

УДК 351/354 (575.2) (04)

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ СЛУЖБЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

***Б.Р. Айдаралиев***

Изложен анализ существующей системы служб чрезвычайных ситуаций, предлагается оптимизированная структура службы чрезвычайных ситуаций.

*Ключевые слова:* чрезвычайные ситуации; структура управления; ущерб; угроза; последствия; предупреждение; мониторинг.

В 2005 г. на Всемирной конференции ООН по уменьшению рисков стихийных бедствий, проходившей в Японии, 168 стран, в том числе и Кыргызская Республика, приняли Хиогскую рамочную программу действий (ХРПД) на 2005–2015 гг. Ее главной целью является значительное сокращение потерь, вызываемых стихийными бедствиями.

В последние годы весьма актуальной стала проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В настоящее время решение всех вышеописанных основных опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики является одной из важных функций государства, о чем свидетельствует создание в свое время Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР) и его роль в жизни общества и государства.

Прошло уже более 20 лет с момента создания службы спасения в нашей республике, преобразованной из Государственного комитета в Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Все эти преобразования проводились с учетом поставленных Правительством республики задач с добавлением дополнительных функций, не свойственных целям и задачам спасательной службы.

Прошедший период деятельности МЧС показал необходимость проведения реформы спасательной службы согласно Закону Кыргызской Республики “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” № 45 от 24 февраля 2000 года. В соответствии с этим законом необходимо было четко определить цели, задачи и функции

Министерства. Все созданные Министерством чрезвычайных ситуаций в странах СНГ почти ровесники. Они создавались в годы становления стран после развала Советского Союза. За это время во многих из них были проведены реформы и структурные изменения. Их положительный опыт необходимо было изучить и адаптировать в нашей республике. Анализ опыта прошлых лет показал, что Министерство чрезвычайных ситуаций должно отходить от несвойственных ему функций. Первым шагом в этом направлении было то, что строительство школ и других социальных объектов было передано соответствующим строительным организациям.

Основной задачей Министерства на данный момент является минимизация ущерба населению и территориям, наносимого стихийными бедствиями (природными, стихийными). Согласно статистике, количество чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, напротив, за последние годы произошли сильные разрушительные землетрясения в Нарынской, Ошской, Баткенской областях [1]. Большой экономический ущерб наносится ежегодно селевыми потоками, штормовыми ветрами, снежными лавинами, подтоплениями, оползнями, землетрясениями, пожарами, транспортными и иными техническими авариями. Существует также реальная угроза от токсичных и радиоактивных хвостохранилищ. Все это говорит о том, что принимаемые меры государственных органов в этом направлении недостаточны [2].

На сегодняшний день было бы целесообразным оптимизировать структуру управления спасательной службы. В существующей схеме Управления министерства никакого качественного изменения не произошло. Ежегодно про-

водимые реформы положительного эффекта не дали, изменению подвергается только название департамента, а суть не меняется. Основная мера – предупреждение и принятие превентивных мер. Акцент в работе спасательной службы направлен на ликвидацию стихийных бедствий, строительство мостов, дорог, инженерных сооружений. В настоящее время, когда основные средства направлены на эти цели, необходимо сделать и второй шаг, передав восстановительные строительные работы местным органам. Управление “Сельводзащита” целесообразно передать Министерству сельского водного хозяйства. Министерство чрезвычайных ситуаций – не хозяйствующий субъект, в его структуре абсолютно отсутствует наука, научно-технический совет не работает. Практически за 20 лет становления Министерства Управление добросовестно выполнило свою функцию. Сегодня пришло время подумать о перенесении совершенствования его структуры, перенести акцент на прогноз, мониторинг и предупреждение чрезвычайных ситуаций. Для этого необходимо укрепить материально-техническую и научную базу соответствующих департаментов мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций, Агентств по пожарной безопасности и гидрометеорологии и авиационного предприятия, спасательных центров [3].

Объединить все центры (кроме центров по реагированию на чрезвычайные ситуации), создав на их базе государственный центр, в состав которого передать передвижные механизированные отряды. Отряды спасателей необходимо формировать на базе региональных управлений МЧС на контрактной основе.

Необходимо постепенно проводить реформирование структуры управления с передачей многих функций на места, т. е. в районы, города, айылные округа. Например, на базе пожарной службы создать службы спасения, в айылных округах организовать добровольные спасательные дружины, привлекая доноров (такой положительный опыт имеется в г. Майлуу-Суу и Сузакском районе).

Необходимо также провести инвентаризацию всех нормативно-правовых актов, касающихся чрезвычайных ситуаций и внести в них необходимые дополнения и изменения государственной структуры. Противодействие стихийным бедствиям, создание условий для безопасной жизнедеятельности – задача государственной важности. Она может быть решена принятием превентивных мер, путем своевременного прогноза природных явлений, повышением защищенности населения и территорий в случае возникновения чрез-

вычайных ситуаций. Необходимы активизация и объединение усилий органов государственного управления, научно-исследовательских и производственных организаций, органов местного самоуправления по дальнейшей разработке организационных, теоретических и методологических основ для уменьшения природно-техногенной опасности [4]. Основным направлением деятельности спасательных служб должна стать подготовка и повышение квалификации кадров.

В перспективе необходимо организовать научно-технический центр на базе кафедры ЗЧС КРСУ, сохранив за ним его функции. В дальнейшем создать на его основе институт прогнозирования мониторинга и исследования чрезвычайных ситуаций, возложив на него методическое обеспечение. И на их базе проводить обучающие курсы для глав айылных округов, депутатов айылных кенешей, учителей средних школ и населения республики в целом.

В Министерстве по чрезвычайным ситуациям за 20 лет сменилось 16 министров, что привело к кадровой неразберихе. Созданные ими команды состояли из некомпетентных людей, из-за чего многие профессионалы остались без работы или ушли в проекты. Не по назначению используются также выпускники Академии гражданской защиты МЧС РФ. Министерство имеет свою специфическую направленность, поэтому на руководящую должность должны назначаться люди, хорошо знающие специфику работы.

Еще один немаловажный вопрос – для чего нужен Наблюдательный совет? Сегодня в Совете работают люди, не имеющие представления о том, что представляют собой спасательные службы, в чем состоят их обязанности. Некомпетентность членов Наблюдательного совета, по нашему мнению, создает проблемы в работе спасательных служб, мешает их оперативной деятельности при возникновении чрезвычайных ситуаций. Из этого следует, что отсутствие профессионализма становится главным препятствием во время проведения спасательных мероприятий.

Противодействие стихийным бедствиям, создание условий для безопасной жизнедеятельности – задача государственной важности. Она может быть решена путем своевременного прогноза природных явлений, повышением защищенности населения и территорий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Необходимы активизация и объединение усилий органов государственного управления, научно-исследовательских и производственных организаций, органов местного самоуправления по дальней-

шей разработке организационных, теоретических, методологических основ для уменьшения природно-техногенной опасности.

### *Литература*

1. *Сарногоев А.К.* Прогноз стихийных бедствий на территории Кыргызской Республики / А.К. Сарногоев, Ш.Э. Усупбаев. Бишкек, 1997.

2. *Арнольд В.И.* Теория катастроф / В.И. Арнольд. М.: Наука, 2001.

3. *Адыгиева М.М.* Атлас Киргизской ССР / М.М. Адыгиева, Ф.Т. Каширина, С.У. Умурзакова. Т. 1. М.: ГУГК СССР, 1987.

4. Основы инженерной геологии катастрофования / под ред. проф., д-ра геол.-минерал. наук Ш.Э. Усупбаева. Бишкек, 2006.