

РЫНОЧНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Т.В. Косицына – соискатель

Данная статья рассматривает проблему обеспечения экономического роста и роста благосостояния населения Кыргызской Республики на основе механизмов оптимизации государственного регулирования.

Ключевые слова: благосостояние; экономический рост; два типа трансфертного государства.

В современной экономической теории концепция смешанной экономики реализуется в виде наличия двух видов государств: государства благосостояния и трансфертного государства. Различия государства благосостояния и трансфертного государства заключаются в том, что в первом случае государство как непосредственный производитель прямо обеспечивает товарами и услугами индивидов, тогда как трансфертное государство собирает налоги и передает средства в фонды в виде прямых, адресных денежных выплат населению. В настоящее время элементы трансфертного государства и государства благосостояния, по нашему мнению, в той или иной степени присутствуют в экономике разных стран (табл. 1, 2)².

² Кушнарева О.С., Матузенко Л.И. Построение государства благосостояния и социально-экономические преобразования в России // Менеджмент в России и за рубежом. – 2004. – № 6. – С. 7-9.

Существуют две модели трансфертного государства – европейская и американская. Обе модели имеют черты смешанного типа экономики. Но европейская модель сочетает элементы трансфертного государства и государства благосостояния, а американская модель – трансфертного государства и чистого рыночного государства (концепция общего рыночного равновесия). Более того, в европейской модели превалируют элементы государства благосостояния, а в американской – общего рыночного равновесия. Это неудивительно, если взглянуть на историю становления государств. Прошлое и отчасти настоящее европейских стран связано с многовековыми монархическими традициями, следовательно, исторически сложилась сильная роль государства и власти в экономике. Отличие американской модели заключается в том, что изначально рыночный механизм там был гораздо

Таблица 1

Страны, гарантирующие населению благосостояние

| Страны, гарантирующие благосостояние для всех | Страны, гарантирующие благосостояние отдельной группе граждан | |
|---|---|----------------|
| | для элиты | для бедных |
| Германия | Польша | Великобритания |
| Швейцария | Румыния | США |
| Ю.Корея | Болгария | |
| Бельгия | ОАЭ | |
| Голландия | Турция | |
| Люксембург | Израиль | |
| Канада | Ирак | |
| | Алжир | |
| | Марокко | |
| | Египет | |

Таблица 2

Сравнительный анализ характерных черт трансфертного государства

| Показатель оценки | Европейская модель | Американская модель |
|--|---|---|
| Цель, идея | Благосостояние для всех (социальная справедливость) | Благосостояние для богатых и среднего класса (сделать как можно больше людей богатыми) |
| Средство достижения | Денежные средства аккумулируются со всех слоев населения и перераспределяются в пользу малоимущих | Денежные средства аккумулируются и перераспределяются в пользу тех гражданских лиц, которые могут придать законный статус трансфертам |
| Субъект-получатель трансферта | В основном малоимущие | Малоимущие ими не являются |
| Роль государства в достижении цели | Определяющая | Минимальная |
| Принцип распределения трансфертов | По уровню доходов | По статусу победителя в конкурентной политической борьбе |
| Наличие политической составляющей цели | Практически отсутствует | Играет большое значение, ибо ее результаты определяют получение перераспределяемых денежных средств. |

сильнее, чем силы государственной власти, государственного протекционизма и социальной защищенности населения. Некоторые представления о масштабах государственного сектора в экономике дает доля ВВП, перераспределяемая через государственный бюджет и внебюджетные фонды. К началу XXI в. доля ВВП Японии и США составляла от 35 до 40%, в Германии, Франции, Италии и Канаде – около 50%, а в Швеции – свыше 60%¹.

¹ Кушнарева О.С., Матузенко Л.И. Указ. соч. – С.7-9.

Анализ был проведен с целью выявить достоинства и недостатки зарубежного опыта в формировании идеального типа государства и применить его удачные элементы в социально-экономической политике государственного управления современного Кыргызстана.

Кыргызская модель переходной экономики формируется в большей степени под влиянием американской модели, без учета индивидуальных особенностей и условий страны, менталитета кыргызского населения, хотя ход исторического развития Кыргызской Республики ближе к европейскому пути.

Пример стран, достигших высокого уровня благосостояния (страны Евросоюза и Северной Америки) – это пример развитых рыночных экономик, характеризующихся высокоразвитой инфраструктурой рынка, четкими “правилами игры” для хозяйствующих субъектов. Этот опыт невозможно прямо перенести на Кыргызстан. Но изучение мирового опыта по повышению благосостояния населения можно использовать как долгосрочный ориентир для экономической политики кыргызского государства.

В соответствии со статьей 25 Конвенции МОТ №117 “Об основных целях и нормах социальной политики”: “Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи”. Отсюда, главной целью политики в области социально-трудовых отношений должно быть обеспечение каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих своим трудом поддерживать необходимый жизненный уровень.

Важнейшим экономическим показателем жизненного уровня населения является степень соответствия минимальной заработной платы, средней заработной платы, пенсии, среднедушевых доходов прожиточному минимуму. В соответствии с международным правом минимальный размер оплаты труда, а также пенсий, социальных пособий ориентируется на величину прожиточного минимума, который отражает низшую границу цены рабочей силы, позволяющей поддерживать здоровье и работоспособность человека на нормальном уровне, соответствующем требованиям физиологии.

Анализ жизненного уровня населения Кыргызстана свидетельствует о значительном отставании всех социальных стандартов от величины прожиточного минимума. Так, на 1 января 2008 г., минимальная заработная плата составляет 13% от минимального потребительского бюджета, среднедушевой доход – 63%, среднемесячная заработная плата – 86%¹. Низкий размер оплаты труда приводит к нарушению рыночных трудовых отношений и подрывает заинтересованность в трудовой деятельности. В данных условиях становится необходимой выработка государственной политики, направленной на повышение жизненного уровня населения. Основ-

ная роль по обеспечению общественного благосостояния должна принадлежать государству. По мере экономического роста и расширения доходов государственного бюджета необходимо осуществлять поэтапное приближение размеров минимальных государственных гарантий к потребительскому бюджету, отражающему социально необходимый уровень жизнеобеспечения населения.

Государственному перераспределению не удалось сыграть существенную роль в поддержании обеспечения даже минимального уровня доступа к жизненно важным услугам, а уровень трансфертов был недостаточным для смягчения последствий бедности. Существующая система пенсионного обеспечения нуждается в анализе и серьезном реформировании в целях повышения ее эффективности, пороги пенсионного возраста не являются реалистичными. Необходимо создание экономических, организационных и законодательных условий, направленных на восстановление стимулирующей роли заработной платы, повышение ее удельного веса в денежных доходах населения. Решение данных вопросов требует целенаправленной, системной, комплексной деятельности всех звеньев государственного механизма.

Важнейшим фактором, влияющим на общественное благосостояние, являются цены на товары и услуги. Кризисные явления в экономике привели к высокому уровню инфляции, что непосредственно отразилось на потребительском спросе и снизило покупательную способность большинства населения страны. Учитывая значительное обесценивание доходов за последние годы, целесообразно провести индексацию доходов наименее обеспеченных групп населения: пенсионеров, работников бюджетной сферы. Кроме того, следует усилить государственный контроль за формированием издержек и обоснованностью цен на предметы первой необходимости. Следует отметить, что, несмотря на доминирующее положение сельскохозяйственного производства в структуре ВВП, республика не обеспечивает потребности внутреннего рынка в продуктах питания. В этой связи особую актуальность приобретает разработка мер, направленных на производство тех продовольственных товаров, которые республика в состоянии производить, но в настоящее время импортирует. Подъем сельскохозяйственной отрасли позволит снизить зависимость республики от импорта продукции, а также приведет к удешевлению продуктов питания. В настоящее время в этой отрасли действуют преимущественно малые

¹ Кыргызстан в цифрах // Стат. сборник. – Бишкек, 2008.

хозяйства, характеризующиеся недостаточной технической оснащенностью и низкой производительностью труда. К текущим проблемам сельского хозяйства относятся: нехватка и “старение” техники, сокращение обрабатываемых земель и высокотехнологичных производств. Восстановление утраченных позиций в сельском хозяйстве требует от государства всемерной поддержки отечественного производителя.

Современное состояние промышленности привело к тому, что, экономика республики превратилась из индустриально-аграрной в аграрно-сырьевую¹. По существу, Кыргызстану предстоит воссоздать промышленность в новом, адаптированном к условиям жесткой конкуренции, виде, поскольку прогресс именно в этой сфере экономики определяет позиции государства на внутреннем и мировом рынках. Решение указанной задачи, направленной на увеличение объемов и доли промышленного производства в структуре ВВП, потребует значительных усилий и времени. Первые шаги в этом направлении – формирование благоприятного делового климата (создание устойчивых и эффективных финансовых институтов, совершенствование антимонопольного законодательства, гарантия прав собственности и т.д.) и развитие внешнеэкономического сотрудничества, прежде всего, с Российской Федерацией и странами Центральноазиатского региона.

В целях стимулирования развития агропромышленного сектора необходимо проведение комплекса мероприятий: оценка современного материально-технического состояния АПК республики, выявление наиболее острых проблем данной отрасли, усовершенствование правовой базы рыночных реформ в аграрном секторе.

В условиях кризиса недопроизводства главную роль в подъеме аграрного сектора играют фермерские хозяйства, эффективное функционирование которых позволяет уменьшать затраты в сельском хозяйстве и выработать механизмы удешевления продукта. Анализ деятельности крестьянских хозяйств республики указывает на необходимость их дальнейшего укрупнения путем интеграции с перерабатывающими отраслями и объединение в сельскохозяйственные кооперативы и ассоциации. Создание крупноземельных хозяйств даст возможность наиболее эффективно вести производство, позволит рационально использовать оборотные и

основные средства, земельные ресурсы, а также внедрять передовой опыт сельскохозяйственного производства. Правительство должно способствовать развитию сельскохозяйственных кооперативов, создавая надлежащую законодательную базу и целевые стимулы. Существенное внимание следует уделять материально-техническому обеспечению сельскохозяйственных предприятий, включающему создание сервисных служб по ремонту техники, запасных частей, зооветеринарному и агротехническому обслуживанию фермеров, организации селекционных и племенных станций. Немаловажное значение имеет создание эффективных маркетинговых служб, которые необходимы для оценки потребностей сельскохозяйственной продукции, а также повышения информированности производителей о сложившихся ценах и спросе.

Повышение благосостояния населения в значительной степени зависит от решения проблемы неравномерного развития регионов республики. Диспропорции в социально-экономическом положении регионов обуславливают актуальность формирования концепции развития малых городов на среднесрочный период. Для улучшения экономического потенциала регионов требуется повышение инвестиционной привлекательности республики.

Одной из перспективных отраслей в стране, обеспечивающей создание новых рабочих мест, может стать совершенствование туристического бизнеса. Эффективное функционирование данной отрасли позволяет развивать экономическую инфраструктуру и сферу услуг, увеличивать налоговые поступления в бюджет и поступления иностранной валюты, повышать доходы населения.

Территория республики располагает уникальными ресурсами и возможностями для развития санаторно-курортного и оздоровительного отдыха, туризма и альпинизма. В Кыргызстане можно расширить и совершенствовать такие виды туризма, как рекреационный, международный, приключенческий, сельский, социальный, бизнес-туризм, охототуризм. Население может быть задействовано в организации производства восточных сладостей, плодовых и фруктовых консервов, соков и сухофруктов.

Развитие рекреационного хозяйства и международного туризма будет способствовать улучшению смежных отраслей, например, народных промыслов. Увеличение производства и реализации продукции народно-художественных промыслов, предметов декоративно-прикладного

¹ КОР – стратегия развития Кыргызстана. – Бишкек: ЦЭиСР, 2000. – С.80.

назначения может служить хорошей рекламой туристической индустрии Кыргызстана. Для развития смежных с туризмом отраслей необходимо создание центров народных промыслов в г. Бишкек, на Иссык-Куле, в г. Оше, формирование которых поможет решить проблемы организации и координации работы объединений народных промыслов и отдельных умельцев. Даже в самых отдаленных сельских районах республики можно создать кооперативы, союзы народных мастеров, которые бы предлагали национальные изделия на внешнем рынке из войлока, кожи, дерева и других материалов.

Развитие туристической отрасли должно решаться комплексно и затрагивать такие регуляторы туристической индустрии, как налоги, инвестиции, профессиональную подготовку персонала, стандартизацию, лицензирование и сертификацию туристических услуг.

Существенной проблемой в области благосостояния населения является проблема внешнего долга, выплаты по которому производятся из государственного бюджета и ограничивают расходы на социальную сферу. Решение данной проблемы видится в разработке механизма реструктуризации внешнего долга, а также в эффективном использовании будущей внешней помощи. Привлечение внешней помощи должно происходить на льготных условиях, либо в виде грантов и направляться в отрасли производства и социальной инфраструктуры.

На повышение уровня благосостояния оказывает влияние и демографическая политика. Общей целью демографической политики Кыргызстана должно стать регулирование процессов естественного и миграционного движения населения, учитывающее проблемы сложившейся социально-экономической ситуации и направленное на их преодоление.

Важным направлением демографической политики является укрепление здоровья населения. Растущая «стоимость» жизни в сочетании с низкой покупательной способностью граждан определяют первоочередную задачу в этой области – обеспечение доступности услуг здравоохранения.

Осуществление перечисленных мер требует принятия социально ориентированного государственного бюджета и перехода к модели субсидиарного государства, способного обеспечить поддержку самых уязвимых групп населения. На начальном

этапе дополнительным источником финансирования программы повышения доступности услуг медицины также могли бы стать средства населения, привлекаемые с помощью облигационных займов.

Экономический рост может способствовать повышению качества и уровня жизни, если он сопровождается проведением в жизнь комплексной программы развития. Поэтому в Кыргызстане для преодоления экономического кризиса, углубления экономического роста были приняты Комплексная основа развития (КОР) на период до 2010 г.

Комплексная основа развития представляет собой целостную программу развития общества, главной целью которой является преодоление бедности. Она базируется на разработке и реализации последовательных стратегических решений в экономической, финансовой, социальной и экологической сферах и направлена на развитие человеческих ресурсов, проведение структурных преобразований, повышение эффективности управления. Эта программа предусматривает, прежде всего, повышение уровня и качества жизни населения, преодоление бедности на основе обеспечения устойчивого экономического роста и демократизации системы государственного управления.

Таким образом, основными направлениями государственного регулирования экономики Кыргызской Республики для построения государственного благосостояния должны являться:

1. Воздействие на структуру производства и конкурентную среду рынка, сохраняя конкурентную ситуацию на рынке и обеспечивая тем самым ориентацию производства на интересы потребителей.

2. Финансирование социальных обязательств (социальные трансферты, расходы на образование, здравоохранение, науку, культуру, охрану общественного порядка, а также те государственные инвестиционные расходы, которые связаны с объектами социального и инфраструктурного назначения).

Изучение зарубежного опыта позволяет предположить, что для нашей страны необходим некий «оптимум» степени государственного воздействия на экономику, находящийся между чрезмерным государственным вмешательством и недостаточным государственным регулированием.