

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*А.К. Акишева*

---

Рассматриваются актуальные проблемы обеспечения защиты прав человека в Кыргызской Республике на современном этапе; определен комплекс действий и мер, направленных на реализацию и развитие института прав человека в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* права человека; защита прав человека; реализация прав человека.

На современном этапе права человека играют важнейшую роль в жизни общества. Государство, в котором должным образом охраняются и защищаются права человека, является показателем своей цивилизованности и благосостояния.

10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята Всеобщая декларация прав человека, которая по сей день является основным источником в сфере защиты прав человека. Наша страна, не став исключением, ратифицировала данный документ, тем самым создав фундамент для становления института защиты прав человека в Кыргызстане.

Конституция Кыргызской Республики также содержит в себе нормы, регулирующие права и свободы человека, им посвящен целый раздел. Основной закон КР подчеркивает, что человеческое достоинство абсолютно и неприкосновенно, основные права и свободы человека принадлежат ему от рождения, защищаются законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Жизнь человека и его здоровье, личная неприкосновенность и безопасность, собственность являются высшими ценностями государства. Обеспечение соблюдения прав и свобод человека – главная обязанность государственной власти [1].

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к значительному числу международных договоров по правам человека в рамках Организации Объединенных Наций и его специализированных учреждений: к Международному пакту об экономических правах 1996 г., к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1996 г., к Конвенции о правах ребенка 1989 г., к Конвенции о политических правах женщин 1952 г. и т. д. Присоединившись к упомянутым документам, КР приняла на себя обязательства защищать права человека на своем национальном уровне, придерживаясь международных стандартов защиты прав человека.

Но все вышесказанное является лишь теоретической основой, на практическом уровне все обстоит иначе. Для осуществления принятых на себя обязательств в области защиты прав человека Кыргызстану требуется решение некоторых проблем, указанных ниже.

1) В Кыргызской Республике достаточно слабым остается механизм непосредственно реализации прав человека. В нашей стране существует значительное число институтов, основными обязанностями которых является защита прав человека, но практически все из них не реализуют данную обязанность должным образом, либо вовсе не исполняют ее. Во-первых, права человека должны защищаться и охраняться, прежде всего, правоохранительными органами, но зачастую сами представители правоохранительных органов не только не защищают, но и вовсе нарушают данную обязанность. Во-вторых, как и в любом правовом государстве, одним из способов защиты прав человека должна являться судебная система. Но порой сами судьи не владеют информацией о нормах ратифицированных нашей республикой международных договоров о защите прав человека [2, с. 69]. В-третьих, в Кыргызстане присутствует институт омбудсмена, главного правозащитника страны. Его главная функция заключается в том, чтобы следить за соблюдением прав и свобод человека органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами [3]. Однако деятельность данного института остается пассивной.

Достичь цели – когда не будут нарушаться права человека – мы сможем только в случае, если все государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица будут непосредственно придерживаться соблюдения международных стандартов в области защиты прав человека. Для этого важно проводить различные мероприятия, открывать образовательные и дру-

гие социальные программы по повышению уровня правовой культуры государственных служащих.

2) Население Кыргызской Республики слабо владеет информацией о своих правах, либо вовсе не информировано. Особенно это касается отдаленных районов страны, где у людей нет источников связи и информации. Для решения данной проблемы необходимо как можно больше проводить различные программы, семинары и конференции, публиковать в СМИ, издавать брошюры, журналы, книги, посвященные правам человека, для повышения осведомленности граждан об их правах и свободах.

3) Роль международного права в формировании внутрисударственных форм охраны и защиты прав человека очень важна, но из всех международных документов, так или иначе касающихся прав человека, на территории Кыргызстана действуют лишь некоторые. Причинами малоэффективности международно-правовых норм в Кыргызской Республике является то, что нормы внутрисударственного права по-прежнему есть движущая сила механизма охраны и защиты прав человека в нашем государстве, хотя Основной закон Кыргызской Республики гласит: “Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызстана. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров” (раздел I, ст. 6, п. 1) [1]. Кроме того, отсутствие санкций за неисполнение международных норм практически сводит их авторитет к нулю.

Для преодоления этой проблемы важно разработать механизм введения санкций за неисполнение норм, признанных Кыргызской Республикой, международных договоров. Причем неисполнение норм международно-правовых актов в отношении прав человека должно являться отягчающим обстоятельством.

4) В настоящее время в Кыргызской Республике существуют категории населения, которые нуждаются в особом статусе и защите их прав: люди с ограниченными возможностями, дети, пожилые люди и мигранты. В нашей стране принято немало нормативных актов, направленных на защиту прав данных слоев общества, однако проблема соблюдения гарантий их прав остается одной из самых актуальных. Поэтому необходимо предпринять все меры и направить их в русло наиболее полного обеспечения прав нуждающихся слоев населения.

Кыргызская Республика движется по пути становления правового государства, тем самым она признает права человека основным направлением своей деятельности. Но между декларированием и действительным воплощением защиты прав и свобод человека в нашей республике лежит огромная пропасть, которую предстоит преодолеть. Однако это не является показателем несостоятельности страны, ведь, как показывает практика, права человека не реализуются даже при благоприятных условиях, существуют нарушения прав человека даже в странах с развитой демократией. Для того чтобы международные договоры в области прав человека реально действовали, они должны подкрепляться и внутрисударственным правом, которое не только не искажало бы их сути, но и претворяло их нормы в жизнь.

В заключение хотелось бы отметить, что, опираясь на основные нормы Всеобщей декларации прав человека, что “все люди рождаются свобод-

ными и равными в своем достоинстве и правах” (ст. 1) [4], мы должны соблюдать соответствующие положения и предпринимать правильные и эффективные шаги для наиболее полной реализации прав человека.

#### *Литература*

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2013.
2. *Абдиева А.И.* Права человека: международные правовые пакты и кыргызское законодательство: выпуск. квал. раб. на соиск. акад. ст. маг. / А.И. Абдиева. Бишкек, 2000. 103 с.
3. Закон Кыргызской Республики “Об омбудсмене КР” от 31 июля 2002 г. № 136 // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2013.
4. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Действующее международное право: в 3-х т. / сост: проф. Ю.М. Колосов, проф. Э.С. Кривчикова. М., 1997. Т. 1.