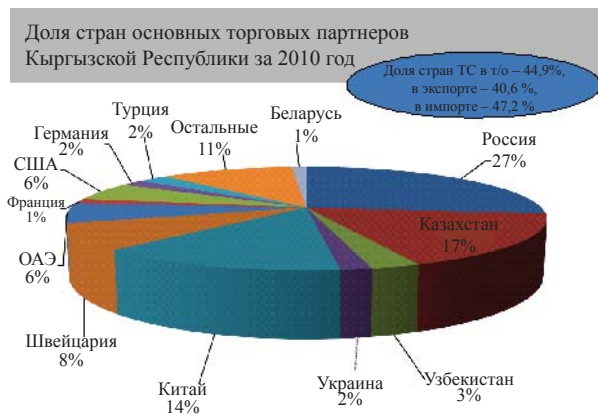


Рисунок 1 – Доля стран – основных партнеров Кыргызской Республики за 2010 г.

¹ www.stat.kg

² Там же.

Поэтому главная задача – принять необходимые меры по сохранению и увеличению экспорта в страны Таможенного союза. В 2010 г. это составило 715,2 млн долл. США и сотни тысяч людей, занятых в этой сфере.

По итогам 2010 г. общий объем импорта в Кыргызстан составил 3223 млн долл. США. Из этого объема импорт из стран СНГ составил 1712 млн долл. США, причем из стран Таможенного союза – 1,52 млрд долл., или 89 %. Из стран дальнего зарубежья и ВТО импорт составил 1,5 млрд долл. США, при этом 660 млн долл. США приходится на импорт из Китая. Таким образом, импорт из трех стран Таможенного союза сопоставим с импортом из более чем 100 стран дальнего зарубежья.

Отдельного анализа требует и структура товарооборота с Китаем. По итогам 2010 г. импорт из Китая, как уже было отмечено, составил 660 млн долл., а экспорт из Кыргызской Республики в Китай составил всего 28 млн долл. США.

Основная продукция, которую мы завозим из Китая, это: одежда (15,9 % от общего объема импорта), электротехника (10,6 %), обувь (4,7 %), изделия из пластмассы (3,9 %), мясо и мясопродукты (3,7 %), овощи и фрукты (2,5 %), ткани (2 %).

Несмотря на то, что Кыргызстан и Китай являются членами Всемирной торговой организации, Китай уже давно захватил рынок республики, отгородившись при этом весьма высокими заградительными пошлинами по отношению к продукции кыргызских производителей (например, ввозные пошлины в Китай составляют: лампы накаливания – 12 %, сухофрукты – до 25 %, цемент – 8 %, ткани – 10 %, швейные изделия – от 14 до 35%, машиностроительная продукция – 25 % и выше). Введено квотирование импорта на ввоз в Китай табачных изделий, поваренной соли, алкогольной продукции. Таким образом, для Китая мы практически предоставляем беспошлинный таможенный режим и, тем самым, субсидируем его экономику.

В структуре внешней торговли со странами Таможенного союза основную долю занимают следующие группы товаров. В Россию в основном экспортируются швейные изделия (98 % от общего объема экспорта швейных изделий), овощи и фрукты (28 %), хлопок-волокно (72 %), электрические машины, аппараты и приборы (25 %), лампы накаливания (23,1 %). В Казахстан поставляется электроэнергия (100 % от общего объема экспорта электроэнергии), молокопродукты (98 %), мясопродукты (89 %), крупный и мелкий рогатый скот (93 %). В Беларусь поставляются радиаторы

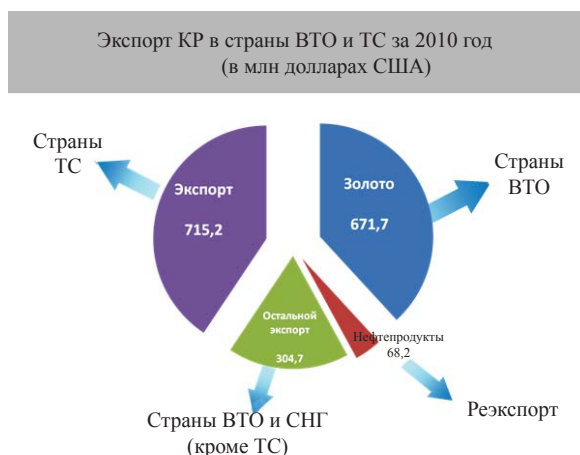


Рисунок 2 – Экспорт КР в страны ВТО и ТС за 2010 г.

(46 % от общего объема экспорта радиаторов), хлопок-волокно (3,3 %) и др.¹

Из России импортируются нефтепродукты (76 % от общего объема импорта нефтепродуктов в республику), черные металлы и изделия из них (42 %), древесина (70 %), электрические машины, оборудование для промышленности (более 20 %), резина и изделия из нее (26 %), неорганические и органические химические вещества (34 %) и др.

Из Казахстана завозится пшеница – 98 % от всего импорта пшеницы, мука пшеничная (75 %), масло растительное (25 %), неорганические химические вещества (56 %), уголь (100 %), минеральное сырье (песок кремнистый, асбест, гипс) 73 % и др.

Из Беларуси импортируется сахар (65 % от общего объема импорта), изделия из резины (5 %), машины и оборудование (2 %).

Анализ структуры внешней торговли со странами Таможенного союза показывает, что изменение условий торговли окажет существенное влияние практически на все секторы экономики, на бюджет, а также на занятость и доходы населения. Безусловно, это влияние будет независимо от того вступит Кыргызстан в Таможенный союз или нет.

Мы провели анализ рисков и преимуществ вступления Кыргызстана в Таможенный союз. Приведем риски для республики при вступлении в ТС:

1. Гармонизация национального таможенного тарифа с Единым таможенным тарифом Таможенного союза. Действующая средняя ставка таможенной пошлины в КР в настоящее время составляет 5,1 % от таможенной стоимости, средняя ставка по обязательствам перед ВТО – 7,7 %, в то время как средняя ставка Единого таможенного

¹ <http://www.stat.kg>

тарифа Таможенного союза – 10,6 %. Таким образом, республике необходимо почти в два раза увеличить среднюю ставку таможенной пошлины.

При этом с большой вероятностью можно ожидать, что вырастут цены на внутреннем рынке на импортируемую продукцию из стран дальнего зарубежья. Наиболее существенно могут возрасти цены на импортируемые потребительские товары из Китая, поскольку в отношении этой страны применяется ставка таможенной пошлины по весу товара, а не по его стоимости. По предварительным расчетам рост инфляции составит порядка 1,5–2 %.

Вместе с тем, учитывая, что страны ТС намереваются в ближайшее время вступить в ВТО, а Россия уже является членом этой организации, Единый таможенный тариф должен измениться в сторону снижения таможенных пошлин, поэтому Кыргызской Республике при переговорах по вступлению в ТС необходимо будет обговорить товарные позиции, по которым страны ТС пойдут в сторону снижения, и нам не придется повышать ставки таможенных пошлин.

Во-вторых, КР при вступлении в ТС следует обговорить перечень товаров, на которые сохранится действие своих таможенных пошлин, выгодных для своего внутреннего рынка. Такое право у нее есть. В этой связи Кыргызская Республика может потребовать отсрочки по ряду товаров по применению ставок ввозных таможенных пошлин для удовлетворения социально значимых потребностей населения или развития производства.

2. Сокращение поступлений в бюджет. Налоговые поступления от деятельности оптовых рынков “Дордой” и “Кара-Суу” составили за 2009 год 427,5 млн сомов. Но уже в 2010 г. вследствие сокращения торговли из-за закрытия границ налоги составили 351,3 млн сомов.

Поскольку распределение доходов от таможенной пошлины в Таможенном союзе будет осуществляться с учетом доли страны в импорте, то имеется риск того, что доля Кыргызстана будет занижена в связи с особенностями таможенного учета стоимости товаров (например, по Китаю).

Данные республиканской статистики показывают, что в 2010 г. импорт из Китая составил 623,6 млн долл. США, в то время как китайская сторона показывает свыше 5 млрд долл. США. Поэтому вопрос определения базового года для вычисления доли Кыргызстана является весьма важным и это должно стать предметом обсуждения на переговорах.

Кроме того, крупные торговые представительства по продаже импортных товаров (продукты питания, лекарственные средства, кофе, сахар и т. д.) находятся на территории России, Казахста-

на и Беларуси. Соответственно, НДС на импорт товаров этих компаний будет начисляться по месту нахождения. Однако следует учесть, что снижение налогов от сокращения импорта в какой-то мере будет нивелироваться повышением ставок таможенных пошлин.

3. Дополнительные расходы бюджета. На содержание комиссии ТС необходимо порядка 267 млн руб. в год. Распределение голосов между странами-участниками ТС следующее: РФ – 57 голосов (долевой взнос 152,19 млн руб.), 43 голоса распределяются между остальными участниками ТС (по 57,41 млн руб.). Основным участником при принятии решения будет всегда Российская Федерация.

Если Кыргызстан вступит в Таможенный союз, мы получим только 14,3 голоса и наш взнос составит 38,18 млн руб., или 58,03 млн сом. в год. Эти средства необходимо будет предусмотреть в государственном бюджете.

4. Сокращение реэкспорта. Следует отметить, что Кыргызстан в последние годы превратился в региональный центр реэкспорта китайских товаров в страны Центральной Азии и Россию. Последнее исследование Всемирного банка трех крупнейших рынков “Дордой”, “Кара-Суу” и “Мадина” показало, что 75 % кыргызстанского импорта из Китая реэкспортируется в соседние страны, и значительный его объем направляется в Россию. С учетом того, что большая часть импорта из Китая используется для производства одежды и прочих изделий на экспорт, фактическая доля импорта из Китая для окончательного экспорта может быть намного выше. Объем оптовых продаж товаров на двух крупнейших рынках Кыргызстана за границу оценивался в 2008 г. в 2,7 млрд долл. США.

Повышение ставок таможенных пошлин и ужесточение таможенного контроля, безусловно, приведут к сокращению реэкспорта из Китая в страны Таможенного союза. Это, в свою очередь, в краткосрочном периоде окажет существенное влияние на занятость почти 300 тыс. человек.

Проблема занятости может быть решена, если будут созданы новые рабочие места за счет открытия новых предприятий на территории Кыргызстана.

Кроме приведенных выше негативных моментов существуют и определенные косвенные преимущества, которые получит Кыргызстан от присоединения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Это: развитие туристической сферы за счет притока туристов из стран ТС; развитие потенциала торговых комплексов за счет увеличения товарооборота и возможности сбыта своей продукции в страны Таможенного союза; активизация деятельности бизнес-среды по учас-

Н.А. Бровка

тию в наиболее значимых для экономики страны проектах и, в том числе, по созданию импортозамещающих производств на территории республики; сдерживание темпов инфляции; создание новых рабочих мест; экономия бюджетных средств за счет реформирования таможенной системы

и минимизации затрат, связанных с необходимостью оснащения и содержания таможенных пунктов пропуска; увеличение объемов производства сельхозпродукции; реанимирование текстильной промышленности (шелковые, хлопчатобумажные, шерстяные ткани).