

УДК 338.432 (575.2)

## ВЛИЯНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*А.К. Джумабаев*

Предложены принципы государственного регулирования инновационной деятельности в сельском хозяйстве.

*Ключевые слова:* сельскохозяйственное производство; инновационная деятельность; инновации.

Одним из действенных факторов обеспечения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства на внутреннем и внешнем рынках является внедрение инновационной деятельности. Активизация инновационной деятельности способствует подъему и дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства, ее организационной и технологической модернизации. Как правило, с помощью инноваций обеспечивается освоение и выход на рынок новых конкурентоспособных видов сельскохозяйственных товаров и услуг. Одной из важнейших целей государственной политики в сельском хозяйстве является активное формирование инновационной деятельности. Основная роль государства состоит в создании механизмов и осуществлении практических мер, обеспечивающих формирование национальной инновационной системы страны и развитие инновационного предпринимательства в сельском хозяйстве.

Среди зарубежных и отечественных авторов наиболее распространены две точки зрения: в одном случае инновация представляется как процесс, направленный на создание новых изделий, элементов, подходов; в другом – это конечный результат творческого процесса в виде новой продукции (техники), технологии, метода и т. п. Так, Р. Джонстон определяет инновацию, как “появление новых или усовершенствованных старых процессов в хозяйстве отдельных фирм”.

Понятие “инновационная деятельность” также не получило однозначной трактовки. Например, российский ученый Л.Э. Миндели под инновационной деятельностью понимает деятельность, начинающуюся уже после окончания всех этапов научных исследований и разработок [1, с. 12]. Член-корр. НАН КР, доктор экономических наук, профессор Ш.М. Мусакожоев, являющийся признанным экспертом в области инновационной деятельности в КР,

отмечает: “Под инновациями понимаются в узком смысле слова нововведения, а в широком – такие результаты научных исследований, разработок, изобретений и предпринимательской деятельности, которые способны улучшить технические, экономические потребительские характеристики существующей продукции, процессов или услуг или стать основой создания новой. Такие достижения науки и предпринимательства становятся источником новой (дополнительной) прибыли, а значит, могут стать самостоятельным рыночно востребованным товаром и иметь свою рыночную стоимость” [1, с. 228].

Основные цели, направления и принципы государственной инновационной политики КР на современном этапе определяются Законом КР “Об инновационной деятельности” № 128 от 26 ноября 1999 года, и другими нормативными правовыми актами Правительства КР в сфере инновационной деятельности (указаны ниже). Также основные направления инновационной политики были изложены в программных выступлениях Президента КР.

В соответствии с данным Законом КР, инновацией называется конечный результат инновационной деятельности в виде нового или недостающего на рынке товара (услуги) или товара (услуги) с улучшенными качествами. Целью инновационной деятельности является эффективная передача в производство научно-технических достижений в виде знаний, технологий, оборудования и способов организации производств с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с высокими качествами.

Главной целью государственного регулирования инновационной деятельности в Кыргызской Республике является создание правовых, экономических, социальных, организационных и других условий, обеспечивающих ускоренное создание “под ключ” производств новой конкурентоспособной

продукции на основе современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий в интересах развития экономики и повышения уровня жизни населения республики.

Были определены основные принципы государственного регулирования инновационной деятельности, основными из которых являются:

- стратегическая ориентация республики на инновационную модель развития;
- оптимальное сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования при активизации инновационной деятельности и предпринимательства;
- повышение эффективности использования накопленного научно-технического потенциала;
- использование при регулировании инновационной активности результатов кратко-, средне- и долгосрочного инновационного прогнозирования;
- поддержка национальных производителей посредством кредитной политики, налоговых кредитов, налоговых и таможенных льгот и других преференций.

Данным же Законом КР введено понятие “национальная инновационная доктрина”. Она является системой руководящих принципов, на основе которых формируется государственная политика в области инновационной деятельности с учетом природных ресурсов, кадрового и промышленного потенциала республики, сложившихся и перспективных международных связей, потребностей населения и возможностей привлечения финансирования [2].

Для развития инновационной инфраструктуры в стране Правительством КР предусмотрено также создание:

- государственных инновационно-инвестиционных комплексов для реализации полного инновационно-инвестиционного цикла на базе существующих многопрофильных высших учебных заведений, научных, проектных организаций с максимальным использованием их ресурсов;
- инновационных отделов во всех организациях, на предприятиях, имеющих существенное значение для экономики региона страны;
- инновационных центров передовой техники (техноцентры) и новых технологий (технопарки), способствующих структурной перестройке экономики, техническому и технологическому прорыву в отраслях экономики;
- государственного инновационного фонда для финансирования и материально-технической поддержки мероприятий по обеспечению развития и использованию достижений науки

и техники (в республике он создается за счет средств, выделяемых государством для поддержки научно-технической деятельности и взносов юридических и физических лиц. Поэтому постановлением Правительства КР от 27 января 2003 года № 28 было утверждено Положение о Государственном инновационном фонде.

В 2003 г. Правительством Кыргызской Республики была утверждена Концепция государственной инновационной политики КР на 2003–2005 гг. [3]. Важнейшей задачей инновационной политики по данному правовому акту КР признано создание конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках производств, освоение современных технологий, а также стимулирование экспорта отечественной инновационной продукции. Целью Концепции являлась концентрация усилий всех субъектов экономики (фирм, науки, домашних хозяйств и бизнеса) для обеспечения инновационно-инвестиционного бума в стране. Как видим, по истечении четырех лет после завершения реализации Концепции (2008 г.) данного бума не получилось.

Главными препятствиями на пути развертывания инновационных процессов, на наш взгляд, являются:

- ограниченность централизованного финансирования, недостаток собственных средств у предприятий;
- недостаточная из-за высокого риска привлекательность долгосрочных вложений для отечественного банковского капитала, иностранных инвесторов, а также населения, имеющего свободные средства;
- отсутствие развернутой инфраструктуры инновационного рынка, отвечающей требованиям товаропроизводителей.

В развитых странах одно из направлений стимулирования инновационной деятельности со стороны государства заключается еще и в том, чтобы крепить и поощрять интеграцию всех стадий цикла, находящихся в инновационном поле: фундаментальных и прикладных разработок, опытно-экспериментального производства, внедрение нововведений в производство до их реализации на рынке. Практические результаты быстрее достигаются за счет концентрации ресурсов на определенных направлениях научно-технического прогресса.

Для реализации инновационной политики в сфере агробизнеса органы государственной власти и местного самоуправления применяют различные методы (механизмы) регулирования. В частности, меры воздействия государства в области инноваций можно подразделить также

на прямые и косвенные. Соотношение их определяется экономической ситуацией в стране и избранной в связи с этим концепцией государственного регулирования с упором на рынок или на централизованное воздействие. Как правило, в период экономического спада характерно преобладание “кейнсианского” подхода к государственной экономической политике, предполагающего чрезвычайно активное вмешательство государства в экономическую жизнь общества; в период подъема экономики берет верх философия консерватизма, отдающего предпочтение игре рыночных сил.

Ш.М. Мусакожоев в своей книге “Государственное регулирование национальной экономики” отмечает, что “главными факторами, препятствующими инновационной деятельности, были и остаются финансовые – недостаток собственных денежных средств, а также финансовой поддержки со стороны государства” [1, с. 122]. Для решения данной проблемы, на наш взгляд, необходимо активизировать работы по привлечению иностранной и внутренней инвестиций.

В Стратегии развития страны (СРС) определены основные приоритеты, цели, меры и механизмы реализации инновационной политики страны, которые должны оказать серьезное влияние на развитие агробизнеса. В частности, в данном программном документе отмечается что “...в основу развития кыргызской экономики будет заложен приоритет освоения инноваций, обеспечивающих распространение поколений техники и технологий пятого технологического уклада, определяющего конкурентоспособность продукции на современном мировом рынке, а также освоение поколений техники и технологии шестого уклада в тех узких секторах, где для этого имеются необходимые фундаментальные, изобретательские и конверсионные заделы.

Для достижения целей Стратегии предлагается решить ряд задач в области развития инновационных технологий за счет внедрения и коммерциализации научно-технических разработок, ускоренного развития наукоемких, высокотехнологичных и ресурсосберегающих производств.

Механизм реализации государственной политики в области развития инновационных технологий включает в себя:

- формирование целостной системы организационно-правовых, экономических и иных

норм стимулирования, поддержки и регулирования инновационной деятельности;

- увеличение доли внебюджетных ресурсов по мере выполнения этапов инновационных проектов;
- формирование у предпринимателей мотивации к развитию инновационной деятельности. Основными мерами реализации государственной политики в области развития инновационных технологий определены:
- развитие государственной поддержки отечественных участников инновационной деятельности, в том числе путем закупки их инновационной продукции для государственных нужд и размещения государственных заказов на ее разработку на конкурсной основе для предприятий любой формы собственности;
- развитие условий для стимулирования импортозамещения отечественной конкурентоспособной инновационной продукции;
- развитие государственной поддержки экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на объекты интеллектуальной собственности;
- развитие условий для создания государственно-частных партнерств в инновационной деятельности;
- совершенствование системы финансовой аренды (лизинга) уникального научного, технологического и производственного оборудования.

По нашему мнению, сформированная инновационная система позволит вывести экономику страны из зоны преимущественного экспортно-сырьевого развития и поддержать высокую динамику роста перерабатывающих отраслей, в полной мере обеспечить конкурентоспособность Кыргызстана на международном рынке.

#### *Литература*

1. Мусакожоев Ш.М. Государственное регулирование национальной экономики (на материале Кыргызстана) / Ш.М. Мусакожоев, Н.Б. Нарматова; под ред. А.Ф. Джаналиева. Бишкек, 2006.
2. Закон Кыргызской Республики “Об инновационной деятельности” № 128 от 26 ноября 1999 года. Бишкек, 1999.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 мая 2003 года № 319 “Об утверждении Концепции государственной инновационной политики КР на 2003–2005 годы”. Бишкек, 2003.