

ОБЪЕКТ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ, КАК СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

З.М. Ниязов – аспирант

Дается сравнительный анализ различных мнений относительно определения понятия “объект незаконного пересечения Государственной границы”.

Ключевые слова: граница; суверенитет; целостность; делимитация; демаркация; режим.

Согласно теории уголовного права, под объектом преступления понимаются охраняемые уголовным законом общественные отношения, интересы и блага, на которые совершено посягательство (которым причинен вред или для которых создана опасность причинения вреда). Если говорить кратко, то объект преступления – это то, на что посягал преступник. Незаконно пересекая Государственную границу КР, преступник игнорирует суверенитет государства, проявляет пренебрежение к законам страны, создает негативный общественный прецедент.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 346 УК КР, являются общественные отношения, обеспечивающие установленный законом порядок функционирования Государственной границы КР в части, относящейся к пересечению ее физическими лицами и транспортными средствами.

Деяние, предусмотренное комментируемой статьей, посягает на установленный порядок пересечения охраняемой Государственной грани-

цы КР, который предусматривает установленные соответствующими законодательными актами условия, обеспечивающие необходимым таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и другие виды контроля в интересах безопасности Кыргызской Республики и международной безопасности, взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными государствами, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств и уважения их суверенитета, мирного разрешения пограничных споров, а также защиты на Государственной границе КР ее жизненных интересов от внешних и внутренних угроз.

Понятие Государственной границы Кыргызстана, режим ее охраны и порядок пересечения регламентируются Законом КР “О Государственной границе Кыргызской Республики”¹

¹ Закон КР “О Государственной границе Кыргызской Республики” №27 от 19 марта 1999 г.

В соответствии с указанным законом Государственная граница КР – есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Кыргызской Республики, т.е. пространственный предел действия суверенитета Кыргызской Республики. Государственная граница КР закрепляется международными договорами.

Государственная граница Кыргызской Республики на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

Режим Государственной границы КР включает: порядок пересечения Государственной границы Кыргызской Республики, содержание Государственной границы Кыргызской Республики, ведение различных работ, промысловой и иной деятельности в пограничной зоне и в пограничной полосе Государственной границы Кыргызской Республики.

Основным элементом любого состава преступления является объект преступного посягательства – реально существующий феномен действительности, в определенном состоянии которого и соответственно в уголовно-правовой защите которого общество заинтересовано. Причинение вреда данному феномену составляет сущность общественной опасности любого преступного посягательства. Круг объектов преступления нормативно определен в Уголовном кодексе.

В юридической литературе вопрос о непосредственном объекте преступления, предусмотренного ст. 346 УК КР, является спорным. Одни авторы считают, что это преступление посягает на установленный порядок (правила) пересечения Государственной границы¹. Другие – на режим Государственной границы². Некоторые авторы полагают, что в данном случае преступление посягает на неприкосновенность Государственной границы³.

¹ См.: Уголовное право России. Особенная часть. – М., 1996. – С. 420.

² См.: Дьяков С.В. Государственные преступления (против основ конституционного строя и безопасности государства) и государственная преступность. – М., 1999. – С. 320.

³ См.: Иванов Н.М., Овчинников В.П. Уголовная ответственность и освобождение от ответственности за незаконный переход государственной границы. – М., 1968. – С. 43; Жуков Н., Иванов Н., Овчинников В., Самыгин Л., Щебетенко Д. Ответственность за посягательства на неприкосновенность государственной границы // Сборник научных статей. – М.: “Юрист”. – 1969. – № 1. – С. 21;

Каждая из названных точек зрения имеет право на существование, поскольку отражает одно из важных свойств (черт) объекта уголовно-правовой охраны, однако ни одна из них не характеризует с достаточной полнотой анализируемый состав преступления. Рассмотрим изложенные точки зрения с позиции их соответствия закону и положениям общего учения об объекте преступления.

Действительно, на Государственной границе установлен соответствующий порядок ее пересечения. Но является ли этот порядок непосредственным объектом преступления? Ранее, в УК Киргизской ССР 1960 г., для характеристики общего объекта преступления использовался термин “правопорядок” (ст. 1 и 7). В логическое содержание данного слова вкладывались такие составляющие, как общественный строй, собственность, личность, политические, трудовые, имущественные и другие права и свободы граждан.

В настоящее время в ч. 1 ст. 2 УК КР, где перечисляются охраняемые уголовным законом блага, правопорядок в качестве такового не упоминается и не случайно. Правопорядок – категория, которая не раскрывает сущности самого защищаемого феномена действительности; она характеризует лишь фактическое состояние его защищенности; точно таким же свойством обладает режим границы.

Кроме того, режим границы наряду с установлением правил ее пересечения включает и правила ее содержания, перемещения через границу грузов и пропуска лиц и другие. Поэтому не всякое нарушение режима границы может рассматриваться в качестве объекта преступления, поскольку слово “неприкосновенность” означает “сохраняемый в целостности, защищенный от всякого посягательства со стороны кого-нибудь”⁴. При незаконном пересечении Государственной границы ущерб ей не причиняется, угрозы нарушения ее “целости” не существует.

Рассматривая вопрос об объекте преступления, мы исходим из того, что основным признаком деяния, в целях противодействия которому устанавливается уголовная ответственность, является его общественная опасность. Состояние опасности – это наличие и действие

Уголовное право России. Особенная часть. – М., 1999. – С. 328.

⁴ Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1981. – С. 360.

сил (факторов), которые являются деструктивными и дестабилизирующими по отношению к какой-либо системе. При этом деструктивными и дестабилизирующими следует считать те силы (факторы), которые способны нанести ущерб данной системе, вывести ее из строя или полностью уничтожить¹. Соответственно, безопасность – это состояние системы, огражденной от вредного воздействия. В толковом словаре русского языка под безопасностью понимается положение, при котором не угрожает опасность кому-чему-нибудь, есть защита от опасности². Другими словами – состояние защищенности.

Рассматривая категорию “безопасность” в ракурсе проблемы общественной опасности преступления, можно прийти к выводу, что последняя заключается, прежде всего, в том, что преступными деяниями (источниками опасности) в той или иной форме причиняется существенный вред безопасности личности, общества и государства.

Такой вывод частично подтверждается ч. 1 ст. 2 УК КР, где указывается, что уголовное законодательство КР обеспечивает предупреждение преступлений, охрану личности, прав и свобод граждан, юридических лиц, собственности, природной среды, общественного порядка и безопасности, конституционного строя Кыргызской Республики, мира и безопасности человечества от преступных посягательств.

Таким образом, безопасность личности, общества и государства является именно той ценностью, ради охраны которой и существует уголовное право.

Важнейшей слагаемой национальной безопасности является пограничная безопасность. “Основными угрозами безопасности в политической сфере являются... наличие взаимных претензий в погранично-территориальных вопросах..., отсутствие юридического оформления государственных границ с сопредельными государствами”, – говорится в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики³.

¹ См.: Общая теория безопасности. – М., 1994. – С. 17.

² См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. – М., 2006.

³ Концепция национальной безопасности КР, утвержденная Указом Президента КР №221 от 13 июля 2001 г. Раздел III.

Под пограничной безопасностью можно понимать состояние защищенности Государственной границы и приграничной территории Кыргызской Республики, жизненно важных интересов личности, общества и государства от всего спектра потенциальных и реальных угроз в пограничной сфере, достигаемое интегрированием возможностей органов государственной власти и управления, а также других сил и средств при координирующей роли Пограничной службы Кыргызстана. Таким образом, пограничная безопасность, характеризуя состояние защищенности Государственной границы и приграничной территории, обеспечивает жизнеспособность государства, условия его развития. Пограничная безопасность является одной из основных составляющих национальной безопасности любого государства. Ведь территориально государство начинается и заканчивается границами.

В целом же, проблема пограничной безопасности многоуровневая. На ее решение основное влияние оказывают следующие факторы:

↳ незавершенность формирования окончательной геополитической структуры постсоветского пространства и возможность изменения существующих границ, неоконченный процесс делимитации и демаркации государственных границ с сопредельными странами;

↳ наличие анклавов Узбекистана (Сох и Шахимардан) и Таджикистана в Кыргызской Республике (Ворух);

↳ ограниченные ресурсные возможности государства по обеспечению создания необходимой системы национальной безопасности на своих границах;

↳ несовершенная законодательная база регулирования пограничных вопросов, в том числе вопросов ответственности граждан и должностных лиц за нарушения режима государственной границы;

↳ сложная, динамичная и во многом новая структура посягательств, опасностей и угроз Кыргызской Республики, а также их источников на кыргызских границах.

Учитывая, что пограничная безопасность входит в структуру национально-государственной безопасности, можно сделать вывод, что нормы об уголовной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы КР должны быть перемещены из главы 32 УК (Преступления против порядка управления) в главу 29 УК (Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства).

З.М. Ниязов. Объект незаконного пересечения Государственной границы...

Вместе с тем, пограничная безопасность – многоаспектная проблема, которая решается, в частности, путем соблюдения режима Государственной границы всеми лицами, ее пересекающими. Именно в целях предотвращения неконтролируемого перемещения через границу людей и грузов установлена уголовная ответственность в ст. 346 УК КР. Следовательно,

непосредственным объектом незаконного пересечения Государственной границы являются общественные отношения, регулирующие порядок ее пересечения, установленный законами и международными соглашениями Кыргызской Республики в целях обеспечения безопасности государства.