

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Е.Н. Сомов

Рассмотрены вопросы проведения земельной реформы в сельском хозяйстве, основные проблемы аграрного сектора, цели и задачи аграрной политики, регулирование продовольственного рынка в КР.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; сельское хозяйство; продуктивность; сельскохозяйственная техника; инвестиции; финансирование; фермерское хозяйство; государственное управление; продовольственный рынок.

В сельском хозяйстве была проведена земельная реформа и реорганизация сельхозпредприятий. Паевой раздел земли и имущества обеспечил ликви-

дацию государственной монополии на землю, превращение сельхозпредприятий в юридически независимые от государства хозяйствующие субъекты.

В результате преобразований в сельском хозяйстве более 75 % сельхозугодий перешло в частную собственность. Основными производителями сельскохозяйственной сырьевой продукции стали мелкие фермерские (крестьянские) хозяйства, в результате чего совершенствуется характер управления агробизнесом, повышается финансовая ответственность за его результаты.

Развитие личных подсобных хозяйств увеличило возможности самообеспечения населения продуктами питания, что в период переустройства общества способствует сохранению социальной стабильности.

Пищевая и перерабатывающая промышленность, оптовая и розничная торговля полностью приватизированы. Взамен прежней системы распределения продовольственной продукции возникла и развивается рыночная инфраструктура. Наряду с крупными торговыми компаниями функционируют мелкие и средние частные посредники, обеспечивающие продвижение продукции к потребителям.

Изменения произошли и в подходах к государственному регулированию аграрного сектора на республиканском и территориальных уровнях, приняты меры перехода к экономическим методам регулирования. Арсенал таких мер аграрной политики все более совершенствуется и обогащается с развитием рыночных отношений.

Основные проблемы аграрного сектора. Аграрный сектор экономики Кыргызской Республики переживает тяжелое время, обусловленное накопленными проблемами:

1. В силу низкой рентабельности в сельском хозяйстве в большей мере, чем в других отраслях, произошло сокращение производственно-технического потенциала и материальной базы. Отсутствие необходимых денежных поступлений привело к многократному уменьшению закупок новой техники и оборудования и физической амортизации большей части основных средств сельхозпредприятий. Поэтому даже при расширении спроса на отечественную продовольственную продукцию рост ее производства сдерживается ресурсными ограничениями и возможностями.

Особенно актуальна проблема деградации земель. К настоящему времени из сельскохозяйственного оборота выведено около 100 тыс га. Вынос питательных веществ из почвы в 4 раза превосходит их внесение с удобрениями. Приходят в упадок мелиоративные системы, увеличиваются площади закисленных почв.

2. Острейшей проблемой является тяжелое финансовое положение сельского хозяйства, которое характеризуется:

- незначительными денежными поступлениями от реализации продукции из-за низкого уровня цен на нее и ограничений сбыта;
- нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства и недостаточностью банковского кредита;
- высокой кредиторской задолженностью, в основном по льготным государственным кредитам, грантам Правительства Японии, платежам в бюджет всех уровней.

3. Нерешенной проблемой остается межотраслевой диспаритет цен и доходов. В условиях либерализации экономики сельское хозяйство оказалось особо незащищенным перед монополизированными поставщиками ресурсов. Ценовой пресс со стороны массы посредников и перекупщиков привел к многократному снижению доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в розничной цене конечного продукта.

В результате девальвации сома 1998 г. начала складываться благоприятная ценовая ситуация на продовольственном рынке. Ее сохранение на последующие годы позволило бы обеспечить рентабельное производство в АПК. Однако последовавший затем рост цен на ГСМ и другие ресурсы вновь усилил межотраслевой диспаритет цен и доходов.

4. Немаловажной проблемой является ограниченный спрос на агропродовольственную продукцию. Либерализация цен в 1994 г. привела к отмене государственных продовольственных дотаций, которые достигали по некоторым базовым продуктам более половины розничной цены. Это резко сократило покупательную способность населения.

Проблема сбыта для отечественных товаропроизводителей была усугублена внешнеторговой экспансией продовольствия. Вместе с тем, падение реальных доходов ограничивает общий спрос населения на продукты питания, в первую очередь белоксодержащие (животноводческие).

5. Нормальному функционированию агропромышленного комплекса препятствует неразвитость аграрных рынков, отсутствие эффективных систем их регулирования, наличие межрегиональных торговых барьеров. В силу неразвитости рыночной инфраструктуры не обеспечивается нормальная связь между производителем и потребителем продовольствия, ограничивается возможность сбыта продуктов отечественными сельхозтоваропроизводителями по приемлемым и доступным ценам.

Существенным сдерживающим фактором роста агропромышленного производства является отсутствие эффективных государственных и негосударственных систем регулирования продовольственного рынка. Старые административно-

распределительные органы упразднены, а новые механизмы, соответствующие современным условиям функционирования экономики, не созданы. Это затрудняет формирование единого рыночного пространства страны, приводит к существенным потерям для сельского хозяйства и населения.

Негативное влияние на развитие рынка продовольствия оказывают межрегиональные торговые барьеры (особенно с соседними государствами), затрудняющие доступ на него товаропроизводителям. Ограничения на вывоз продукции снижают уровень конкуренции, приводят к падению цен на рынках регионов-экспортеров продовольствия и соответствующему росту цен в регионах-импортерах, что опосредованно ведет к сокращению спроса.

6. Проблемы развития сельской местности сегодня являются не только экономическими, но и оказывают негативное воздействие на социальное развитие села.

Сложность проблемы заключается в том, что в сельской местности, кроме сельскохозяйственной деятельности, практически нет других источников дохода. Это не позволяет хозяйствующим субъектам целенаправленно поддерживать инфраструктуру села, оказывать помощь в решении их обустройства.

7. Во многих регионах преодолению негативных процессов препятствуют острые проблемы демографического и кадрового потенциала, нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Цели и задачи аграрной политики. Аграрная политика должна быть направлена на формирование развитых агропродовольственных рынков, надежное продовольственное обеспечение страны, развитие эффективного устойчивого агропромышленного производства, повышение уровня доходов сельского населения и сохранение природных ресурсов для аграрного производства.

Развитие агропромышленного комплекса признается одним из основных приоритетов социально-экономической политики государства.

Стратегическими задачами агропродовольственной политики государства являются:

➤ в экономической области – формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, способствующего продовольственной безопасности страны, обеспечивающего интеграцию в мировое сельскохозяйственное производство и рынки продовольствия;

➤ в социальной области – повышение качества жизни сельского населения, развитие социальной инфраструктуры села;

➤ в экологической области – производство экологически безопасных продуктов питания и сохранение природных ресурсов для аграрного производства на основе повышения его технологического уровня и внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

Государственные органы исполнительной власти должны обеспечивать общие условия функционирования для всех субъектов агропродовольственных рынков и их единство на всей территории страны.

Усилия необходимо сконцентрировать на следующих направлениях:

➤ *Поддержание стабильности продовольственного обеспечения страны:*

- осуществление мер по ускоренному восстановлению производства зерна как основы устойчивости агропродовольственного рынка;
- создание страховых запасов базовых продовольственных продуктов;
- оказание продовольственной помощи отдельным территориям, оказавшимся в зоне чрезвычайного продовольственного положения.

➤ *Обеспечение единства агропродовольственных рынков в стране:*

- установление режима беспрепятственного перемещения товаров, услуг и ресурсов по всей территории страны;
- проведение единой антимонопольной политики в секторе;
- поддержка формирования и регулирования рынков агропродовольственной продукции.

➤ *Проведение структурной политики:*

- содействие повышению конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей;
- исправление накопленных структурных деформаций путем реструктуризации неэффективных и убыточных предприятий АПК.

➤ *Проведение эффективной внешнеэкономической политики:*

- используя членство во ВТО, осуществление разумного протекционизма при импорте продовольствия;
- поддержка включения в мировые рынки отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- привлечение зарубежных инвестиций в агропродовольственный сектор.
 - *Проведение единой земельной политики:*
 - разработка общих принципов земельной политики в сельском хозяйстве;
 - формирование единого земельного законодательства;
 - ведение общегосударственного земельного кадастра;
 - ведение единой системы регистрации недвижимости.
 - *Проведение единой технологической политики:*
 - поддержка элитного семеноводства, племенного дела и мелиорации земель;
 - установление единых государственных стандартов в АПК;
 - реализация целевых программ, обеспечивающих технологический и технический прогресс в АПК;
 - формирование и финансирование фундаментальных и приоритетных прикладных исследований в аграрной сфере;
 - поддержка наиболее эффективных и ресурсосберегающих технологий.
 - *Проведение кадровой политики:*
 - создание и реализация системы подготовки и переподготовки кадров на всех уровнях горизонтальной и вертикальной составляющих управляющей системы сельскохозяйственного производства, способствующей регулированию миграционных процессов в сельской местности.
 - *Информационное обеспечение:*
 - создание и поддержание единой государственной системы информационного обеспечения агропродовольственных рынков;
 - обеспечение мониторинга результатов проведения аграрной политики;
 - пропаганда отечественной продукции и технологий за рубежом.
 - *Проведение единой финансовой политики:*
 - формирование многоканальной системы финансирования капитальных вложений;
 - концентрация государственных ресурсов на приоритетных направлениях развития агропромышленного производства.
 - *Методическое и организационное обеспечение структурных и институциональных преобразований в АПК.*
 - *Разработка единой системы бухгалтерского и статистического учета в отраслях АПК.*
 - *Осуществление общегосударственных контрольных функций в отрасли – ветеринарный, технический контроль, контроль в семеноводстве и племенном деле и проч.*
- Для преодоления спада производства в сельском хозяйстве необходимо в ближайшее время реализовать следующие первоочередные меры:
- провести финансовое оздоровление сельхозпроизводителей путем реструктуризации их задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды и институциональных преобразований;
 - повысить действенность института банкротства;
 - содействовать формированию горизонтальных и вертикальных интегрированных структур;
 - продолжить передачу сельскохозяйственными предприятиями объектов социальной сферы в ведение органов местного самоуправления;
 - обеспечить разработку нормативной базы и введение в действие механизма страхования урожая сельскохозяйственных культур и развивать с учетом рыночных условий систему страхования в сельском хозяйстве;
 - стимулировать развитие кредитной кооперации;
 - устранить административные ограничения на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечить равенство субъектов рынка и прозрачность движения товаров;
 - стимулировать экономический рост отраслей АПК через поддержку импортозамещения и развитие экспорта;
 - способствовать улучшению технической оснащенности сельского хозяйства;
 - создавать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в сельскохозяйственное производство, выпуска техники и оборудования для АПК, расширения лизинга;
 - содействовать проведению комплекса мероприятий по строительству и реконструкции оросительных и осушительных систем, выполнению агротехнических, противоэрозионных, культуротехнических и других работ;
 - реализовать систему мер по осуществлению закупок продовольствия для государственных нужд преимущественно у отечественных товаропроизводителей;
 - сформировать государственный оперативный резерв зерна и завершить разработку комплекса мероприятий по совершенствованию государственного регулирования зернового рынка;
 - продолжить организацию учебно-методических и консультационных центров по оказанию помощи регионам в реформировании агропромышленного производства и переподготовке кадров;

- предусмотреть в государственном бюджете средства на государственную поддержку агропромышленного комплекса.

Регулирование продовольственного рынка.

При разработке политики регулирования продовольственного рынка Правительство Кыргызской Республики должно исходить из возможностей увеличения отечественного производства. Его рост зависит от создания условий для развития инновационной деятельности в АПК, направленной на модернизацию материально-технической базы основных отраслей. Опережающее развитие также должны получить те направления деятельности АПК, продукция которых пользуется спросом на мировом рынке. В ближайшее десятилетие за счет собственного производства можно полностью обеспечить внутренние потребности в продовольственном и фуражном зерне, мясе птицы, яйце, молоке и молокопродуктах, овощах и картофеле. Необходимо принять меры по формированию специализированных зон производства этой продукции и осуществлять разумный торговый протекционизм, не допускающий демпинга на внутреннем рынке со стороны зарубежных импортеров и недобросовестную конкуренцию.

Необходимо создавать предпосылки к увеличению конкурентоспособности собственного производства говядины, баранины и других мясопродуктов. В производстве сахара необходимо поддерживать разумный баланс в использовании импортного и отечественного сырья.

Активную роль в регулировании продовольственных рынков должны играть негосударственные организации (отраслевые "продуктовые" союзы и ассоциации), создаваемые на добровольной основе. Они совместно с государственными органами должны способствовать добросовестной конкуренции, минимизации транзакционных издержек, обеспечению информационной прозрачности деятельности предприятий соответствующих отраслей. Отраслевые союзы и ассоциации, являясь промежуточным звеном между органами государственной власти и отраслью, представляют интересы предприятий в органах власти.

Правовые гарантии деятельности субъектов агропродовольственных рынков необходимо обеспечить за счет:

- государственной гарантии прав собственности;
 - системы гарантий выполнения контрактов на поставку продукции, кредитных договоров и т. д.
- Внешнеторговое регулирование необходимо ориентировать на решение следующих задач:
- эффективная интеграция в мировой рынок отраслей АПК, принятие ограниченных протекционистских мер временного характера для за-

щиты интересов отечественных производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия, производство которых может полностью обеспечивать потребности страны;

- использование гибких импортных таможенных тарифов;
- стимулирование экспорта агропродовольственной продукции в условиях стабильности ее внутреннего рынка;
- совершенствование системы таможенного контроля;
- создание максимально приближенной к международным стандартам системы сертификации и аттестации агропродовольственной продукции с выдачей признаваемых за рубежом сертификатов качества;
- максимально возможная гармонизация аграрной политики со странами СНГ, ЕврАзЭС с учетом создания общего аграрного рынка;
- ориентация государственных дипломатических и торговых представительств за рубежом на привлечение передовых технологий и поиск рынков сбыта российской продукции.

Для содействия развитию рыночной инфраструктуры агропродовольственных рынков целесообразно принятие следующих мер:

- разработка биржевых и иных механизмов, обеспечивающих формирование организованных рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- расширение государственной системы рыночной информации и консультирования;
- оптимизация системы санитарного и фитосанитарного контроля, в т. ч. в соответствии с требованиями ВТО;
- развитие единой системы контроля качества агропродовольственной продукции на всех этапах ее прохождения к конечному потребителю;
- совершенствование системы стандартов для агропродовольственной продукции;
- правовое и организационное содействие формированию системы страхования рисков в аграрном производстве;
- разблокирование рыночных барьеров, обеспечение прозрачности движения товара.

По нашему мнению, реализация вышеперечисленных мер позволит повысить качество сельскохозяйственной продукции и обеспечить население республики необходимыми продуктами питания.

Список использованных источников

Отчет МСХ КР "О развитии аграрного сектора республики за 2010 г. и прогнозе развития на 2011 г.". Бишкек, 2010.

Срочно в номер

Информационный бюллетень КР по продовольственной безопасности и бедности. Бишкек: Нацстатком КР, 2011.
Кыргызская Республика и регионы. Бишкек: Нацстатком КР, 2011.

Статистический ежегодник Кыргызской Республики. Бишкек: Нацстатком КР, 2010, 2011.
Мы меняем мир... Цифры и факты / под ред. К. Атышова. Бишкек: МОиН КР, Кырг. экон. ун-т, 2009.