

УДК 070.1 (575.2)

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Г.Т. Торалиева

Рассматриваются исторические предпосылки развития парламентской журналистики в Кыргызстане, становление и развитие парламента Кыргызстана, а также самые важные политические события независимого государства, многие из которых прямо или косвенно были вызваны решениями депутатов.

Ключевые слова: парламент; журналистика; демократия; выборы; Верховный Совет; Конституция; протесты; референдум; власть; оппозиция.

Кыргызстан является уникальной страной в Центральной Азии, и его не случайно называют “островком демократии”. Именно здесь бурлит активная политическая жизнь, и именно кыргызстанский парламент стал местом самых горячих дискуссий, которые нередко приводили к противостоянию в обществе и волнениям. Кыргызстанский парламент стал если не главным виновником таких волнений, то одним из ключевых институтов, определяющих эпоху больших перемен в последние семнадцать лет.

История кыргызского парламента начинается с избрания в феврале 1990 года Верховного Совета тогда еще Киргизской ССР. Несмотря на преобладание партийной номенклатуры в его составе, именно тот, двенадцатый созыв депутатов Верховного Совета республики стали называть парламентом, в том смысле, что он начал легитимно представлять интересы кыргызстанцев, а не Коммунистической партии. Именно он получил название “легендарного парламента” – за выполнение своей исторической миссии, возложенной на него новообретенной независимостью Кыргызстана.

Выборы депутатов в этот “легендарный” созыв Верховного Совета Киргизской ССР состоялись 25 февраля 1990 г. [1].

С начала 1990 г. в республике уже ширилось движение различных неформальных организаций, опиравшихся в основном на студенчество, творческую интеллигенцию и молодых партработников для оказания давления на коммунистическую власть, с тем, чтобы дать ход радикальным для того времени демократическим преобразованиям [1]. В то же время на юге, в Ошской области, зрел меж-

этнический конфликт – активно набирали своих сторонников националистически ориентированные организации как кыргызов, так и узбеков. Первые поддерживались в основном безземельной молодежью, приехавшей из сельской местности и требовавшей выделения земель под застройку на окраинах Оша. Вторые придерживались радикальных, вплоть до сепаратистских, взглядов в стремлении расширить права и свободы, доступные узбекскому меньшинству республики. В прессе Узбекистана в тот период было опубликовано обращение представителей узбекской интеллигенции, требовавшей предоставления узбекам Кыргызстана автономии. Летом 1990 г. фатальное решение местных властей выделить земли колхоза, где жили только узбеки, хорошо организованной группе застройщиков-кыргызов спровоцировало кровавые столкновения не только в Оше, но и в Узгене, а также в других районах. Только вмешательство Москвы смогло остановить конфликт, унесший жизни нескольких сотен человек. Начавшим свою деятельность в этот беспокойный год депутатам Верховного Совета предстояла миссия определения дальнейшего пути республики, оказавшейся на перепутье между консервативным коммунистическим прошлым и прizrачным демократическим будущим.

Получив в свои руки президентскую власть, Аскар Акаев столкнулся с тем, что его полномочия конфликтовали с принципом верховенства партийной власти Компартии, фактически стоявшим за утверждением, что власть принадлежит Советам. Он предложил Верховному Совету кардинально реорганизовать систему государственной власти и территориально-административного

деления [2]. Февральская сессия 1991 г. принесла новые изменения в жизнь республики. После принятия закона об общественных объединениях, в феврале этого года появилась первая политическая партия республики – “Эркин Кыргызстан”, под руководством депутата Омурбека Текебаева. Столица страны, Фрунзе, получила новое, историческое название – Бишкек. Получив первые атрибуты суверенного государства, Республика Кыргызстан стремительно шла к провозглашению полной независимости. Процесс ускорил августовский путч 1991 г. в Кремле. 31 августа в Верховном Совете была принята Декларация о независимости. Таким образом, Кыргызстан самым первым в Центральной Азии государством, объявившим о своей независимости [3]. В августе также было решено провести прямые, всенародные выборы президента. 12 октября единственный кандидат Аскар Акаев получил 95 % голосов и был переизбран президентом.

Именно с этого периода в истории Кыргызстана начинает проследиваться традиционное парламентско-президентское противостояние. Одним из первых камней преткновения стал вопрос конституционной реформы. С конца 1991 г. Верховный Совет начал готовить варианты новой Конституции республики, жившей до этого периода по советской Конституции 1978 г. Согласно новой Конституции, парламент Кыргызстана теперь назывался Жогорку Кенешем (ЖК), он стал однопалатным и имел в своем составе 105 членов. Полномочия президента и законодательной власти были почти уравновешены. Однако принятие Конституции не решило окончательно вопрос о разграничении властных полномочий президента и парламента. Кульминацией их противостояния стал “золотой скандал”, в ходе которого депутатская комиссия обвинила тогдашнего премьера и президента Акаева в том, что они вывозили золотой резерв страны за рубеж. ЖК выразил недоверие премьер-министру, после чего президент Акаев был вынужден отправить в отставку правительство.

С начала 1994 г. Акаев занялся укреплением своих полномочий. В январе по его инициативе был проведен всенародный референдум, подтвердивший его полномочия [4]. Парламентский кризис разразился в сентябре 1994 г. Пропрезидентски настроенные отказались участвовать в работе ЖК, что привело к срыву сессии и в итоге к роспуску парламента. 14 сентября газету Верховного Совета “Свободные горы” закрыли по обвинениям в оскорблении чести и достоинства президента и должностных лиц. Вскоре после роспуска “легендарного” парламента (22 октября 1994 г.), в Кыргызстане провели всена-

родный референдум, который разделил парламент на две палаты – Законодательное собрание (ЗС) и Собрание народных представителей (СНП), с составом в 35 и 70 человек, соответственно. Но самым важным итогом этого референдума было то, что попутно президент Акаев сильно расширил свои полномочия и был переизбран в декабре 1995 г.

Несмотря на то, что полномочия депутатов в обеих палатах были четко разделены, это не усилило жизнеспособность парламента как законодательной ветви власти. Во-первых, в ЗС, даже с учетом маленького населения Кыргызстана, число депутатов в 35 человек было слишком мало, чтобы обеспечить независимость от других ветвей власти, когда решались фундаментальные вещи. Депутатов было легко контролировать. В то же время у многих вызывало тревогу то, что простым большинством голосов в 18 человек принимались законы, определяющие судьбу всего населения.

К 1998 г. президент инициировал еще один референдум, позволивший ограничить действие депутатского иммунитета только на деятельность, связанную с парламентской деятельностью. Перед этим Генеральная прокуратура начала добиваться возбуждения уголовных дел в отношении нескольких депутатов СНП и ЗС и требовала снятия с них депутатской неприкосновенности.

Многие называли парламент, избранный в 2000 г., “карманным”, именно его оппозиционная часть депутатов вела ту активную деятельность, которая, в конце концов, заложила основу для свержения Аскара Акаева. Частично это было обусловлено тем, что почти сразу же после выборов против нового парламента государственные СМИ развернули кампанию очернения, а президентская администрация всячески противодействовала инициативам парламента. Но, начиная с 2001 г., в парламенте начали раздаваться голоса, обвинявшие исполнительную власть в превышении своих полномочий и в предательском изменении границ Кыргызстана не в пользу страны, что вызвало ожесточенные дебаты в парламенте. С лета 2001 г. оппозиционные депутаты в лице Азимбека Бекназарова начали активно поднимать вопрос о том, что исполнительная власть и президент неправомочны были подписывать эти соглашения.

В январе 2002 г. против Бекназарова было возбуждено уголовное дело. Его арест вызвал волну протестов не только в столице, но и в Аксыйском округе, откуда был избран Бекназаров. 17–18 марта 2002 г. произошли печально известные аксыйские события, когда демонстрацию местных жителей, выступивших в поддержку своего лидера, рас-

стрелял отряд ОМОН, в результате чего 6 человек погибли в день демонстрации. Десятки жителей были ранены [5]. Именно на фоне роста всеобщего недовольства политическим режимом в стране и постоянных потрясений после событий в Аксы президент согласился инициировать конституционную реформу.

Но в процессе принятия очередных конституционных изменений на референдуме 2 февраля 2003 г. итоги работы этого совещания, вынесшего на всенародное обсуждение свои конституционные предложения, оказались подменены экспертной группой, спешно составленной президентом Акаевым.

С марта 2003 г. Кыргызстан начали будоражить слухи, что парламент, мешающий исполнительной власти, будет скоро распущен, как было в сентябре 1994 г. Но эти слухи не оправдались, и вместо этого в сентябре 2003 г. в противовес активно действовавшему оппозиционному движению “За отставку Акаева и реформы для народа” четыре проправительственные партии объединились в партию “Алга, Кыргызстан!”.

2004 г. для парламента был не менее бурным. В начале года пять оппозиционных депутатов обнаружили в своих кабинетах “жучки” и обвинили Службу национальной безопасности в прослушивании разговоров депутатов. К концу года тенденция усилилась: многие, ранее находившиеся в команде президента Акаева, возглавили новые оппозиционные движения, куда вошли почти все депутаты оппозиционного и центристского толка. Провластные партии тоже основательно готовились к парламентским выборам. Таким образом, к парламентским выборам 2005 г., проходившим в двух турах, в Кыргызстане серьезно накалились политические страсти. Начиная с января, сторонники власти и оппозиции почти ежедневно проводили многочисленные акции протеста. Уже в начале марта на волне недовольства итогами выборов оппозиция и сторонники примкнувших к ним проигравших кандидатов на местах начали захватывать правительственные здания в Жалалабаде, Таласе, Оше, в Кочкорском районе. 24 марта стекавшиеся в Бишкек сторонники оппозиции захватили главное правительственное здание и свергли президента Аскара Акаева. Прежний парламент назначил Курманбека Бакиева и.о. президента – до проведения новых выборов. Ситуация разрешилась 26 марта, когда ЦИК решил признать итоги парламентских выборов, и уходящие депутаты сдали свои мандаты. Новый парламент согласился с назначением Бакиева, принял отстав-

ку Акаева и назначил президентские выборы на июль 2005 г. Однако, несмотря на изначальную поддержку Бакиева, вскоре после его совместной победы на президентских выборах в тандеме с Феликсом Куловым, ставшим премьером, в парламенте появились очаги оппозиции как к президенту, так и к правительству [6].

После заказных убийств нескольких депутатов в сентябре и октябре, у здания парламента опять стали раздаваться призывы к его роспуску. Примерно в это время в обществе усилилось недовольство тем, что конституционная реформа в стране застопорилась, а многолюдное конституционное совещание, созванное президентом Бакиевым, оказалось неспособным договориться даже относительно не очень несущественных пунктов будущей Конституции.

Начало 2006 г. ознаменовалось громким скандалом, широко обсужденным в парламенте. На задержание сотрудника СНБ сотрудниками МВД, подозревавшими его в заказных убийствах, и вмешательство Генпрокуратуры, отпустившей задержанного, парламент отреагировал рекомендацией отправить в отставку главу СНБ. Ответной реакцией президента Бакиева стало его внеочередное выступление в парламенте в начале февраля, где он жестко отчитал депутатов и раскритиковал их плохую законотворческую работу. С начала весны в парламенте и вне парламента сторонники новой оппозиции в лице движения “За реформы!” начали набирать силу. В апреле и мае в Бишкеке проходили многолюдные демонстрации и митинги, требовавшие от власти выполнения предвыборных обещаний, проведения конституционной реформы и борьбы с преступностью и коррупцией. После короткого затишья история парламента пополнилась еще одним политическим кризисом. 12 сентября в парламенте разработали проект резолюции, призывающей к отставке президента Бакиева, премьер-министра Феликса Кулова и всех министров. Это случилось после того, как в багаже депутата Омурбека Текебаева в аэропорту города Варшавы обнаружили героин, и в парламент попал документ, согласно которому брат президента Жаныш Бакиев, занимавший пост зампреда СНБ, дал указание подбросить депутату наркотик. Президент Бакиев освободил своего брата от должности. Этот случай усилил решимость критиков Бакиева в парламенте добиваться его отставки [7].

Ноябрьские события, когда оппозиция организовала многотысячные бессрочные протесты в Бишкеке с требованиями отставки президента и премьера, завершились экстренным принятием в парламенте новой Конституции и ее подписанием президентом под давлением оппозиции. Со-

гласно ноябрьской Конституции, президент лишается части своих полномочий; парламент, состоящий из 90 депутатов, половина из которых избирается по партийным спискам, приобретает право формирования правительства через победившую на выборах партию [7].

Однако ситуация изменилась крайне быстро. Добровольная отставка правительства Кулова 19 декабря привела к тупиковому положению, когда по новой и уже действующей Конституции новое правительство должно формировать победившая на выборах по партийным спискам политическая партия, а в действующем парламенте, избранном по одномандатным спискам, таковой не было. К январю 2007 г. парламент опять стал сценой для крупного политического события: премьерская кандидатура соратника Бакиева по предвыборному тандему Феликса Кулова дважды была отклонена депутатами. В результате на третий раз Бакиев представил другую кандидатуру – Азима Исабекова, министра сельского хозяйства из кабинета Кулова, который легко прошел процедуру утверждения в парламенте и стал новым премьером. В 2007 г. продолжается процесс внесения изменений в Конституцию Кыргызской Республики. Так, 14 сентября 2007 г. решением Конституционного Суда была отменена редакция Конституции, действовавшая с 16 января 2007 г. В силу вновь вступил вариант Конституции от 18 февраля 2003 г. 24 декабря 2007 г. парламент утвердил премьер-министром Игоря Чудинова, в течение двух лет до этого возглавлявшего Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов [8].

2008 г. запомнился бурным и долгим обсуждением в парламенте вопроса о передаче четырех пансионатов на побережье Иссык-Куля Казахстану.

В 2010 г. правительства Казахстана и Кыргызстана заключили договор о предоставлении в аренду земельных участков на побережье озера Иссык-Куль, который регулирует вопросы, связанные с нахождением казахстанских пансионатов на территории Кыргызстана. Указанный договор заключен во исполнение закона о передаче Казахстану четырех пансионатов на территории курортной зоны озера Иссык-Куль, подписанного президентом Кыргызстана Курманбеком Бакиевым в мае 2008 г. [9].

23 июля 2009 г. прошли президентские выборы, в ходе которых, с многочисленными нарушениями, признанными большинством независимых зарубежных наблюдателей, победил Курманбек Бакиев. Оппозиция не смогла составить конкуренцию мощному административному ресурсу. Пришедшее вновь к власти окружение Курманбека Бакиева, вместе с многочисленными братьями и сыновьями, еще больше оказывает давление на СМИ, повышает сто-

имость жизни простых людей, доводит страну до энергетического кризиса, а также ведет неумелую внешнюю политику, окончательно испортив отношения как с США, так и с Россией. В результате вышеперечисленного чаша терпения простых кыргызстанцев переполнилась и вылилась в Народную Революцию в апреле 2010 г. К власти приходит Временное правительство во главе с Розой Отунбаевой. 27 июня 2010 г. в результате всенародного референдума республики принята новая конституция Кыргызской Республики. Новые власти выразили намерение сделать Кыргызстан парламентской республикой. Прошедшие 10 октября 2010 г. досрочные парламентские выборы ознаменовали переход Кыргызстана к парламентской форме правления. Таким образом, Кыргызстан становится единственной парламентской республикой в регионе [10].

Литература

1. *Арабаев А.А.* Парламентаризм в Кыргызстане: теория и практика становления / А.А. Арабаев. Бишкек: Изд-во КГЮА, 2005.
2. *Исманов А.* Проблемы и перспективы СМИ юга Кыргызстана / А. Исманов // Региональная журналистика Ферганской долины. Ош, 28–29 апреля, 2003. Ош, 2003.
3. *Искакова Г.Т.* Выборы и демократия в Кыргызстане: конституционный дизайн президентско-парламентских отношений / Г.Т. Искакова. Бишкек: Изд-во “Бийиктик”, 2003.
4. *Шеримкулов М.Ш.* Парламент независимого Кыргызстана / М.Ш. Шеримкулов. Бишкек: Изд-во КГНУ, 1998.
5. Парламентская журналистика в Кыргызстане / Г.Т. Торалиева, К.А. Бекболотов, Г.Т. Искакова и др. Бишкек: Институт общественной политики, 2007.
6. *Тузов А.* Аксыйская трагедия. Память / А. Тузов. Режим доступа: http://members.vb.kg/2012/03/19/panorama/1_print.html/ (12.05.2012)
7. *Кынев А.В.* Кыргызстан до и после “Тюльпановой революции” / А.В. Кынев. Режим доступа: <http://www.igpi.ru/info/people/kunev/1128082583.html> (05.06.2009)
8. *Шестаков И.А.* Казахские пансионаты на Иссык-Куле должны принадлежать Кыргызстану, настаивает Бекназаров / И.А. Шестаков. Режим доступа: <http://kyrtag.kg/> (11.08.2011)
9. *Расов С.* Конституция Кыргызстана: плюсы и минус / С. Расов. Режим доступа: <http://www.politcom.ru/10045.html> (04.05.2010)
10. Официальный веб-сайт ЦИК КР. Результаты президентских выборов 2011. Режим доступа: <http://shailoo.gov.kg/> (08.12.2011)