

УДК 351.862.2(575.2)

ВОПРОСЫ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНЦЕПЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Г.А. Шабикова, К.А. Молдобаев, Мээрим Асаналы, А.А. Молдобаева

Рассматриваются актуальные вопросы культуры безопасности. Проведен анализ процесса формирования культуры безопасности в Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики. Построена диаграмма по результатам анализа человеческого фактора в чрезвычайных ситуациях. Отмечено, что формирование культуры безопасности жизнедеятельности во всех областях деятельности общества должно быть непрерывным процессом социума.

Ключевые слова: культура безопасности; негативные факторы; чрезвычайные ситуации; деятельность человека; техногенная опасность.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКЫН ЖАНА АЙМАГЫН КОМПЛЕКСТҮҮ КОРГОО КОНЦЕПЦИЯСЫНДА КООПСУЗДУК МАДАНИЯТЫНЫН МАСЕЛЕЛЕРИ

Г.А. Шабикова, К.А. Молдобаев, Мээрим Асаналы, А.А. Молдобаева

Бул макалада коопсуздук маданиятынын актуалдуу маселелери каралган. Кыргыз Республикасынын калкын жана аймагын комплекстүү коргоо концепциясында коопсуздук маданиятын түзүү процессине талдоо жүргүзүлгөн. Өзгөчө кырдаалдарда адам факторуна талдоо жүргүзүүнүн жыйынтыктары боюнча диаграмма түзүлгөн. Коомдун ишмердигинин бардык тармактарында коопсуз жашоо маданиятын түзүү социумдун үзгүлтүксүз процесси болушу керек.

Түйүндүү сөздөр: коопсуздук маданияты; терс факторлор; өзгөчө кырдаалдар; адамдын ишмердиги; техногендик коркунуч.

QUESTIONS OF A SECURITY CULTURE IN THE CONCEPT OF INTEGRATED PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

G.A. Shabikova, K.A. Moldobaev, Meerim Asanally, A.A. Moldobaeva

The article provides materials on the issues of safety culture, which is considered relevant today, analyzes the issue of creating a safety culture in the Concept of comprehensive protection of the population and territory in the Kyrgyz Republic. The diagram is based on the results of the human factor analysis in emergency situations. It is noted that the formation of a culture of life safety in all areas of society should be a continuous process of society.

Keywords: safety culture; negative factors; emergency situations; human activities; technological hazards; threat; concept.

Необходимым условием развития общества является безопасность его населения. В любом цивилизованном обществе защита человека от негативных факторов окружающей и производственной среды является непреложным фактором жизнедеятельности, особенно при сохранении традиционных угроз и появлении видоизмененных опасностей, возрастании уязвимости населения. Мировую общественность все больше тревожат новые виды инфекционных заболеваний, информационная и кибер-опасность.

Культура безопасности – это уровень развития человека и общества, обеспечивающий безопасность жизнедеятельности в различных опасных условиях и в чрезвычайных ситуациях.

В условиях цифровизации и развития высоких технологий жизнь человека становится интересной, насыщенной и комфортной, но способствует появлению новых видов рисков и угроз для его жизнедеятельности. Нет такой области, где отсутствуют опасности и риски, они существуют в каждой социальной сфере, и проблема обеспечения безопасности людей – задача каждого государства. Она содержит две основные составляющие: безопасность мирового сообщества и личная безопасность каждого человека.

К первой можно отнести террористические движения, конфликты между государствами, гражданские и информационные войны, цветные революции, эпидемии и пандемии. И основная задача каждого государства – уменьшение рисков и защита населения от всевозможных негативных воздействий.

Основную роль в существовании человека играет уровень культуры населения. Развитие культуры безопасности – важная задача государства. При низкой культуре безопасности и самосознания сам человек является фактором риска и для себя и окружающих. Большинство несчастных случаев происходит по неосторожности, из-за беспечности и халатности. Это наглядно демонстрирует несоблюдение правил дорожного движения, а также низкая культура взаимодействия водителей автомобилей и пешеходов. По данным национального статистического комитета Кыргызской Республики количество ДТП в 2009 г. составило 4248 в год, а в 2019 г. этот показатель вырос до 6663 случаев в год, увеличившись на одну треть [1].

По статистическим данным, которые приводятся в работе «Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики» – среднее количество чрезвычайных ситуаций за 27 лет (1990–2015 гг.) составило 195 случаев, а за период 2000–2016 гг. (17 лет) – 225 [2].

Нормы безопасного поведения и подготовленность каждого человека являются определяющими условиями для недопущения развития опасных и чрезвычайных ситуаций. Это элементы культуры безопасности на индивидуальном уровне, т. е. подготовленность личности в области безопасности жизнедеятельности. Существуют и элементы культуры безопасности на коллективном уровне – это подготовленность персонала различных объектов. Элементы культуры безопасности на государственном уровне – это подготовленность всего населения к безопасности жизнедеятельности, в которой должны принимать участие все уровни управления страны.

Общепризнанно, что основными причинами аварий являются ошибочные действия человека, которые называют «человеческим фактором». Это неграмотное управление, низкая квалификация специалистов, нарушение технологического процесса и несоблюдение техники безопасности. Около 80 % чрезвычайных ситуаций техногенного характера обусловлено человеческим фактором, и лишь 20 % можно отнести к технической неисправности оборудования (рисунок 1). Если взять человеческий фактор за 100 %, то из них 70 % – это низкий уровень культуры жизнедеятельности и лишь 30 % – психоэмоциональное состояние (рисунок 2) [3].

Данные рисунков 1 и 2 показывают, что обеспечение безопасности – одна из основных потребностей человека. Решение этой задачи можно достичь путем формирования культуры безопасности. Формирование культуры безопасности должно носить непрерывный характер на протяжении всей жизни человека. Начиная с детского возраста необходимо прививать правила безопасного поведения во избежание всех возможных опасностей окружающей среды.

Необходимо регламентировать социальные нормы поведения людей, чтобы это было внутренней потребностью каждого человека, общества и государства.

Культура безопасности – это способы разумной жизнедеятельности человека в области обеспечения безопасности, результаты этой жизнедеятельности и степень развитости личности и общества в этой области [4].

Особое место в реализации государственной политики в области обеспечении безопасности жизнедеятельности в Кыргызстане имеет «Концепция комплексной защиты населения и территории



Рисунок 1 – Характер чрезвычайных ситуаций техногенного характера



Рисунок 2 – Характер чрезвычайных ситуаций с участием человеческого фактора

Кыргызской Республики». Политика государства по обеспечению национальной безопасности жизнедеятельности должна осуществляться с учетом региональных особенностей. Повышение культуры безопасности населения должно осуществляться силами органов государственной власти, местного самоуправления, научными институтами и общественными организациями.

В первой главе этого документа дается общая оценка рисков ЧС в Кыргызской Республике. В нашей республике, как и в других странах мира, возникают многочисленные стихийные бедствия, которые негативно сказываются на жизни населения и экономике. Главными факторами возникновения негативных явлений являются: несоблюдение населением норм и правил безопасности, нерациональное использование земель, ухудшение состояния инфраструктуры, деградация земель, изношенность производственного оборудования и др.

В пункте 7 Концепции говорится о проблемах в области защиты населения и территорий от ЧС. В параграфе 4 отмечается «низкий уровень «культуры безопасности» среди населения и недостаточный уровень подготовки должностных лиц. «В большинстве случаев население односторонне воспринимает «безопасность жизнедеятельности». Население, понимая необходимость защиты жизни и здоровья при чрезвычайных ситуациях природного характера, недооценивает необходимость проведения превентивных мер, не воспринимает потенциально опасные объекты, технику и процессы как источники чрезвычайных ситуаций и зачастую провоцирует их возникновение» [4].

Во второй главе Концепции приведена ее цель. «Цель Концепции – повышение уровня защищенности населения и территорий от ЧС для создания условий устойчивого развития страны. Концепция является официальным подтверждением, что вопрос снижения риска бедствий становится основой государственной политики в области Гражданской защиты. Концепция затрагивает деятельность всех вовлеченных и заинтересованных сторон, в частности, государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества и частного сектора» [4].

Для достижения цели Концепции необходима реализация комплекса мер по следующим четырем приоритетным направлениям, выделенным Сендайской рамочной программой, которая включает:

- а) повышение знаний о возможных рисках бедствий;
- б) совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий;
- в) инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия;
- г) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования.

Задачи Концепции:

- 1) повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера;
- 2) проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий;
- 3) повышение «культуры безопасности» населения» [4].

Таким образом, основной задачей является повышение культуры безопасности населения, которая будет реализована путем повышения информированности населения и совершенствования форм и методов обучения населения.

Реализация задач будет осуществляться через Планы мероприятий. Реализация Концепции будет основываться на принципах вовлечения всех заинтересованных сторон: государственных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, гражданского общества и населения.

Предусмотрено три этапа реализации Концепции, которые включают период реализации Сендайской рамочной программы: 1) 2018–2020 гг.; 2) 2023–2026 гг.; 3) 2027–2030 гг. Предусмотрено проведение мониторинга и оценка выполнения Концепции.

Выводы. Все сказанное выше позволяет сделать вывод о том, что современная жизнь человека не может существовать без культуры жизнедеятельности и необходимо обеспечить формирование культуры безопасности во всех областях жизнедеятельности человека. Формирование культуры безопасности жизнедеятельности должно быть непрерывным, всеобщим и комплексным процессом. Лишь совместными координированными силами органов государственной власти и местного самоуправления, научных институтов и общественных организаций можно повысить уровень культуры безопасности населения.

Литература

1. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <http://www.stat.kg/ru/> (дата обращения: 16.11.2020).
2. Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики. Изд. 14-е с изм. и доп. Бишкек: МЧС КР, 2017. 750 с.
3. Аюбов Э.Н. Комплексный подход МЧС России к формированию культуры безопасности жизнедеятельности / Э.Н. Аюбов, Н.В. Твердохлебов, Хоруженко А.Ф. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. 204 с.
4. Шабикова Г.А. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / Г.А. Шабикова, Б.С. Ордобаев. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2019. 162 с.
5. Концепция комплексной защиты населения и территорий Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы.