

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ МОДЕРНИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ АПК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Е.Н. Сомов

Рассмотрены вопросы экономической и социальной необходимости модернизации АПК в Кыргызской Республике, приведены последствия, морального и физического износа сельскохозяйственной техники, что влияет на результаты деятельности АПК.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; производственные затраты; продуктивность; сельскохозяйственная техника; инвестиции; финансирование; фермерское хозяйство; государственное управление.

Стратегические направления комплексного развития и модернизации АПК, развития села и их решение в рамках проводимых аграрных реформ и борьбы с бедностью должны быть определены как целостная программа развития нашего общества. Ее основными составляющими является развитие сельскохозяйственного сектора, перерабатывающей промышленности и маркетинговых организаций, инфраструктуры, сферы услуг и коммуникаций сельской местности, создание эффективной системы оказания финансовых услуг, борьба с бедностью, обеспечение продовольственной безопасности. Осуществляемые в Кыргызской Республике аграрно-земельные преобразования не обеспечили должного комплексного и устойчивого развития АПК. Происходящие изменения в отношении собственности и формирование многоукладности на селе не коснулись производственных сил, занятости и уровня жизни сельского населения. Из-за отсутствия конкурентоспособной структуры аграрной экономики не был сформирован предпринимательский тип поведения товаропроизводителей.

Агропромышленный комплекс Кыргызской Республики является сложной многофункциональной структурой экономики страны, в которой нашли свое отражение промышленные и сельско-

хозяйственные производства, механизированный труд сочетается со значительной долей ручного. Этим обуславливается социально-экономическая специфика АПК, проявляющаяся в сочетании сельского и городского образа жизни, в различии менталитетов, культурных особенностей, с учетом которых особенностей необходимо рассматривать современное положение АПК и учитывать в процессе разработки перспективных и стратегических направлений модернизации материально-технической базы АПК.

АПК имеет следующую структуру:

I сфера. Отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства (сельскохозяйственное машиностроение, производство техники для мелиорации, животноводства, кормопроизводства, переработки сельскохозяйственной продукции и т.д.).

II сфера. Сельское хозяйство.

III сфера. Отрасли, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства, а также отрасли, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК.

IV сфера. Отрасли, обеспечивающие инфраструктуру вышеперечисленных отраслей.

Все сферы АПК взаимосвязаны, поэтому повышение эффективности функционирова-

ния комплекса может быть достигнуто за счет пропорционального и оптимального совершенствования всех элементов. Модернизация материально-технической базы АПК – это, по нашему мнению, создание в АПК социально ориентированной экономики, в полной мере реализующей творческие и предпринимательские способности людей. Это – новая “индустриализация” сельскохозяйственного производства, которая на основе обновления основных фондов, оптимизации издержек производства и активного внедрения современных технологий и методов управления позволит стране не только обеспечить продовольственную независимость, но и отправлять произведенную сельскохозяйственную продукцию на экспорт. Это – практическое и неотложное развитие сельской инфраструктуры, интенсивное жилищное строительство на селе, создание новых рабочих мест, сокращение уровня внешней и внутренней миграции сельского населения. Существующая мировая практика показывает, что продовольственная безопасность страны может быть обеспечена, если доля импорта продуктов питания не превышает 25 %. В структуре обеспечения населения нашей республики основными продуктами питания доля импортных поставок достаточно велика. В 2010 г., например, доля импорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в общем объеме импорта страны составила 17 %. По сравнению с 2009 г. она увеличена на 0,3 %, импорт за тот же период возрос на 42,1 млн долларов США за счет увеличения поступлений мяса и мясопродуктов, яиц птицы, овощей и фруктов, растительных масел и жиров, сахара, пшеницы, муки и т.д. В целом, импорт продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности за 2010 г. составил 548,8 млн долл. США, а темп роста составил 108,3. Экспорт продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в 2010 г. составил 764,6 млн долларов США, что составило 185,1 % по сравнению с 2009 г. [1].

Следует отметить, что внутренний рынок страны за счет собственного производства не обеспечивает население мясом, сахаром, плодами и ягодами, маслом растительным, яйцами. Обеспеченность за счет собственного производства составила: хлебопродукты – 147,2; картофель – 248,4; молоко – 113,2; мясо – 59,1; овощи – 178,4; масло растительное – 58,4; сахар – 10,1; яйцо птицы – 38,6; плоды и ягоды – 18,2 %. По итогам 2010 г. обеспеченность внутреннего про-

довольственного рынка республики основными продуктами питания с учетом переходящих остатков и в соответствии со среднефизиологическими нормами составила: хлебопродукты – 281,3; картофель – 248,6; молоко 113,2; мясо – 85,2; овощи – 178,8; масло растительное – 194,6; сахар – 70,6; яйцо птицы – 43,7; плоды и ягоды – 23,8 % [2]. Приведенные данные показывают, что по ряду позиций собственное производство и импортные поставки продуктов питания не обеспечивают требуемых норм потребления и намеченные цели по обеспечению продовольственной безопасности республики были выполнены не в полном объеме. В сфере производства сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике с 2002 г. продолжают сохраняться тенденции застоя. Доля сельского хозяйства в ВВП страны сокращалась с 34 в 2000 г. до 27 % в 2008 г. В 2010 г. было произведено продукции сельскохозяйственного производства на 116034,7 млн сомов, что составило 97,2 % по отношению к 2009 г., в том числе: животноводство – 102,3; растениеводство – 92,9 %.

По существующей мировой практике степень безопасности государства оценивается по трем уровням:

1. Оптимальный уровень, когда потребности внутреннего рынка обеспечиваются за счет собственного производства на уровне 80–85 %, импортируется не более 15–20 % потребностей рынка.

2. Недостаточный уровень, когда за счет собственного производства не обеспечивается более 60 % продовольственного рынка.

3. Критический уровень, когда отечественное производство обеспечивает потребности внутреннего продовольственного рынка в пределах не более 60 %, ниже которого наступает зависимость от импорта.

Практика и анализ внутреннего продовольственного рынка показали, что рыночный механизм не в состоянии обеспечить равновесие спроса и предложения на рынке продовольствия и сырья. Для достижения независимости и безопасности государства необходимы меры по защите внутреннего рынка и созданию равных условий для отечественных производителей с условиями производителей более развитых стран (материально-техническая база). В обеспечении продовольственной независимости государства важным моментом является планирование объемов производства основных продуктов питания, так как без собственного отечественного продовольствия, мощного, развитого и мобильно-

го АПК все составляющие элементы национальной безопасности сводятся к нулю. В этой связи следует признать, что государственная и продовольственная независимость возможна только на основе устойчивого развития АПК на всех уровнях и сферах, что, в свою очередь, требует принятия определенных мер аграрного протекционизма, отвечающего условиям рыночной экономики.

Продовольственный кризис и рост цен на основные продукты питания заставили Правительство КР обратить внимание на агропромышленный комплекс и убедиться в том, что устойчивое продовольственное обеспечение определяется на основе устойчивого развития АПК, обновлении и модернизации его материально-технической базы, повышения эффективности деятельности основных сфер АПК. В программу продовольственной безопасности страны должны войти основные элементы:

- обеспечение физиологической потребности населения основными продуктами питания, преимущественно, отечественного производства;
- обеспечение качества продуктов питания;
- обеспечение здоровья человека;
- определение принципов закупки и распределения основных продуктов питания для населения, в первую очередь, уязвимых слоев, в случае угрозы возникновения продовольственного кризиса;
- государственный контроль за производством, хранением и реализацией продуктов питания.

Для устойчивого роста АПК и его эффективности, обеспечения продовольственной безопасности, немаловажным фактором будут являться развитие и государственная поддержка следующих направлений:

- 1) оказание образовательных, консультативных и информационных услуг хозяйствующим субъектам АПК;
- 2) расширение лизинга техники и оборудования;
- 3) принятие долгосрочной программы развития отечественного производства сельскохозяйственной техники и оборудования;
- 4) организация развитой сети агротехсервиса и других услуг;
- 5) научное обеспечение АПК, внедрение инновационных технологий в сельскохозяйственном производстве и переработке сырья. Выполнение указанных направлений позволит модернизировать и совершенствовать материально-техническую базу АПК.

Рост сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции сдерживается по причине недостаточного применения интенсивных методов организации производства, так как основная его часть базируется на отсталых технологиях и устаревшей сельскохозяйственной технике. Повсеместно снижаются объемы применения минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, зооветеринарных препаратов и ухудшается селекционно-племенная работа в животноводстве. Все это требует кардинального изменения подходов к рентабельному ведению производства и переводу его на более интенсивный путь и механизмы экономического развития. Основной задачей в развитии АПК, в том числе его отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и сырье, является обеспечение дальнейшего динамичного роста производства продукции за счет технического перевооружения предприятий и их переориентация на производство конкурентоспособной продукции. К наиболее приоритетным отраслям перерабатывающей промышленности можно отнести сахарную, табачную, крахмалопаточную, плодовоовощную и мясную отрасли, где актуальным экономическим фактором является повышение производственного потенциала за счет модернизации материально-технической базы.

Аграрный сектор и перерабатывающая промышленность были и остаются одними из ведущих секторов экономики страны и занятости населения. Занятость АПК составляет порядка 65–68 % трудоспособного населения республики. Численность постоянного населения Кыргызской Республики в 2010 г. составило 5 млн 418 тыс. чел., из них 35 % проживает в городской местности, 65 – в сельской [3]. Как видно из анализа этих данных, неоспоримо то, что влияние АПК на обеспечение и создание рабочих мест, повышение уровня занятости, снижение миграции сельского населения, повышение доходов и жизненного уровня населения, особенно в сельской местности, очень велико и зависит от того, насколько эффективно функционируют сферы АПК. Одним из основных факторов дальнейшего развития АПК является также и социальное развитие села. Социальная программа должна быть комплексной, охватывать все стороны жизни человека. Было бы очень полезно для каждого сельского населенного пункта иметь свои программы социального развития на ближайшую перспективу, предусматривающие улучшение условий труда и быта, образования,

Таблица 1

Соотношение между долей рабочей силы, занятой в сельскохозяйственном производстве, и долей этой отрасли в ВВП в развитых странах, %

Страна	Доля занятых в сельском хозяйстве	Доля сельского хозяйства в ВВП	Соотношение между долей занятых и долей в ВВП
Австралия	5,2	3,2	1,6
Канада	5,4	1,5	3,6
Страны ЕС	5,0	1,9	4,2
Венгрия	7,9	6,7	1,2
Япония	5,3	1,9	2,8
Южная Корея	11,0	6,3	1,7
Мексика	23,2	5,6	4,1
Новая Зеландия	60,5	7,9	1,3
Норвегия	4,8	2,2	2,2
Польша	20,4	6,0	3,4
Турция	40,9	16,8	2,4
США	2,7	1,7	1,6
В целом в развитых странах	8,2	2,1	3,9

культуры, медицинского обслуживания, связь, коммуникации.

Формируя новый хозяйственный механизм, важно принимать во внимание международный опыт развития и регулирования аграрного рынка труда, а при выработке политики занятости опираться на специфику АПК, его национальные черты. Однако в сфере занятости сельского населения существуют диспропорции: 1) наличие скрытой формы безработицы в регионах; 2) доминирование аграрной занятости и неразвитости сельскохозяйственных рабочих мест.

Следует учитывать и демографическую ситуацию, нестабильную политическую и экономическую обстановку, внутреннюю и внешнюю миграцию, низкий общеобразовательный и профессиональный уровень подготовки кадров и т.д. Большинство стран с развитой аграрной экономикой имеют довольно гибкую и устойчивую структуру агропромышленного производства и сельской занятости.

На современном этапе сельское хозяйство в развитых странах – очень затратное производство. В современном сельском хозяйстве производится существенно меньше на одного занятого, чем в других сферах экономики, т.е. численность рабочей силы превышает соответствующую его долю в ВВП (табл. 1).

Из табл. 1 видно, что в развитых странах доля сельского хозяйства в ВВП в четыре раза меньше, чем количество занятых в отрасли. Это

наглядно показывает, что АПК не может быть донором и его необходимо поддерживать. При этом анализ показывает, что уровень государственной поддержки АПК в расчете на 1 га земли в Кыргызской Республике составляет менее 5 долл. США, тогда как в Канаде – 83 долл. США; США – 107 долл. США; Финляндии – 500 долл. США; странах ЕС – 855 долл. США [4].

Важнейшим фактором развития аграрного рынка труда является сложившаяся демографическая ситуация на селе, которая различается по регионам республики и определяет половозрастную структуру населения, динамику численности, уровень дальнейшего воспроизводства, формирование трудовых ресурсов и их использование.

По мнению автора, сложившаяся ситуация обусловлена рядом экономических, правовых и психологических причин. Среди них: сложный процесс формирования отношений рыночного типа; ухудшение инфраструктуры и стандартов жизни сельской местности по многим аспектам; трудности переходного и трансформационного периодов, препятствующие возникновению стимулов для реальных рыночных отношений; несовершенство налогового Законодательства; рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование; неэквивалентный обмен между промышленностью и АПК.

Правительство КР должно оказать помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям

Площадь пашни на 1 трактор, га

Страна	Площадь пашни на 1 трактор, га
Австралия	120
Канада	63
Испания	31
США	28
Великобритания	14
Франция	12
Италия	10
Бельгия	7
Нидерланды	5
Германия	5
Япония	2

и переработчикам во внедрении индустриальных технологий, эффективных форм организации труда, адаптации к цивилизованным рыночным отношениям. Важным аспектом в экономической необходимости модернизации материально-технической базы АПК является тяжелое положение с сельскохозяйственным машинно-тракторным парком.

В целях повышения уровня жизни сельского населения следует ввести гарантированные цены на сельскохозяйственную продукцию на уровне, обеспечивающем не только возмещение издержек, но и расширенное воспроизводство. На наш взгляд, необходимо установить доступные цены для села на энергоносители, материально-технические и топливные ресурсы.

Обеспеченность хозяйствующих субъектов АПК посевной и почвообрабатывающей техникой составляет 60–70 %, из которых 95 % эксплуатируется уже свыше 15 лет, в результате чего их готовность к полевым работам составляет 75–80 %. Нагрузка на один трактор общего назначения только на одной пахоте в среднем составляет 400 га, что превышает нормативные требования в 3,5 раза [2]. Для сравнения приведем показатели интенсификации АПК в развитых странах (табл. 2).

Из табл. 2 видно, что нагрузка пашни на один трактор в других странах значительно ниже, чем в Кыргызской Республике. Это свидетельствует о том, что сельскохозяйственная техника используется с очень большой нагрузкой, приводящей к ее интенсивному износу. Серьезность ситуации, сложившейся в Кыргызской Республике, еще более очевидна при сопоставлении с ситуацией в других странах бывшего Советского Союза (рис.1).

При потребности в зерноуборочных комбайнах 4830 ед. в хозяйствующих субъектах имеется только 2837, из которых 30 % не участвуют в работе из-за технического состояния. За последние 15 лет лишь только за счет грантов правительств Японии и КНР было обновлено 9,1 % тракторов, 12 % комбайнов, 18,2 % плугов и 5,9 % сеялок. В 90 % машинно-тракторный парк в республике полностью не укомплектован и не имеет необходимое количество сельскохозяйственной техники.

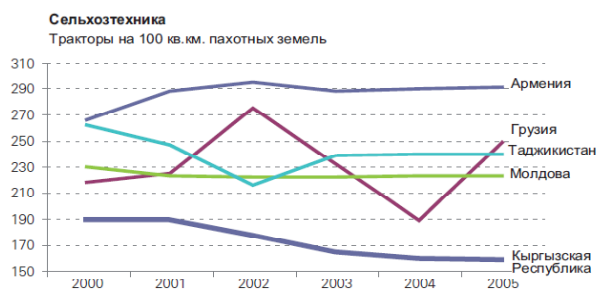


Рис. 1. Тенденции изменения обеспеченности тракторной техникой среди сопоставляемых стран

Таким образом, основной целью модернизации АПК в Кыргызской Республике является создание конкурентоспособного, самодостаточного ориентированного на экспорт комплекса, способного обеспечить продовольственную безопасность, развитие экономики, приток иностранного капитала для приобретения передовых мировых технологий в области агропромышленного производства и сопутствующих производств. Для достижения этих целей необходима реализация шести элементов: институциональ-

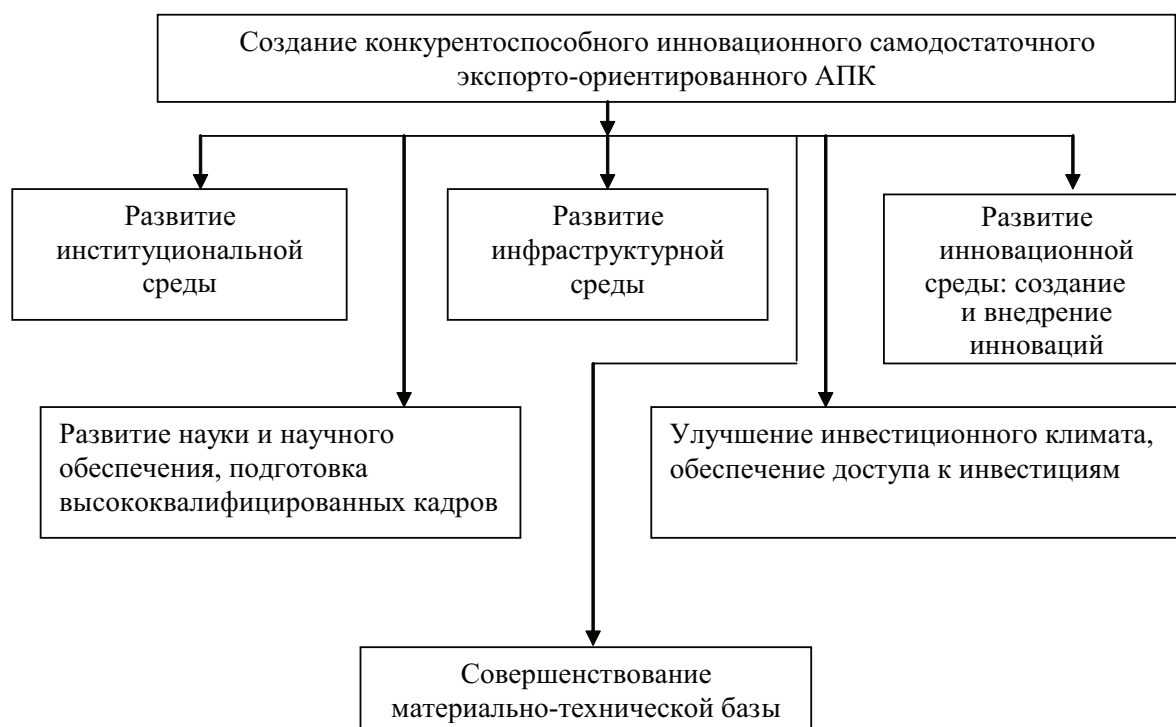


Рис. 2. Структура модернизации АПК

ной среды и институтов, инфраструктурной среды, включающей создание и внедрение инноваций, улучшение инвестиционного климата и обеспечение доступа к “дешевым” инвестициям, развитие науки и научного обеспечения, подготовка высококвалифицированных кадров, совершенствование материально-технической базы (рис. 2).

В области институционального развития необходимо улучшение нормативно-правового регулирования субъектов АПК, повышения эффективности государственного управления. Развитие инфраструктуры – это строительство в сельской местности дорог, жилья, объектов социально-культурного назначения. Улучшение инвестиционного климата предусматривает благоприятные нормативно-правовые условия для инвесторов, льготы и преференции, в том числе налоговые. Развитие науки и научного обеспечения сопряжено с развитием инновационной среды и подготовкой высококвалифицированных кадров. Ключевыми проблемами в этой области являются повышение привлекательности труда на предприятиях АПК и стимулирование внедрения НИОКР в производство. Совершенствование материально-технической базы предполагает обновление сельскохозяйственного

машинно-тракторного парка и оборудования для перерабатывающей промышленности.

По мнению автора, выбор стратегии развития и модернизации АПК должен исходить из учета трех сценариев развития: инерционного, революционного и эволюционного. Каждый из них предполагает выход АПК на определенный уровень развития, который будет стимулировать развитие других отраслей, оказывая мультипликативный эффект в рамках всей экономики страны. *Инерционный* сценарий базируется на том положении, что всякое изменение произойдет вне зависимости от действия или бездействия. *Революционный* сценарий может реализовываться при переходе к новой аграрной политике, которая, очевидно, будет отвечать полному спектру социальных активностей на селе. *Эволюционный* сценарий для АПК предполагает поэтапный планомерный переход к эффективному высококонкурентному агропромышленному производству. На наш взгляд, для Кыргызской Республики наиболее приемлем эволюционный сценарий модернизации АПК.

Автор считает, что модернизация АПК – сложный многоступенчатый процесс перехода из текущего состояния на более качественный и технологически более высокий уровень.

В этом процессе существует много проблем. Это и люди, которым необходимо повышать свой уровень развития. Это и плачевное состояние всех основных сфер АПК и, прежде всего, отсутствие сельскохозяйственного машиностроения, низкий уровень механизации сельского хозяйства, изношенная материально-техническая база сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности и многое другое. Однако без решения этих проблем невозможно дальнейшее движение вперед по пути совершенствования и развития экономики страны, достижения продовольственной независимости, а в конечном итоге – суверенитета государства. Реализация предложенных направлений в рамках оптимальной стратегии развития АПК позволит осуществить намеченный план выхода комплекса из кризиса, решить задачи обеспечения

населения необходимыми продуктами питания и привести к дальнейшему подъему экономики республики.

Литература

1. Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности. Бишкек: Нацстатком КР, 2011.
2. Механизация ферм и продуктивность сельского хозяйства. Отчет Сельскохозяйственной и продовольственной организации ООН (ФАО), 2009.
3. О развитии аграрного сектора республики за 2010 г. и прогнозе развития на 2011 г. Отчет Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики. Бишкек, 2010.
4. Структура управления АПК Кыргызской Республики // АКИpress. 2008. № 7. С. 30–37.