

О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ И РАЗРЕШЕННЫХ МОНОПОЛИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.К. Айтбаев

Обосновывается необходимость и обязательность формирования и введения реестра субъектов естественных и разрешенных монополий. При этом автор подвергает сомнению аргументы д.э.н. Л.Н. Хочиевой и к.ю.н. У.М. Таржиева для отказа от введения подобных реестров.

Ключевые слова: доминирующее положение; рынок; естественная и разрешенная монополия; антимонопольное законодательство.

Государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики (далее – Госреестр) формируется, утверждается и ведется Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее антимонопольным органом) для осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, включенными в Госреестр. К хозяйствующим субъектам, включенным в Госреестр, применяются меры воздействия в соответствии с законами Кыргызской Республики “О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике”, “Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции” и другими нормативными

правовыми актами, регламентирующими их деятельность¹.

¹ Правила по контролю за экономической концентрацией, утвержденные постановлением Правительства КР от 15 марта 2005 г. №128; Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденное постановлением Правительства КР от 17.07.2003 г № 445; Положение о Государственном реестре субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики; Методические рекомендации по определению доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, Методические рекомендации по анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарных рынках и др.

Целью формирования, утверждения и ведения Госреестра является определение перечня хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственный контроль за их деятельностью со стороны государственного антимонопольного органа, а также выработка и осуществление мер по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности.

Хозяйствующий субъект включается в Госреестр в следующих случаях:

- если его доля на соответствующем товарном рынке составляет 35% и выше или величину, ежегодно устанавливаемую антимонопольным органом, и оно занимает доминирующее положение на данном рынке. При этом наличие вышеуказанной доли хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара (услуг) не должно носить кратковременного характера;
- если его действия (бездействия) нарушают антимонопольное законодательство.

Расчет доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится в соответствии с Методическими рекомендациями по определению доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке и Методическими рекомендациями по анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарных рынках.

При этом используется следующая информация:

- результаты анализа соответствующего товарного рынка, проводимого антимонопольным органом на основе данных органов статистики, научно-исследовательских организаций по итогам истекшего года или отчетных периодов текущего года;
- результаты рассмотрения антимонопольным органом дел, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства, а также ходатайств и уведомлений, представленных в антимонопольный орган в соответствии с законами Кыргызской Республики “Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции” и “О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике”;
- информация органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных организаций, юридических и физических лиц, правоохранительных и судебных органов.

Информация, содержащаяся в Госреестре, является открытой и представляется по запро-

сам заинтересованных юридических и физических лиц в порядке, установленном антимонопольным органом. Антимонопольный орган обязан сообщать о принятых решениях о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий, а также о включении в Госреестр либо исключении из него применяемых методов регулирования деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий и конкретных показателей и требований, предъявляемых к ним.

Для обеспечения государственного контроля хозяйствующие субъекты, включенные в Госреестр, органы статистики, органы исполнительной власти и местного самоуправления обязаны по требованию антимонопольного органа на основании запроса предоставлять достоверные документы, объяснения в письменной и устной форме и иную информацию, необходимую для осуществления ею функций, предусмотренных антимонопольным законодательством. Решение о внесении изменений в Госреестр (включение или исключение из него) утверждается приказом руководителя антимонопольного органа и доводится до хозяйствующего субъекта, в отношении которого издан приказ, в течение 10 дней с момента издания приказа. Вопрос об исключении хозяйствующего субъекта из Госреестра рассматривается при наличии следующих оснований:

- уменьшения доли хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара (работы, услуги) ниже 35% или величины, ежегодно устанавливаемой антимонопольным органом;
- утраты им статуса юридического лица;
- прекращения действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- вступления в законную силу решения суда.

Следует отметить, что при этом уменьшение доли субъекта естественных и разрешенных монополий на рынке определенного товара ниже 35% или величины, ежегодно устанавливаемой антимонопольным органом, не должно носить кратковременного характера, в том числе обусловленного сезонными особенностями.

Вопрос об исключении хозяйствующего субъекта из реестра рассматривается также при поступлении мотивированного заявления хозяйствующего субъекта об исключении его из Госреестра с приложением фактических данных, необходимых для принятия такого решения. В

таким случае решение об исключении хозяйствующего субъекта или отказе от исключения должно быть принято антимонопольным органом в течение месяца после поступления заявления и проведения необходимой экспертизы.

Необходимо отметить, что ведется много споров вокруг Госреестра. В частности, доктор экономических наук Л. Хочиева отмечает, что ведение любых реестров, связано с расходами ресурсов, поэтому представляется целесообразным отказаться от ведения Государственных реестров субъектов естественных и разрешенных монополий¹. При этом она приводит следующие аргументы:

- антимонопольный орган вынужден выступать ежегодно в судебных процессах в качестве ответчика по искам субъектов, включенных в реестр, которые в ходе судебного разбирательства в качестве аргумента просто оспаривают правильность процедуры включения в реестр и в связи с несовершенством законодательства имеют значительные шансы выиграть судебные процессы;
- сегодня практически невозможно регулировать монополиста, выявленного в результате анализа рынка, но не включенного в реестр;
- необходимость включения предприятий так называемых “государственных” монополий (ГП “Кыргызресурсы”, ГП “Кыргызтуз”) в реестр также является предметом дискуссий и судебных разбирательств.

Автор считает, что аргументы Л. Хочиевой не убедительны и недостаточны для того, чтобы отказаться от ведения реестров.

Во-первых, на практике государственного антимонопольного органа состоялись всего три судебных разбирательства по поводу обоснованности включения в реестр и лишь по одному разбирательству истец выиграл из-за несовершенства законодательства.

Кроме того, автор считает, что участие в судебных разбирательствах способствует совершенствованию работы специалистов антимонопольного органа, ведь именно в ходе разбирательства выявляются недостатки в нормативной правовой базе конкурентной политики.

Во-вторых, в соответствии с Положением о Государственном реестре субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики Хозяйствующий субъект включается в Госреестр в следующих случаях:

если его доля на соответствующем товарном рынке составляет 35% и выше или величину, ежегодно устанавливаемую антимонопольным органом; если его действия (бездействия) нарушают антимонопольное законодательство. Это значит, что не все хозяйствующие субъекты должны включаться в реестр. При выявлении доминирующего предприятия оценивается его рыночная сила, вероятность злоупотреблений доминирующим положением или наличие факта нарушений антимонопольного законодательства, учитывается также социальная значимость производимой продукции доминирующим предприятием и принимается решение о необходимости государственного регулирования хозяйствующего субъекта.

В-третьих, ГП “Кыргызресурсы” создано в целях осуществления оптовой торговли, оказания содействия в продвижении товаров отечественных производителей, организации производства продукции с ориентацией на внешний рынок, создания стабильных торговых отношений с иностранными партнерами и привлечения прямых инвестиций. То есть, данный хозяйствующий субъект вошел в рынок оптовой торговли как один из участников конкурентного рынка, при этом действующие операторы рынка не устранялись, следовательно, монополизации рынка не произошло.

Однако произошла монополизация рынка по сбору, скупке, переработке и реализации лома и отходов цветных и черных металлов, созданием государственного предприятия “Кыргыз темир” постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2001 года № 141. Указанным постановлением МВД КР было поручено оперативно выявлять факты незаконного сбора, скупки и реализации лома и отходов цветных и черных металлов, принимать жесткие меры для перекрытия каналов их незаконного оборота. То есть, были устранены с рынка хозяйствующие субъекты, ранее занимающиеся этим видом бизнеса, и единственным предприятием на этом рынке стал ГП “Кыргыз темир”. Поэтому ежегодно ГП “Кыргыз темир” включается в реестр. Кроме того, имеется решение правительства КР, в соответствии с которым дано поручение государственному антимонопольному органу устанавливать закупочные цены на лом и отходы цветных и черных металлов². Создание же ГП “Кыргызтуз” после вмешательства государ-

¹ Хочиева Л.Н. Развитие конкуренции в Кыргызстане. – Бишкек, 2007. – С. 143.

² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 апреля 2001 года, № 192.

ственного антимонопольного органа так и осталось в проекте.

Канд. юрид. наук У.М. Таржиев указывает на необходимость решения судьбы Государственного реестра субъектов естественных и разрешенных монополий. При этом он отмечает, что введение Госреестра, вмененное в обязанность антимонопольного органа нормами действующего законодательства, достаточно спорно. Учитывая тот факт, что ведение любых реестров связано с расходами ресурсов, он считает целесообразным отказаться от ведения Государственного реестра субъектов естественных и разрешенных монополий.

Автор считает мнение У.М. Таржиева неубедительным и более того, неправильным. Целевое назначение реестра – подготовка информационной базы о крупнейших субъектах отдельного товарного рынка для осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства. В настоящее время реестр субъектов естественных и разрешенных монополий является инструментом предупреждения и пресечения монополистической деятельности носит принудительный характер, фор-

мируется на основе приказа Государственного антимонопольного органа.

Следует также отметить, что после утверждения реестр субъектов естественных и разрешенных монополий официально публикуется в средствах массовой информации. Всем включенным в реестр хозяйствующим субъектам антимонопольным органом письменно сообщается об этом, а также о том, что их деятельность будет регулироваться антимонопольным законодательством. При этом сообщается и о методе регулирования. Следовательно, хозяйствующий субъект, включенный в реестр, признается монополистом на соответствующем товарном рынке. Об этом в обязательном порядке должны знать не только включенные в реестр хозяйствующие субъекты, чтобы не нарушать требования антимонопольного законодательства к монополистам, но должны знать и потребители товаров и услуг данных хозяйствующих субъектов в целях обеспечения защиты своих прав. Поэтому автор считает необходимым и обязательным формирование и ведение реестра субъектов естественных и разрешенных монополий.