

УДК 343.21:342(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-3-45-48

**К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
И БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Б.Д. Какешов, А.О. Жээналиева, С.Р. Бобушев

Аннотация. Рассматриваются вопросы содержания уголовной политики в сфере защиты основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики. Раскрыты отдельные нормативные правовые акты, закрепляющие основные направления национальной безопасности, некоторые виды внешних и внутренних угроз в виде терроризма, экстремизма, коррупции и других преступных посягательств, направленных на основы конституционного строя и безопасности государства, а также принимаемые меры по борьбе с ними.

Ключевые слова: уголовная политика; конституционный строй; безопасность государства; внешние и внутренние угрозы; терроризм; экстремизм; органы национальной безопасности; национальная безопасность.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК ТҮЗҮЛҮШҮНҮН
НЕГИЗДЕРИН КОРГОО ЖАНА КООПСУЗДУК ЧӨЙРӨСҮНДӨ КЫЛМЫШ-ЖАЗА
САЯСАТЫНЫН МАЗМУНУ ЖӨНҮНДӨ МАСЕЛЕ**

Б.Д. Какешов, А.О. Жээналиева, С.Р. Бобушев

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын конституциялык түзүлүшүнүн негиздерин коргоо жана коопсуздук чөйрөсүндө кылмыш саясатынын мазмуну боюнча маселелер каралат. Улуттук коопсуздуктун негизги багыттарын бекемдеген айрым ченемдик укуктук актылар, конституциялык түзүлүштүн негиздерине жана мамлекеттин коопсуздугуна багытталган терроризм, экстремизм, коррупция жана башка кылмыштуу кол салуулар түрүндөгү тышкы жана ички коркунучтардын айрым түрлөрү, ошондой эле алар менен күрөшүү боюнча көрүлүп жаткан чаралар ачылып көрсөтүлгөн.

Түйүндүү сөздөр: кылмыш саясаты; конституциялык түзүлүш; мамлекеттик коопсуздук; тышкы жана ички коркунучтар; терроризм; экстремизм; улуттук коопсуздук органдары; улуттук коопсуздук.

**TO THE ISSUE OF THE CONTENT OF CRIMINAL POLICY IN THE FIELD
OF PROTECTION OF THE FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM
AND SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

B.D. Kakeshov, A.O. Zheenalieva, S.R. Bobushev

Abstract. The article is devoted to the content of criminal policy in the field of protection of the foundations of the constitutional system and security of the Kyrgyz Republic. The paper reveals certain normative legal acts that consolidate the main directions of national security, some types of external and internal threats in the form of terrorism, extremism, corruption and other criminal encroachments aimed at the foundations of the constitutional system and the security of the state, as well as measures taken to combat them.

Keywords: criminal policy; constitutional system; state security; external and internal threats; terrorism; extremism; national security agencies; national security.

Уголовная политика в сфере защиты основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики теснейшим образом связана с обеспечением национальной безопасности страны и таких ее важнейших составляющих, как государственная и общественная безопасность. Она вытекает из практической необходимости непрерывного осуществления и реализации деятельности по совершенствованию правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, насильственного захвата власти, коррупции, массовых беспорядков, межнациональных конфликтов и других преступных посягательств, направленных против основ конституционного строя и безопасности государства [1].

Так, по мнению Б.И. Борубашева, конституционный строй в широком его понимании представляет собой отношения экономического, социального, политического, правового, идеологического характера, которые регулируются основным законом государства, возникающим в связи с организацией деятельности государственной власти и органов управления, а также включает в себя правовые связи гражданина, общества и государства [2, с. 3].

26 февраля 2003 года за № 44 был принят Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности», который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определил систему национальной безопасности и ее функции, установил порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности [3]. В статье 1 данного Закона «Понятие состояния защищенности жизненно важных интересов общества и государства от внутренних и внешних угроз» отмечено, что жизненно важные интересы – это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Угроза национальной безопасности в статье 3 Закона определена как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества

и государства [3]. При этом основными объектами национальной безопасности являются:

- личность, ее права и свободы;
- общество, его материальные и духовные ценности;
- государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Раздел 2.2 Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики 2021 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570, определяет внешние и внутренние угрозы национальной безопасности. К внешним относятся:

- усиление противостояния ведущих мировых держав между собой, конфликт геополитических взглядов, усиление военно-политических блоков в региональном формате, снижение влияния и авторитета региональных международных организаций и т. д.;

- общественно-опасные, дестабилизирующие устремления международных экстремистских и террористических группировок в направлении центральноазиатского региона и, в частности, непосредственно к нашей республике, учитывая быстро изменяющуюся военную и политическую обстановку;

- диящийся, затяжной процесс концентрации боевиков из-за рубежа, включая уроженцев из центральноазиатских стран, в местах, благоприятных для перемещения или попытки прорыва в республику как вероятный объект для атаки;

- увеличение и усиление вербовочной и пропагандистской деятельности в сети Интернет, масштабов религиозного экстремизма, международного терроризма и сепаратизма, а также экстремистские и террористические проявления в странах центральноазиатского региона;

- увеличение масштаба активной деятельности иностранных пунктов и центров нетрадиционных для республики религиозных взглядов, течений и связанной с ним популяризации чуждой идеологии;

- увеличение масштабов транзитного оборота наркотиков, его составляющих, включая тяжелые наркотики, проходящих через республику, а также рост объема ввозимых психотропных веществ из транзитных приграничных с республикой стран;

- усиление проблем, связанных с водно-энергетическим комплексом в республике и центральноазиатском регионе в целом;

- частичная незавершенность международно-правового порядка по оформлению государственной границы между отдельными странами региона и т. д. [4].

К внутренним угрозам национальной безопасности, согласно этой же Концепции, относятся:

- рост противоречий, фактора местничества и этнорегионализма в системе ценностей общественных отношений;

- увеличение масштабов коррупции и ее проявлений в государственных учреждениях и частном секторе, вовлечение в коррупционные преступления широкого круга государственных служащих, представителей бизнеса и членов организованных преступных сообществ [5];

- повышение уровня преступности, неблагоприятная криминогенная ситуация по отдельным видам тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе усиление деятельности организованной преступности с вовлечением молодежи и государственных служащих в свою преступную деятельность путем укрепления тесных контактов между чиновниками всех уровней власти с криминальными структурами, покровительством должностных лиц незаконному обороту капитала, наркотических средств, оружия и нелегальной миграции;

- обострение проблем наркомании, алкоголизма и рост криминализованности общества, все большее вовлечение молодежи в совершение преступлений и их приверженность идеям криминального мира;

- обострение социально-политической обстановки, зачастую приводящее к массовым протестным акциям и беспорядкам;

- увеличение религиозных течений радикального толка и усиление противоречий межконфессионального характера в республике;

- возможная активизация деятельности внутренних подпольных террористических и экстремистских организаций, в частности, в среде осужденных за экстремизм и терроризм лиц;

- активная деятельность деструктивных элементов в социальных мессенджерах и соцсетях,

включая распространение недостоверной и заведомо ложной информации;

- размещение сведений и материалов, связанных с террористической и экстремистской идеологией;

- призывы к вступлению в ряды террористических и экстремистских организаций, к организации массовых беспорядков и акциям протеста, пропагандирование преступного образа жизни, суицидальных роликов, настроений, в том числе и самих проявлений суицида, и иная информация, которая оказывает отрицательное воздействие на молодое поколение в первую очередь [6].

Главными направлениями обеспечения национальной безопасности являются:

- защита конституционного строя, обеспечение независимости и суверенитета, государственной и территориальной целостности Кыргызской Республики;
- укрепление мира и согласия между всеми этническими группами и конфессиями;
- борьба с терроризмом и экстремизмом;
- верховенство закона и укрепление правопорядка;
- неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина, их охрана от незаконных посягательств;
- защита и охрана жизни, здоровья человека и всех форм собственности;
- обеспечение общественной, экономической, финансовой, социальной, политической, экологической стабильности и безопасности и т. д.

Особое внимание должно быть уделено искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Кыргызской Республики и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики [7]. В связи с этим, в целях обеспечения национальной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность органов исполнительной власти: развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций

иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма;

- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, механизмы противодействия участию граждан Кыргызстана в деятельности террористических и экстремистских группировок за рубежом;
- совершенствуется система выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им [5];
- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб, пропагандистских структур и т. д.

Таким образом, по мнению авторов, все эти положения и составляют основное содержание уголовной политики Кыргызской Республики в сфере защиты основ конституционного строя и безопасности страны. Уголовная политика в сфере защиты основ конституционного строя и безопасности государства должна осуществляться путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, специальных служб и силовых структур, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь, среди несовершеннолетних) и иных

правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Поступила: 13.02.23; рецензирована: 27.02.23;
принята: 02.03.23.

Литература

1. *Осмоналиев К.М.* Уголовная политика Кыргызстана: вопросы теории и практики: монография / К.М. Осмоналиев. М.: ИПСИ, 2005.
2. *Борубашев Б.И.* Основы конституционного строя / Б.И. Борубашев // Вестник КРСУ. 2008. Т. 8. № 2.
3. Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168> (дата обращения: 15.01.2023).
4. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики 2021 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815> (дата обращения: 15.01.2023).
5. *Окенова Р.А.* Криминологические и уголовно-правовые аспекты предупреждения коррупции: учебное пособие / Р.А. Окенова, Б.Д. Какешов. Бишкек: ЮрИнфо, 2011.
6. *Какешов Б.Д.* Научные основы квалификации преступлений: учебно-методический комплекс / Б.Д. Какешов, А.Ж. Жээналиева. Бишкек: Юридический институт КНУ им. Ж. Баласагына, 2015.
7. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы. URL: <http://www.stat.kg/ru/nsur/> (дата обращения: 15.01.2023).