

ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КЫРГЫЗСТАНА И ФРГ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

У. Акматбаев – канд. полит. наук

Анализируется становление и развитие торгово-экономического сотрудничества КР и ФРГ с 1991 г. до настоящего времени.

Ключевые слова: торгово-экономические связи; глобализация; межгосударственное сотрудничество.

На современном этапе экономического развития в условиях глобализации сотрудничество в торгово-экономической сфере и сфере развития становится более целевым, благодаря чему повышается эффективность проводимых мероприятий. С 2001 г. тема “Экономическая реформа и построение рыночной экономики” является узловым моментом сотрудничества. Экономическое развитие – необходимая предпосылка для позитивных подвижек в торгово-экономической сфере и структурном преодолении бедности, так как открывается поле деятельности во благо малообеспеченных слоёв населения, используется их продуктивный потенциал. Большая часть осуществляемых и запланированных проектов в Кыргызстане имеют именно такие цели.

Одним из первых экономических связей с Кыргызстаном стало налаживать Министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ и его подразделение – Общество технического сотрудничества под руководством Н. Боссмана [1: 6]. Была организована двухнедельная информационно-ознакомительная поездка двух делегаций из Кыргызстана в Германию с целью установления экономических контактов и ознакомления с социально-экономической и культурной жизнью ФРГ [2: 5]. Первая делегация состояла из руководителей государственных, республиканских ведомств, министерств, вторая – из руководителей предприятий. В 1993 г. организация ФРГ “Образование взрослых в об-

ласти сельского хозяйства” земли Нижняя Саксония сформировала группу из 45 (в том числе 28 немцев) специалистов сельского хозяйства Кыргызстана для участия в стажировках с целью освоения модели функционирования крестьянских хозяйств [3: 6].

В ходе семинара, посвященного вопросам бюджетного финансирования, установились связи между Министерством финансов и экономики Кыргызстана и Министерством финансов земельного правления г. Гессен. В апреле 1993 г. эксперты из главной финансовой дирекции г. Франкфурта, Министерства финансов земли г. Гессен прибыли в г. Бишкек для оказания помощи этому ведомству в формировании бюджета и определении налогов по западным ориентирам. Поездка была поддержана федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития [4: 2]. В июне 1993 г. глава внешнеэкономического ведомства ФРГ К. Шпрангер прибыл с официальным визитом в Бишкек, где встретился с руководством республики для обсуждения проблем и перспектив экономического и технического сотрудничества. На встрече была высоко оценена ощутимая помощь Германии в техническом переоснащении республики [5: 4].

В 1993 г. в Кыргызстане начала работать германская экономическая организация “Кредитные учреждения для восстановления” – центральная кредитная организация правительства Германии, к компетенции которой относится предо-

ставление ссуд не только на развитие немецкой экономики, но и на финансирование проектов за рубежом. Руководитель отдела Центральной и Южной Азии этой немецкой организации д-р Х. Мюссик в мае 1993 г. изучил экономическое состояние республики, а в августе обсудил с правительством Кыргызстана возможности предоставления кредита.

В 1993 г. были установлены связи между Госкомитетом по профессионально-техническому образованию и предпринимательству Кыргызстана и экономическим союзом Средней Германии – Тюрингии и фирмой “Предприятие – образование”. В ноябре 1993 г. в Бишкеке побывали представители этого союза – Н. Рудольф, Л. Лотсманн, Ю. Вайгельт. В результате визита на базе профтехучилища, расположенного в с. Жаны-Жер Сокулукского района, союзом предпринимателей Средней Германии было осуществлено строительство и оборудование образцового центра по подготовке будущих предпринимателей [6: 6].

Подготовку кыргызских предпринимателей осуществляло и немецкое общество К. Дуйсберга – центр по подготовке предпринимателей [7: 3]. В результате были налажены связи между предпринимателями Кыргызстана и ФРГ. Коммерческое предприятие по производству фарфоровых изделий г. Бишкек установило взаимовыгодные контакты с немецкой фирмой “Братья Петцо” – поставщиком фарфоровых изделий на многие рынки мира.

В 1994 г. между Министерством торговли и материальных ресурсов Кыргызстана и немецким обществом “Навсам”, специализирующемся на переработке отходов энергетической и тяжелой промышленности, подписано соглашение об утилизации побочных продуктов предприятий г. Кара-Балта и Орловского горнорудного комбината.

В 1995 г. подписано межправительственное соглашение о воздушном сообщении между Кыргызской Республикой и Германией, на основе которого национальная авиакомпания Кыргызстана “Аба-Жолдору” открыла регулярные авиарейсы в крупные города Германии.

В 1998 г. в связи с тем, что столичный аэропорт “Манас” стал важным авиатранзитным узлом в Центральной Азии, возникает необходимость в его реконструкции в соответствии с международными требованиями. Национальная авиакомпания “Аба-Жолдору” заключает контракт с немецкой фирмой “Хоктифф” на переоборудование аэропорта г. Бишкека.

Следовательно, в развитии экономического сотрудничества Кыргызстана и Германии приняли участие федеральные министерства и ведомства – Министерство экономического сотрудничества и развития, Центральная кредитная организация правительства Германии, а также региональные министерства и ведомства. Со стороны Кыргызстана в экономическом сотрудничестве приняли участие центральные и региональные организации и ведомства.

Техническое сотрудничество [8: 15] призвано служить передаче и мобилизации знаний и способностей. В республику прибывают специалисты, консультанты, эксперты, которые осваивают новые сферы оказания услуг [9]; осуществляется поставка и приобретение материалов для возводимых объектов; оплата труда командированных специалистов, а также обучение и повышение квалификации местных специалистов.

Большая помощь предоставляется в пенитенциарной системе, в здравоохранении, менеджменте границ, расширении программы БОМКА, в создании независимых некоррумпированных судов.

Германия и Кыргызстан являются членами Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) – Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием в Центральной Азии – КБО (ТС). Достигнуто Соглашение о стратегическом партнерстве (членами-донорами ССП являются АБР, Канада, Проект Германского общества технического сотрудничества GTZ, Глобальный механизм, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых зонах ICARDA, Международный фонд сельскохозяйственного развития IFAD, Программа ООН по окружающей среде UNEP, Швейцария). Соглашение призвано оказать поддержку странам Центральной Азии в борьбе с опустыниванием и содействие при реализации Субрегиональной программы действий КБО ООН. На основании Инициативы ССП Кыргызстан, как и другие страны Центральной Азии, создал межведомственную рабочую группу КБО (при участии представителей гражданского общества и международных партнеров по сотрудничеству) для более тесной привязки действий по борьбе с опустыниванием к другим важным направлениям национального развития.

Помимо этого, в рамках реализации Конвенции ООН создана Инициатива Республик Центральной Азии по управлению земельными

ресурсами (ИРЦАУЗ) под руководством Азиатского банка развития (АБР). Инициатива должна сформировать программные рамки для действий по борьбе с опустыниванием. Финансирование Инициативы предусмотрено осуществлять за счет грантовой программы ГЭФ ОП-15.

С целью поддержки национальных действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызской Республике и развития регионального сотрудничества по этому вопросу в рамках Субрегиональной программы действий КБО ООН (СРПДБО) кыргызская и немецкая стороны договорились о тесном концептуальном сотрудничестве в рамках ССП и, в частности, в рамках специальной комиссии ИРЦАУЗ. Немецкая сторона выразила согласие продолжить сотрудничество с кыргызской неправительственной организацией “КЭМП Ала-Тоо” как составной частью пилотных мероприятий по реализации СРПДБО и ИРЦАУЗ.

В 2005 г. в странах Центральной Азии началась реализация регионального проекта “Содействие процессам экономических реформ в Центральной Азии” (2005–2009 гг.), который призван содействовать процессу экономических реформ и развитию рыночных структур в Кыргызской Республике. Успех перехода к рыночной экономике во многом зависит от уровня квалификации людей и их способности производить конкурентоспособную продукцию. Учитывая это, руководящим кадрам в сфере профессионального образования предоставлена возможность повысить свою квалификацию в рамках семинаров и тренинговых курсов. Осуществляя этот проект, стороны вносят вклад в повышение уровня занятости, способствуя сокращению бедности. Проект также поддерживает усилия по региональной интеграции.

ЕС разработал стратегию в отношении ЦАС, основными направлениями которой являются: профессиональная подготовка и образование, правовое государство, энергетика, безопасность границ, борьба с наркотиками и организованной преступностью.

В Декларации прав культуры сформулирована мысль о том, что современный этап развития цивилизации породил необходимость официального принятия международным сообществом, правительствами государств ряда принципов и положений, обеспечивающих дальнейшее сохранение и развитие культуры как достояния человечества [10].

В целях развития и укрепления экономического, научно-технического и культурного со-

трудничества между КР и ФРГ разработана достаточно емкая нормативно-правовая и законодательная база:

- заключено Соглашение между правительством КР и правительством ФРГ о сокращении и реструктуризации внешнего долга КР (Соглашение “Кыргызстан-2” подписано 06.09.2005 г.). 7.07.06 принят Закон о ратификации Соглашения;
- 19.07.06. принят Закон КР №113 о ратификации Соглашения между КР и ФРГ об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество, подписано 1 декабря 2005 г. в г. Бишкек;
- 5.02.07 принят Закон КР о ратификации Соглашения КР и ФРГ о финансовом сотрудничестве на 2005–2006 гг. Ратифицировано Соглашение от 27.06.06 о получении безвозвратных финансовых вкладов от Банковской группы KFW на секторную программу по здравоохранению: для предупреждения распространения ВИЧ-инфекции;
- 21.06.07. принят Закон о ратификации Соглашения между правительством КР и правительством ФРГ о техническом сотрудничестве на 2005 г. (30.07.07.).

Такая активная деятельность призвана развивать сотрудничество на данных направлениях и в дальнейшем.

Следует отметить, что в связи с резким снижением экономической конъюнктуры в мире Германия ориентирована на принятие много-миллиардного “Европейского пакта будущего за труд” [11]. В этой программе озвучены краткосрочные меры по стимулированию рынка занятости, инвестиций в альтернативную энергетику, инфраструктуру и научные исследования. В контексте с этим комиссар ЕС по промышленности Г. Ферхойген в интервью немецкой волне высказался за “Интенсивную координацию” мер по оживлению экономической конъюнктуры в странах Евросоюза. В связи с этим в ноябре 2008 г. в Германии был проведен ряд мероприятий, направленных на поддержание экономической конъюнктуры в Германии. Среди них: смягчение правил Пакта стабильности экономического развития, касающихся порога бюджетного дефицита и др. Было отмечено, что Германия особенно сильно пострадает от последствий мирового экономического кризиса, результаты которого незамедлительно сказываются на рынке рабочей силы. Ухудшение экономической конъюнктуры ведет к потере, по оценкам экономистов, 215 тыс. рабочих мест: только в автомобильной

промышленности 50–100 тыс. рабочих мест, а в транспортной отрасли – до 40 тыс. Поэтому Еврокомиссия (на своем заседании 18 ноября) призвала Германию полностью открыть свой рынок труда для граждан из восточноевропейских стран-членов ЕС. Однако Германия намерена сохранить ограничения и в 2009 г., что обусловлено снижением уровня доходов работающей молодежи ФРГ за последний год в среднем на 11%. Более того, предлагалось (по мнению министров сельского хозяйства ЕС) с 2013 г. сократить прямые дотации аграрного сектора на 10%). Однако Германии удалось отстоять “молочный фонд” в размере 300 млн. евро, предназначенных для предприятий, расположенных в регионах с неблагоприятными для ведения сельского хозяйства условиями. Несмотря на это, цены заготовителей выросли более чем на 8%.

В условиях экономического кризиса Правительство ФРГ приняло программу по предотвращению рецессии в экономике страны, нацеливаясь на оптимизационный результат: сохранение около 1млн. рабочих мест и поступление инвестиций в размере 50 млрд. евро [12].

Безусловно, программа касалась и социальных вопросов: был утвержден взнос в фонд обязательного страхования до 2011г. на уровне 19,9% от заработной платы с понижением его позже до 19,2%. Согласно прогнозу, до 2022 г. пенсии в Германии увеличатся на 32%. Этот рост будет ниже инфляции и темпов повышения заработной платы.

Германия активно участвует в энергопрограммах, присоединившись к декларации IV энергосаммита по поводу изучения Евроазиатского транспортного коридора и продолжения работы над проектом газопровода “Nabucco”, который пройдет через 8 стран в обход России. Его строительство предполагается осуществить в 2010–2013 гг.

Следует отметить, что ФРГ воспринимает КР как самую свободную страну ЦА с более развитыми парламентскими тенденциями. Именно поэтому особое значение придается дальнейшему закреплению здесь политической и экономической стабилизации на демократической основе, что, по мнению специалистов из ФРГ, является важной предпосылкой для благополучного экономического развития.

В рамках взаимодействия германская сторона выразила заинтересованность в проведении заседания комиссии по проблемам немцев, проживающих в Кыргызстане, и Международного горного саммита осенью 2009 г.

Между нашими странами продолжается активный культурный взаимообмен: проводятся мероприятия в рамках плана действия МИД КР, направленные на усиление интереса к КР: выставки, стенды, просмотры художественных фильмов.

В сфере образования осуществляется плодотворное сотрудничество в рамках ДААД-1 по линии прямых межвузовских связей. Используются любые возможности получения образования в ФРГ для молодежи КР, в том числе и в сфере военного образования.

Важно отметить, что Германия остается основным приверженцем активной и полной реализации политики ЕС и принятой по ее инициативе Центральноазиатской стратегии Евросоюза. Однако развитие сотрудничества на уровне конкретных проектов не продвигается до уровня реализации. Основные причины кроются, прежде всего, в пассивности стран, которые не предоставляют конкретизированных и просчитанных (в финансовом отношении) проектов, в частности, создания D’F в Бишкеке. По мнению Германии, реализация двухстороннего проекта не представляется возможной. Однако Германия в рамках Водной инициативы имеет намерение поддерживать исключительно региональные проекты по сотрудничеству в водной сфере.

Торгово-экономические отношения КР и ФРГ строятся в рамках ВТО и Соглашений: в настоящее время немецкой стороной подписано 40 двухсторонних экономических соглашений, заключенных между КР и ЕС [13]. Для осуществления такого рода деятельности разработан необходимый пакет правовых документов.

В 2007 г. КР занимала 160-е место в импорте и 122-е место в экспорте ФРГ, в общем товарообороте – 143-е место. За 11 месяцев объем товарооборота между странами снизился немногим более чем на 10%, что связано с мировым экономическим кризисом [14].

В кыргызском импорте из Германии преобладают готовые товары. Основа экспорта – сырьевые ресурсы, на 95% состоящие из табака и хлопка [15].

Инициативное сотрудничество остается на низком уровне. Среди наиболее привлекательных направлений инвестиционного сотрудничества – электроэнергетика, телекоммуникационный сектор, горнорудная промышленность и туризм.

Важным практическим действием является привлечение инвестиций в Кыргызстан через проведение инвестиционных презентаций [16: 5] совместно с торгово-промышленными па-

латами и министерствами экономики касательно развития банковского сектора, уровня развития малого и среднего бизнеса и ориентированности рынка Кыргызстана, а также энергетики, переработки сельскохозяйственной продукции, машиностроения и др. Вопросами обсуждения также являются туристический потенциал КР и совершенствование двусторонней договорно-правовой базы.

Важное направление в развитии между двумя странами – предоставление гуманитарной помощи, предназначенной в основном для медицинских, детских и учебных учреждений юга республики. Среди грузов – новые медицинские материалы, теплая одежда для взрослых и детей, предметы бытового обихода, продовольственные товары.

Значимую работу на территории КР проводит Германский банк развития (KfW) [17: 19] и Германское общество технического сотрудничества (GTZ) [18: 4]. Этим организациям принадлежит приоритетная роль в двустороннем сотрудничестве, реализации совместных проектов. Рассматриваются новые проекты для реализации в социальном секторе. Более того, ряд обществ осуществляет реализацию международных образовательных программ. Так, общество “Инвент” реализует первый этап программы по обучению менеджеров для отраслей экономики. Такой подход, нацеленный на конкретный результат и тесную связь между стажировкой и работой предприятия позитивно сказывается на формировании квалифицированных кадров для экономики КР. Целевую группу для обучения составляют управленческие кадры из сферы малого и среднего бизнеса, ориентированные на установление контактов с немецкими компаниями.

Большое значение для экономического развития уделяется проведению прикладных конференций. Среди них: конференция “Инвестиции и конкурентоспособность в ЦА” (г. Берлин, 4–6 ноября 2008 г.) и третья конференция по экономическому сотрудничеству “Центральная Азия – Германия” (г. Берлин, 5–6 ноября 2008 г.). На конференции стороны подчеркнули целесообразность инвестиций и установление прямых деловых связей между двумя странами. На конференциях с кыргызской стороны выступили министры соответствующих министерств, которые, отмечая успехи продвижения Кыргызстана по реализуемым программам, заострили внимание на приоритетах развития экономики КР и указали на преимущества зарубежных инвесторов.

Результаты 2008 г. свидетельствуют о том, что в сфере экономического сотрудничества важно:

- активизировать работу по установлению деловых отношений между бизнесменами двух стран и проводить работу с туристическими фирмами;
- осуществлять на регулярной основе работу по подготовке управленческих кадров для отраслей экономики;
- активизировать содействие развитию основных отраслей промышленности;
- продолжать проведение информационных презентаций и т. д. [14].

ФРГ – одна из самых приоритетных среди европейских стран в области осуществления внешнеэкономической деятельности. Этому способствует созданная за годы независимости нормативно-правовая база, развитие и углубление торгово-экономических связей, инвестиционный климат, а также финансово-экономическое сотрудничество [15].

Успешно в КР реализуются следующие проекты прямого инвестиционного сотрудничества: стекольный завод “Интергласс”, бетонно-формовочный завод “НИСС” и наиболее успешно – табачная фабрика “Реетсма-Кыргызстан”.

Литература

1. Газета немцев Кыргызстана – 1993. – №11.
2. Газета немцев Кыргызстана. – 1992. – №12.
3. Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – №8.
4. Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – №6.
5. Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – №5.
6. Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – №12.
7. Газета немцев Кыргызстана. – 1994. – №2.
8. Die Deutsch – kirgisische Entwicklungszusammenarbeit. Technische Zusammenarbeit. Botschaft der BRD. – 2002.
9. Слово Кыргызстана. – 2007. – 6 февраля.
10. Карачев К., Плоских В., Воронаева В. Высокое право культуры // Слово Кыргызстана. – 2007. – 18 мая.
11. Отчет МИД, 2008.
12. Текущий архив МИД КР.
13. Информация по двустороннему финансово-экономическому сотрудничеству между КР и ФРГ за 2007–2008 гг. // Текущий архив Министерства экономического развития промышленности и торговли КР.
14. Справка о состоянии внешнеторгового оборота КР с ФРГ за 2007–2008 гг. // Текущий архив Министерства экономического развития, промышленности и торговли КР.

У. Акматбаев. Проблемы торгово-экономического сотрудничества...

15. Динамика развития внешней торговли КР с ФРГ за 2007–2008 гг. // Текущий архив Министерства экономического развития промышленности и торговли КР.
16. Инвестор, как бабочка, он может улететь при любой нестабильности // МСН. – 2006. – 16 мая.
17. KfW grup – Deutsche investitin – und Entwicklungsgesellschaft – Сотрудничество с Центральной Азией: на пути к рыночной экономике – Frankfurt-am-Main, 2003.
18. GTZ – Deutsche Gesellschaft fuer - Technische Zusammenarbeit. Partner for the future. Eschborn, 2005.