

УДК 342.519.1(575.2)

ПРОБЛЕМЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

М.А. Байгараев, Г.Т. Суранчиева

Служба в органах внутренних дел Кыргызской Республики является важной составляющей государственной правоохранительной службы и призвана обеспечить безопасность, защиту прав человека и гражданина, охрану общественного порядка, предупреждать и пресекать нарушения и преступления. В последние годы в Кыргызской Республике участились правонарушения, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел, которые по своей тяжести или характеру совершения получили большой резонанс. В обществе высказываются справедливые нарекания относительно качества деятельности сотрудников не только органов внутренних дел, но и всей системы правоохранительных органов Кыргызской Республики. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с поступлением и прохождением службы в органах внутренних дел, взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с гражданами. Статья посвящена проблемам прохождения службы в органах внутренних дел, а также принимаемым мерам по реформированию органов внутренних дел.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность; органы внутренних дел; сотрудник органов внутренних дел; служебные правонарушения; преступность; коррупция.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНДА КЫЗМАТ ӨТӨӨДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨР

М.А. Байгараев, Г.Т. Суранчиева

Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарында кызмат өтөө, мамлекеттик укук коргоо кызматынын маанилүү түзүмдүк бөлүгү болуу менен, адамдын жана жарандын укуктарын коргоого, коопсуздугун камсыз кылууга, коомдук тартипти сактоого багытталган. Акыркы жылдары Кыргыз Республикасында ички иштер органдарынын кызматкерлери тарабынан жасалган, оордугу же кылмыш мүнөзү менен айырмаланган, коомдо чуу салган кылмыштар күчөдү. Бир гана ички иштер органдарынын гана эмес, ошондой эле, Кыргыз Республикасынын бүткүл укук коргоо органдарынын системасынын кызматкерлеринин ишинин сапаты жөнүндө айтылган, коомдо жаралган сын-пикирлер адилеттүү. Бул макалада укук коргоо органдарына кызматка баруу жана кызмат өтөө, ички иштер органдарынын кызматкерлеринин жарандар менен өз ара биргеликте аракеттенүүсү боюнча маселелер каралат. Макалада укук коргоо органдарында кызмат өтөө учурундагы көйгөйлөргө, ошондой эле ички иштер органдарын реформалоо боюнча көрүлүп жаткан чараларга арналган.

Түйүндүү сөздөр: укук коргоо ишмердиги; ички иштер органдары; ички иштер органдарынын кызматкери; кызматтык укук бузуу; кылмыштуулук; коррупция.

PROBLEMS OF SERVICE IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

М.А. Baigaraev, G. T. Suranchieva

Service in the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic is an important component of the state law enforcement service and is designed to ensure security, protect human and civil rights, protect public order, and prevent and combat violations and crimes. In recent years, offenses committed by employees of internal affairs bodies have become more frequent in the Kyrgyz Republic, which, due to their gravity or the nature of the commission, have received great resonance. The society makes fair complaints about the quality of activities of employees not only of the internal affairs bodies, but also of the entire system of law enforcement bodies of the Kyrgyz Republic. This article discusses issues related to the entry and passage of service in law enforcement bodies, the interaction of employees of law enforcement bodies with citizens. This article is devoted to the problems of serving in the internal affairs bodies, as well as the measures taken to reform the internal affairs bodies.

Keywords: law enforcement; internal affairs bodies; internal affairs officer; official offenses; crime; corruption.

Правоохранительная деятельность – это деятельность, осуществляемая органами государственной власти, в лице их служащих, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина и в случае нарушения их восстановления путем принятия предусмотренных законом мер [1].

Деятельность правоохранительных органов осуществляется как государственными служащими правоохранительной службы, так и военнослужащими. В частности, правоохранительная деятельность может осуществляться в органах национальной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, судебной системы, юстиции и пенитенциарной системы [2].

Органы внутренних дел имеют большую значимость в поддержании правопорядка и общественной безопасности в любом государстве. От эффективного функционирования данного органа зависит ряд жизненно важных общественных отношений, которые непосредственно закреплены в главном законе страны – Конституции.

Министерство внутренних дел является государственным органом, основанным на профессиональной деятельности и с четко определенными задачами. Эти задачи состоят не столько в восстановлении нарушенного права и наказании, сколько в предупреждении, профилактике и пресечении правонарушений. В случае если не удалось предупредить или пресечь правонарушение, то задача данного органа сводится к тому, чтобы изобличить и привлечь лиц, совершивших правонарушение, к ответственности.

Решая эти задачи, органы внутренних дел защищают такие конституционные права граждан (личности), как право на жизнь, здоровье, безопасность, защита имущества, независимо от форм собственности, защищают государство и его институты, природу, животный мир и т. д. [3].

Началу деятельности органов внутренних дел предшествует сообщение о совершении преступления или иного нарушения либо необходимость предупредить преступление или нарушение. Во всех других случаях правоохранительные органы не имеют права вмешиваться в личную жизнь граждан, в деятельность иных государственных, общественных и частных организаций.

Кроме того, правоохранительные органы действуют на основании и в соответствии с законами Кыргызской Республики, а также в строго

определенной процессуальной форме. Произвольные действия не допускаются. Нарушение требований закона, совершенное в ходе правоприменения, само по себе может быть правонарушением и может повлечь за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. Одним из важных признаков правоохранительных органов является его осуществление только лицами, состоящими на службе в правоохранительных органах, которые имеют специальную подготовку, чаще всего юридическую. Предоставление другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность недопустимо и в определенных условиях считается правонарушением.

Последнее время Министерство внутренних дел подвергается критике общественности, ввиду того что сотрудники, являясь представителями власти и примером для общества, в должной мере не исполняют свои обязанности, а также становятся фигурантами громких уголовных дел.

Руководством Министерства было указано что уровень совершаемых преступлений среди сотрудников ОВД растет и что принимаются меры по очищению рядов от недобросовестных сотрудников, подрывающих авторитет милиции.

Так, по словам министра внутренних дел КР К. Джунушалиева, “увеличилось число выявленных преступлений среди сотрудников органов внутренних дел, что является результатом собственных расследований в рамках борьбы с коррупцией и реформы, проводимой в МВД. Виновные понесут наказание по всей строгости закона. Мы будем продолжать вести прозрачную, открытую работу” [4].

Для решения этих проблем политическим руководством страны принимаются меры по реформированию органов ОВД. Одной из таких мер стал указ Президента Кыргызской Республики “О мерах по реформе системы правоохранительных органов КР”, в котором было отмечено, что “современное состояние правоохранительных органов Кыргызской Республики не соответствует требованиям общества и национальной безопасности. Справедливые нарекания граждан вызывает их высокая коррумпированность и неспособность эффективно выполнять возложенные на них задачи по предупреждению и пресечению преступности”.

Особое беспокойство у общества вызывает противоправное поведение отдельных сотрудников правоохранительных органов, а также их необоснованное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов, что приводит к росту “теневой” экономики, ухудшению криминогенной ситуации в стране и частым нарушениям прав граждан.

Системные недостатки в деятельности правоохранительных органов негативно влияют на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, не обеспечивают верховенства закона и справедливости, а также создают противоречия и конфликты как внутри самой системы, так и в обществе.

“Сложившаяся негативная ситуация требует принятия безотлагательных и кардинальных мер по реформированию системы правоохранительных органов, направленных на восстановление авторитета закона и возвращение доверия граждан к институтам власти” [5]. В этой связи был принят комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики.

В части, касающийся Министерства внутренних дел, было отмечено, что цель указанного органа остается неизменной в виде охраны общественного правопорядка и борьбы с общеуголовной и организованной преступностью, однако реальная ситуация в зоне ответственности данного органа требует проведения целенаправленных структурных преобразований с исключением его отдельных функций в целях обеспечения надлежащего функционирования органов внутренних дел. Так, путем организационно-административных мер и на основании специфических функций в системе МВД было образовано несколько самостоятельных и независимых друг от друга служб:

- “служба общественной безопасности;
- криминальная милиция;
- служба по противодействию экстремизму и незаконной миграции;
- служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- следственная служба;
- служба внутренних расследований”.

Данными организационно-функциональными преобразованиями была достигнута цель исключения дублирования полномочий как в сис-

теме ОВД, так и в системе правоохранительных органов страны.

При этом в рамках судебно-правовой реформы с января 2019 г. были введены в действие новые законодательные акты, такие как: Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также Кодексы о проступках и о нарушениях.

С введением отмеченных выше кодексов вновь наблюдается дублирование полномочий государственных органов правоохранительной системы Кыргызской Республики. Так, органы внутренних дел расследуют не свойственные их функциональным обязанностям уголовные дела. Примером может служить расследование должностных и коррупционных преступлений, преступлений против государства.

В рамках данной реформы и согласно новому Уголовно-процессуальному кодексу были введены в действие Единый реестр преступлений, проступков (ЕРПП) и Единый реестр нарушений (ЕРН), держателем которого является Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

ЕРПП и ЕРН представляют собой электронную базу данных, куда вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела или дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

Так, в интервью информационному изданию “Вечерний Бишкек” экс-министр внутренних дел Ф. Кулов отметил, что “менять названия и проводить структурные перестройки – это не преобразование. Есть такое понятие, как алгоритм действий. Есть много нюансов, которые надо решать. Каждая служба МВД должна дать предложения по реформированию. Но стоит помнить и один важный момент. Когда реформа идет сверху, она очень трудно претворяется в жизнь. Поэтому надо сделать так, чтобы она исходила снизу”. В данном случае можно согласиться с автором, так как, действительно, от изменения структуры или руководителя проблема не решается [6].

Одним из примеров может быть часто критикуемое, причем обоснованно, подразделение МВД – Управление по обеспечению безопасности дорожного движения. В средствах массовой информации и сети Интернет часто публикуются материалы о том, как сотрудники указанного подразделения устанавливают фиктивные дорожные знаки и иные поводы нарушения

правил дорожного движения, тем самым создают условия для осуществления поборов на дорогах.

Так, с 1 ноября т.г. была образована новая служба – Управление патрульной службы милиции. Данный проект является пилотным и действует только на территории г. Бишкека. Постепенно данный проект будет реализовываться на всей территории Кыргызской Республики.

За неполных три месяца своего функционирования сотрудники данной службы в результате грубых нарушений правил дорожного движения стали участниками четырех дорожно-транспортных происшествий.

Также стоит отметить следственные и оперативные службы МВД, сотрудники которых нередко занимаются покровительством организованных преступных групп, наркотрафика, незаконного ведения бизнеса, проституции, совершают разбой, грабежи, вымогательства, взяточничества.

В первую очередь, это обусловлено тем, что заработная плата сотрудников ОВД низкая (с учетом реального прожиточного минимума) по отношению к выполняемой работе, приходится работать с ненормированным графиком, в весьма плачевных условиях, а также с низкими профессионально-волевыми качествами отдельных сотрудников.

Для решения таких проблем необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу, повысить заработную плату, улучшить жилищные условия, материально-техническую базу, обеспечить оргтехникой и канцелярскими товарами, уделить внимание подготовке (переподготовке) кадров, а также повысить уровень социальных гарантий сотрудников.

Так, в 2018 г. Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят закон КР “О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики”, который стал унифицированным законом, определяющим [7]:

- “правовые и организационные основы порядка и условий прохождения службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики;
- правовое положение и гарантии социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и членов их семей;
- регулирование отношений, связанных с поступлением на службу в правоохранительные органы, ее прохождением и прекращением;

- порядок применения сотрудниками правоохранительных органов физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники”.

За последние 10 лет в целях улучшения жилищно-бытовых условий сотрудников ОВД было построено и выдано только по городу Бишкеку 567 квартир. По состоянию на 2017 г. для военнослужащих и сотрудников МВД строится 40 объектов – 1 741 квартира. С 1 января 2020 г. ожидается повышение заработной платы на 40 %.

Несмотря на трудности и тяготы службы в ОВД, необходимо отметить тех сотрудников милиции, которые мужественно и добросовестно исполняют свои функциональные обязанности, сохраняя спокойствие и безопасность граждан, на которых держится костяк кыргызстанской милиции.

Литература

1. *Бобров В.К.* Понятие правоохранительной деятельности и ее отличительные признаки: учеб. пособие / В.К. Бобров. М., 1999.
2. *Бахрах Д.Н.* Государственная военная и правоохранительная службы РФ / Д.Н. Бахрах, И.В. Кулешов // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.
3. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.
4. “Президент принял министра внутренних дел КР К. Джунушалиева”. URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/13396_prezident_sooronbaygheenbekov_prinyal_ministra_vnutrennih_del_kashkara_dghunushaliev (дата обращения: 20.12.2019).
5. Указ Президента Кыргызской Республики “О мерах по реформе системы правоохранительных органов КР” от 18 июля 2016 г.
6. Интервью экс-премьер-министра КР Ф. Кулова издательскому агентству “Вечерний Бишкек”. URL: https://www.vb.kg/doc/381798_reforma_mvd_yvolit_konechno_mojno_vseh.html (дата обращения: 20.12.2019).
7. Закон КР “О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики” от 25 июля 2019 г. № 102.
8. Закон КР “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” от 11 января 1994 г. № 1360-ХП.