

УДК: 338.22.021.2:006.015:338(575.2)(04)

ПРОБЛЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ
И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

Ж.А. Аксенова

Рассмотрены основные проблемы процесса стандартизации и технического регулирования в Кыргызской Республике. На основе широкого круга источников представлены современное состояние и перспективы этого процесса.

Ключевые слова: конкурентоспособность; стандарты, технический регламент; качество.

Международное сообщество выработало единый подход к нормированию технических требований к качеству продукции. Важная роль в этом деле отводится законодательству как форме государственного регулирования качества и методов его обеспечения.

На современном этапе развития научно-технического прогресса качество продукции выдвигается в число ключевых проблем развития национальных экономик. Во всех промышленно развитых странах мира ведется активный поиск путей решения проблемы повышения качества продукции, ее конкурентоспособности на мировом рынке.

Стандартизация сегодня – это ключевое звено политики в области торговых отношений в мировом масштабе, стабилизирующий фактор обеспечения функционирования социально-экономической сферы жизнедеятельности общества, совокупность инструментов повышения качества продукции.

Стандартизация чрезвычайно важна для участников экономических процессов, поскольку тот, кто разрабатывает стандарты, контролирует рынок. В условиях растущей глобализации и стремительного технологического развития роль стандартизации будет становиться все более важной. В то же время система стандартизации нуждается в адаптации к изменяющимся экономическим условиям, должна быть адекватной к происходящим переменам и соответствовать международной практике.

Существующие проблемы национальной системы стандартизации в Кыргызстане во многом

обусловлены переходным периодом реформы в области технического регулирования и являются сдерживающим фактором в достижении стратегических целей стандартизации.

В целях сокращения объема вмешательства государства в экономику, в апреле 2004 года был принят Закон “Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике”, положивший начало переходу от регулятивной системы, основанной на системе обязательных стандартов, к более гибкой системе, основанной на использовании международных технических правил и стандартов.

Цель закона – способствовать преодолению обременительного для предпринимателей государственного регулирования, повышению конкурентоспособности за счет снижения операционных издержек, а также стимулированию увеличения объемов экспорта за счет устранения технических барьеров в торговле.

Следует разделить две категории регулирования: технические регламенты и стандарты. Здесь имеется в виду связь между обязательными и добровольными стандартами, которые используются в качестве основы для установления требуемой характеристики продукции.

В соответствии с Законом “Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике”[1]:

технический регламент – это документ, принятый международным договором, вступившим в установленном законом порядке в силу, закон Кыргызской Республики или постанов-

ление Правительства Кыргызской Республики, устанавливающие обязательные для применения и соблюдения требования к объектам технического регулирования. Технический регламент также может включать терминологию, символы, требования к упаковке, маркировке или этикетированию, применяемые к продукции, процессу или методу производства;

стандарт – документ, разработанный на основе консенсуса, в котором устанавливаются для добровольного многократного использования правила, общие принципы, характеристики продукции, процессов (методов) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, работ или услуг. Стандарт может также содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке и/или этикетированию.

Данные определения позволяют сделать следующие выводы.

технические регламенты являются обязательными. В контексте Соглашения по ТБТ это означает, что они являются частью законодательства. Если Вы экспортируете продукцию на рынок, который налагает технические регламенты на этот вид продукции, то Вам необходимо быть уверенным, что Ваша продукция отвечает этим требованиям, иначе ей будет отказано в доступе к рынку. Только органы государственного управления несут ответственность за технические регламенты.

Стандарты являются добровольными. В соответствии с Соглашением по ТБТ ВТО они не являются частью законодательства.

Стандарты могут разрабатываться различными органами как государственными, так и общественными. Правительства стран – членов ВТО должны быть уверены, что данные органы разрабатывают национальные стандарты в соответствии с требованиями Соглашения по ТБТ.

- Стандарты определяют только характеристики продукции или технические требования, которым должны соответствовать процессы или продукция, для того, чтобы отвечать требованиям стандартов.
- Кыргызская Республика, как страна-член Всемирной Торговой Организации, обязана соблюдать требования, установленные в Соглашении по Техническим барьерам в торговле (ТБТ ВТО), Соглашении по применению Санитарных и фитосанитарных мер (СФС ВТО), Кодексе добросовестной практики.

Несмотря на то, что технические регламенты и стандарты неодинаковы, в Соглашении по

ТБТ ВТО[2] четко оговаривается (в статье 2), что характеристики продукции, устанавливаемые техническими регламентами, должны быть основаны на международных стандартах.

Однако реформы в области технического регулирования в Кыргызской Республике ведутся очень медленно. В соответствии с указанным выше законом разработчиком проекта технического регламента может быть любое физическое или юридическое лицо [1]. Все заинтересованные стороны могут принять активное участие в разработке технических регламентов и в обсуждении заключений экспертных комиссий по техническим регламентам по проведенной экспертизе. Желая участвовать в работе экспертных комиссий по техническим регламентам могут представить свои резюме в Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

Технические регламенты будут разрабатываться на основе требований Директив Нового подхода Европейского Союза, регламентов ЕврАзЭС или моделей технических регламентов МГС СНГ с учетом потребностей и уровня национальной экономики.

В период с 2004 по 2009 г. было принято три технических регламента, около 30 находятся на стадии разработки. 29 января 2010 г. Президентом Кыргызской Республики был подписан четвертый технический регламент “О безопасности строительных материалов, изделий и конструкций”. Жогорку Кенешем КР был рассмотрен и одобрен Закон Кыргызской Республики “Технический регламент “О пожарной безопасности”” [4].

Правительство Кыргызской Республики и Всемирный Банк провели переговоры по вопросам проекта по разработке технических регламентов и обновления инфраструктуры метрологии, стандартизации, тестирования и качества в КР.

Проект состоит из четырех компонентов [3]:

1. *Основы технического регулирования* – 1,5 млн. долл. США. Задача компонента заключается в усилении потенциала государственного сектора в разработке новых основ технического регулирования на основании Закона “Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике”. Разработка технических регламентов в важнейших секторах экономики, составляющих значительную долю ВВП, имеющих экспортный/импортзамещающий потенциал, таких как агробизнес и пищевая промышленность.

2. *Метрология и стандартизация* – 2,2 млн. долл. США. Задача настоящего компонента заключается в усилении потенциала Национального

института стандартов и метрологии “Кыргызстандарт” (НИСМ) для исполнения им своих функций.

3. *Аккредитация и повышение качества* – 1,1 млн. долл. США. Общая задача компонента заключается в развитии современной отечественной инфраструктуры качества и сертификации, которая будет способна обеспечивать необходимые услуги промышленности. Помощь сосредоточена в трех направлениях: 1) аккредитация; 2) испытательные лаборатории и органы сертификации; 3) качество на уровне предприятий. Реализующим агентством является Кыргызский Центр аккредитации (КЦА).

4. *Управление проектом* – 0,2 млн. долл. США. Данный компонент предусматривает оказание финансовой помощи Отделу реализации проекта.

Проект вступил в силу 16 января 2007 г., после того как были выполнены все датированные условия со стороны Кыргызской Республики, предполагаемая дата завершения проекта февраль 2010 года.

В 2007 г. был проведен анализ Закона Кыргызской Республики “Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике”, который выявил его недостатки по целому ряду серьезных положений, что вызвало необходимость его доработки, внесения изменений и дополнений. В частности, было отмечено, что в нем не в полной мере отражены цели стандартизации, участники национальной системы стандартизации, механизм взаимодействия технических регламентов и стандартов, вопросы финансирования деятельности в области стандартизации. 10 августа 2007 года подписана Президентом Кыргызской Республики новая редакция закона.

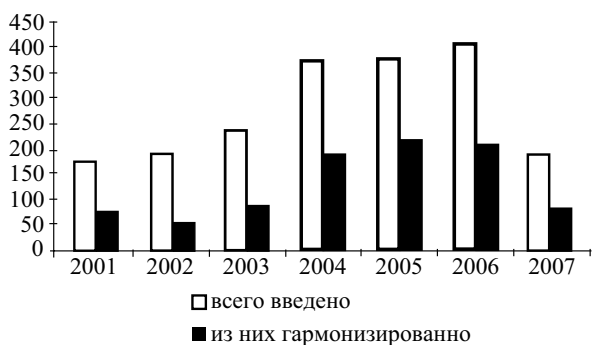


Рис. 1. Введение межгосударственных стандартов.

Переходный период, определенный в Законе “Об основах технического регулирования в КР”, фактически заморозил развитие стандартизации. Почти в два раза снижено по сравнению

с периодом 2004–2007 гг. введение межгосударственных стандартов (рис. 1) [5]. Кыргызстандарт инициировал внесение изменений в закон в части расширения правовых норм в области стандартизации.

Национальные стандарты, являясь неотъемлемой частью отечественной экономики, в настоящее время содержат требования к безопасности товаров (услуг), взаимозаменяемости, совместимости и оговаривают наименее затратные способы постановки продукции на производство.

Работа по национальной стандартизации осуществляется в соответствии с Программой разработки национальных стандартов, которая разрабатывается и утверждается ежегодно. Программа является гибким документом, т.е. возможны корректировки по ходу ее реализации. В соответствии с Программой совместно с техническими комитетами по стандартизации, предприятиями и организациями Кыргызстандарт проводит работы по разработке, экспертизе и утверждению национальных стандартов и изменений к ним. Около 87% национальных стандартов утверждены на продукцию агропромышленного комплекса.

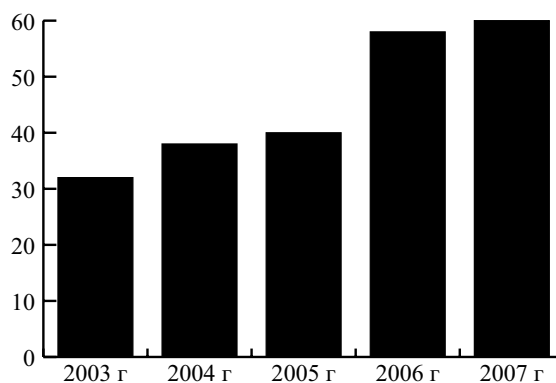


Рис. 2. Уровень гармонизации стандартов.

В заключение следует отметить, что уровень гармонизации стандартов по-прежнему невысок (рис. 2). В области стандартизации переведены на добровольную форму применения около 7 000 стандартов, отменены более 800 устаревших стандартов и ТУ. На текущий момент фонд действующих национальных стандартов составляет около 20 тыс., уровень гармонизации с международными – 60%. В области оценки соответствия: переход на добровольную сертификацию (уровень охвата добровольной сертификацией около 40% товаров и услуг); совершенствование порядка признания документов, подтверждающих безопасность продукции, подлежащей обя-

зательному контролю при ввозе в КР. Около 57% ввозимой в республику продукции проходит процедуру признания, что позволяет сократить стоимость и сроки сертификационных работ более чем в два раза [5].

Принимая во внимание тот факт, что в Кыргызской Республике до настоящего времени принято лишь четыре технических регламента, национальные стандарты остаются документами, востребованными предпринимательством для производства, реализации продукции и в сфере оказания услуг.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике” (в редакции Закона КР от 16 ноября 2009 г. № 299).
2. Соглашение по техническим барьерам в торговле ВТО (Agreement on Technical Barriers to Trade) // Результаты Уругвайского раунда многосторонних переговоров. – М., 2002.
3. <http://uotr.el.kg/ru/reglament>
4. Проект Всемирного Банка “Сокращение технических барьеров предпринимательству и торговле”, 2007.
5. “Отчет о деятельности в области стандартизации за 2008 г.”. – Бишкек: Кыргызстандарт, 2009.