

УДК 34:343:343.1(575.2)(04)

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ПЕРИОД РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Т.Т. Шамурзаев** – канд. юр. наук, доцент

Рассматриваются вопросы, связанные с процессуальным порядком привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий должностных лиц. Вступление в силу новой редакции Конституции Кыргызской Республики 23 октября 2007 г., реформирование уголовного судопроизводства внесли некоторые изменения в исследуемый правовой институт.

*Ключевые слова:* особый порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий должностных лиц; Кыргызская Республика.

Уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики содержит нормы, предусматривающие *особый порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий должностных лиц*. К числу таких норм относится исключительное право некоторых должностных лиц не подчиняться общим положениям законодательства. В результате усложняется процедура, связанная с предоставлением дополнительных гарантий и привилегий лицу, привлекаемому к уголовной ответственности. Иммунитет этих категорий лиц не является привилегией, а представляет собой гарантию независимого, справедливого и беспристрастного исполнения возложенных на них обязанностей.

Вопросы, связанные с предоставлением иммунитета отдельным категориям должностных лиц, явились предметом всенародного обсуждения в Кыргызстане до принятия новой редакции Конституции Кыргызской Республики. В частности, обсуждался вопрос о целесообразности иметь неприкосновенность депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Новая редакция Конституции Кыргызской Республики существенно изменила процессуальный порядок привлечения к уголовной ответственности судей всех судов Кыргызской Республики.

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики не содержит порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий должностных лиц, но они содержатся в нормах Конституции и в других законах Кыргызской Республики. К числу таковых должностных лиц относятся:

1. Президент Кыргызской Республики<sup>1</sup>.
2. Экс-президент Кыргызской Республики<sup>2</sup>.
3. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики<sup>3</sup>.
4. Судьи всех судов Кыргызской Республики<sup>4</sup>.
5. Председатель и аудиторы Счетной палаты Кыргызской Республики<sup>5</sup>.
6. Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики<sup>6</sup>.
7. Председатель Центральной избирательной комиссии и ее члены во время подготовки и проведения выборов и референдумов<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” от 23 октября 2007 г. – №157. Ст. 51. – Б.: Академия, 2007.

<sup>2</sup> Там же. – Ст. 53.

<sup>3</sup> Там же. – Ст. 56.

<sup>4</sup> Там же. – Ст. 83–84.

<sup>5</sup> Закон Кыргызской Республики “О счетной палате Кыргызской Республики” от 13 августа 2004 г. №117 (в редакции Закона КР от 04 июня 2007 г. №77) Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>6</sup> Закон Кыргызской Республики “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики” от 31 июля 2002 г. №136 (в редакции Закона КР от 23 июня 2008 г. № 132) Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>7</sup> Закон Кыргызской Республики “О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов” от 14 марта 1997 г. – № 14 (в редакции Законов КР от 1 марта 2004 г. – № 15, 8 октября 2004 г. – № 180, 6 января 2005 г. – №4, 8 августа 2006 г. – № 164, 4 июня 2007 г. – № 77) Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

8. Сотрудники органов прокуратуры Кыргызской Республики<sup>1</sup>.

9. Адвокаты<sup>2</sup>.

Реализация уголовно-процессуальных прав данных лиц осуществляется путем применения специальных норм, содержащихся в вышеуказанных законах, что создает ряд неудобств. Как показывают материалы судебно-следственной практики, не все сотрудники правоохранительных органов знают о существовании таких правовых норм и своевременно не прослеживают за изменениями и дополнениями в уголовно-процессуальное законодательство.

Так, в отношении заместителя председателя Аламудунского районного суда Чуйской области С.С. Чанышкуловой сотрудниками милиции было произведено задержание без возбуждения уголовного дела. Обыск в отношении судьи был произведен сотрудниками милиции без получения санкции. Органами следствия не был решен вопрос о внесении представления на получение согласия к привлечению к уголовной ответственности С.С. Чанышкуловой<sup>3</sup>.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в гл. 52 предусматривает порядок производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц<sup>4</sup>. В главе дается перечень отдельных категорий должностных лиц, содержится порядок возбуждения уголовного дела, задержания, особенности избрания меры пресечения и производства отдельных следственных действий, направление уголовного дела в суд.

Особый порядок привлечения к уголовной ответственности данной категории лиц заключается в том, что следователю, помимо наличия совокупности доказательств для предъявления

обвинения, необходимо согласие соответствующих органов.

Порядок получения согласия на привлечение указанных лиц к уголовной ответственности заключается в следующем. Следователь или прокурор, ведущий уголовное дело, обращается к вышестоящему прокурору, последний по инстанции – к Генеральному прокурору. Генеральный прокурор обращается в соответствующий орган с представлением о даче согласия для привлечения лица, относящегося к данной категории должностных лиц к уголовной ответственности.

Президент Кыргызской Республики обладает правом неприкосновенности. Честь и достоинство Президента Кыргызской Республики охраняется законом (ст. 49 Конституции КР).

Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в результате отставки по его заявлению, отрешения от должности в предусмотренном Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в результате его смерти (ст. 50).

Процедура отрешения Президента от должности предусмотрена в ст. 51 Конституции КР.

В соответствии со ст. 53 Конституции Кыргызской Республики все бывшие президенты, кроме отрешенных от должности в установленном ст. 51 настоящей Конституции порядке, имеют звание экс-президента Кыргызской Республики.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики обладает правом неприкосновенности. Он не может подвергаться преследованиям за высказываемые в связи с депутатской деятельностью суждения или за результаты голосования в Жогорку Кенеше. Депутат не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления. Привлечение депутата к уголовной, а также к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается только с согласия Жогорку Кенеша, за исключением совершения особо тяжких преступлений (ст. 56).

Закон Кыргызской Республики “О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”<sup>5</sup> предусматривает следующий порядок лишения депутата Жогорку Кенеша неприкосновенности

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики “О прокуратуре Кыргызской Республики” от 18 декабря 1993 г. – № 1341-ХП (в редакции Законов КР от 21 ноября 1997 г. № 82, 13 ноября 2000 г. № 85, 4 июня 2007 г. № 77, 25 июня 2007 г. № 91) Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “Об адвокатской деятельности” от 21 октября 1999 г. № 114 (в редакции Закона КР от 24 марта 2004 г. № 47) Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>3</sup> Наша газета. – 1998, 28 февраля. – С.5.

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва, Кремль от 18 декабря 2001 года. №174-ФЗ. Глава 52.

<sup>5</sup> Закон Кыргызской Республики “О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики” от 3 января 2005 г. №3 (в редакции Закона КР от 23 июня 2008 г. №123). Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

и дачи согласия на привлечение депутата Жогорку Кенеша к ответственности.

“Депутат Жогорку Кенеша не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску, допросу или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. В этих случаях Генеральный прокурор Кыргызской Республики в течение суток вносит представление в Жогорку Кенеш для получения согласия на привлечение к уголовной ответственности депутата. Жогорку Кенеш рассматривает представление Генерального прокурора в течение трех суток во внеочередном порядке. Если Жогорку Кенеш не рассмотрел представление Генерального прокурора в течение трех суток, депутат подлежит освобождению под поручительство группы депутатов Жогорку Кенеша”.

Уголовное дело в отношении депутата Жогорку Кенеша может быть возбуждено только Генеральным прокурором Кыргызской Республики.

Вопрос о лишении депутатской неприкосновенности решается: по уголовным делам – по представлению Генерального прокурора Кыргызской Республики Жогорку Кенешу, по административным правонарушениям, по делам частного обвинения – по представлению суда (судьи), рассматривающего дело.

Для получения согласия на привлечение депутата Жогорку Кенеш к уголовной ответственности, а также к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, Генеральный прокурор Кыргызской Республики либо суд (судья), рассматривающий дело, вносит в Жогорку Кенеш представление. По делам частного обвинения для получения согласия на привлечение депутата Жогорку Кенеша к уголовной ответственности представление в Жогорку Кенеш вносит суд (судья), рассматривающий дело.

Решение об удовлетворении представления Генерального прокурора или суда (судьи), считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей депутатов Жогорку Кенеша от общего числа. Данный акт Жогорку Кенеша принимается в виде решения. Генеральная прокуратура, суд (судья) извещается в трехдневный срок о мотивированном постановлении Жогорку Кенеша. Жогорку Кенеш при наличии оснований может пересмотреть свое решение.

Отказ Жогорку Кенеша дать согласие на лишение депутата Жогорку Кенеша неприкосновенности является обстоятельством, исключаящим производство по уголовному делу или

производство по административным правонарушениям, предусматривающим административную ответственность, налагаемую в судебном порядке в отношении данного депутата.

Генеральный прокурор или суд (судья) Кыргызской Республики в трехдневный срок со дня окончания производства по делу обязан сообщить Жогорку Кенешу о результатах расследования или рассмотрения дела”<sup>1</sup>.

На наш взгляд, считаем целесообразным внести 15 пунктом в ч. 1 ст. 28 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики обстоятельство, исключающее уголовное судопроизводство “в связи с отказом Жогорку Кенеша дать согласие на лишение депутата Жогорку Кенеша неприкосновенности”.

Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления.

Неприкосновенность судьи распространяется также на его жилище, служебное помещение, используемый им транспорт и средства связи, корреспонденцию, принадлежащие ему имущество и документы (ст. 83 п. 2 Конституции КР).

Привлечение судей всех судов Кыргызской Республики к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается с согласия Национального совета по делам правосудия (ст. 84 п. 4).

“Судья, в том числе по истечении срока его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за принятое им решение, приговор или иной судебный акт, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудного приговора, решения или иного судебного акта.

Судья не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению.

<sup>1</sup> Закон КР "О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики". Статьи 232–236.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом в целях обеспечения безопасности других людей”<sup>1</sup>.

“Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи принимается Генеральным прокурором Кыргызской Республики. Решение о привлечении судьи к уголовной ответственности (привлечении в качестве обвиняемого) принимается Генеральным прокурором с согласия Национального совета.

Для получения согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности Генеральный прокурор вносит в Национальный совет соответствующее представление, в котором указываются обстоятельства уголовного дела, статья уголовного законодательства, по которой судья обвиняется, просьба о даче согласия на привлечение к уголовной ответственности (на привлечение в качестве обвиняемого).

В случае изменения в ходе расследования уголовного дела или дела об административном правонарушении квалификации состава преступления или правонарушения, которое может повлечь ухудшение положения судьи, привлечение судьи к уголовной или административной ответственности допускается в порядке, установленном настоящей статьёй.

Представление о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или административной ответственности рассматривается Национальным советом и выносится решение не позднее десяти дней со дня внесения представления.

Национальный совет, установив, что привлечение судьи к уголовной или административной ответственности обусловлено позицией, занимаемой судьёй при осуществлении им судебных полномочий, отказывает в даче согласия на привлечение судьи к уголовной или административной ответственности.

Не допускается повторное внесение представления о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, в случае принятия Национальным советом решения об отказе в даче такого согласия”<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Конституционный закон Кыргызской Республики “О статусе судей Кыргызской Республики” от 9 июля 2008 г. № 141. П. 2–4 ст. 14. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>2</sup> Там же. П. 1–2, 3–7 ст. 30.

“Привлечение к уголовной ответственности Председателя и аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики возможно только с санкции Генерального прокурора Кыргызской Республики и уведомления Президента и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”<sup>3</sup>.

“Омбудсмен (Акыйкатчы) обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий, и без согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут обыску или личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством Кыргызской Республики для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Омбудсмена (Акыйкатчы) распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

В случае задержания Омбудсмена (Акыйкатчы) на месте преступления должностное лицо, произведшее задержание, немедленно уведомляет об этом Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики уведомляет об этом Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, который должен принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При неполучении в течение 24 часов согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на задержание Омбудсмена (Акыйкатчы) он должен быть немедленно освобожден.

При получении согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики уголовное дело в отношении Омбудсмена (Акыйкатчы) может быть возбуждено только Генеральным прокурором Кыргызской Республики”<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики “О Счетной палате Кыргызской Республики” от 13 августа 2004 г. №117 (в редакции Закона КР от 04 июня 2007 г. №77). Ст. 19, 23. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>4</sup> Закон Кыргызской Республики “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики” от 31 июля 2002 г. №136 (в редакции Законов КР от 23 июня 2008 г. № 132). Ст. 6 п. 3–6. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

“Председатель и члены Центральной избирательной комиссии с правом решающего голоса во время подготовки и проведения выборов, референдума Кыргызской Республики не могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны или арестованы без согласия Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (в порядке формирования), за исключением случаев задержания на месте совершения преступления и нарушений требований Кодекса о выборах в Кыргызской Республике. Уголовное дело в отношении Председателя и членов Центральной избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено только Генеральным прокурором”<sup>1</sup>.

“Уголовное дело, а также производство об административном правонарушении в отношении прокурора и следователя могут быть возбуждены только с согласия вышестоящего прокурора, за исключением случаев возбуждения дела судом.

Не допускается привод, личный досмотр прокурора и следователя, а также досмотр их вещей и используемого ими транспорта, кроме случаев, когда последние застигнуты на месте преступления”<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики “О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов” от 14 марта 1997 г. № 14 (в редакции Законов КР от 1 марта 2004 г. № 15, 8 октября 2004 г. № 180, 6 января 2005 г. № 4, 8 августа 2006 г. № 164, 4 июня 2007 г. № 77). Ст. 10 п. 6. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “О прокуратуре Кыргызской Республике” от 18 декабря 1993 г. № 1341-ХП (в редакции Законов КР от 21 ноября 1997 г. № 82, 13 ноября 2000 г. № 85, 4 июня 2007 г. № 77, 25 июня 2007 г. № 91). Ст.37. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.

В соответствии с законом Кыргызской Республики “Об адвокатской деятельности”: “Уголовное дело в отношении адвоката в связи с его профессиональной деятельностью может быть возбуждено, а арест санкционирован только Генеральным прокурором Кыргызской Республики либо его заместителем. Адвокат в связи с его профессиональной деятельностью может быть привлечен в качестве обвиняемого только по постановлению указанных прокуроров.

Информация о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, привлечении его в качестве обвиняемого, а также его задержании или заключении под стражу незамедлительно сообщается высшему органу профессионального общественного объединения адвокатов Кыргызской Республики.

Адвокат не может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности за высказанное им при выполнении профессиональных функций мнение, за сделанное заявление в суде либо перед правоохранительным органом, а также за любые действия, осуществляемые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями и этическими нормами”<sup>3</sup>.

С учетом вышесказанного считаем целесообразным внести в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики главу, *предусматривающую порядок производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий должностных лиц*. Нововведение послужит важным шагом на пути реформирования уголовного судопроизводства, направленным на включение отдельных норм в единую систему кодифицированного законодательства, и послужит развитию института исключительного права в уголовном процессе.

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики “Об адвокатской деятельности” от 21 октября 1999 г. № 114 (в редакции Закона КР от 24 марта 2004 г. № 47). Ст. 16. Информационно-правовая система “Токтом Универсал Про”.