

УДК 338.2:316.334.3(470)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-30-39

**ИССЛЕДОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ  
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ,  
АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМНЫЕ МОМЕНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*С.К. Мизанбекова, И.П. Богомолова, И.Н. Василенко, Д.В. Шайкин*

*Аннотация.* Социальная сфера и защита населения являются важной составляющей государственной политики любой страны. Качественная реализация последней является важнейшим условием стабильности и безопасности государства. Цель работы – исследование ключевых особенностей состояния, организации и управления социальной сферой в России на муниципальном уровне для выработки наиболее действенных решений по совершенствованию последней. Социальная политика государства направлена на эффективное решение ключевых социальных проблем в обществе, минимизацию социальных конфликтов, а также совершенствование инструментов и механизмов, ориентированных на повышение уровня жизни граждан и их благосостояния. Процесс социального развития общества должен основываться на принципе социальной справедливости. В российском нормативно-правовом регулировании сегодня весьма тщательно прорабатывается вопрос социальной защиты населения, оказания социальных услуг и организации социального обслуживания. Кроме того, имеется довольно обоснованная материально-техническая и организационно-управленческая базы, призванные обеспечить высокий уровень качества жизни населения в долгосрочной перспективе. В работе рассмотрены основные принципы реализации социальной политики на территории Российской Федерации, а одним из ключевых является обеспечение регулярной и действенной помощи наиболее социально незащищенным слоям общества. Также выделены особенности реализации социальной политики в РФ на федеральном уровне, на уровне субъектов и муниципалитетов, изучены основные функции, цели, задачи, а также направления реализации социальной защиты и обслуживания граждан Российской Федерации. Сегодня в России имеется целый ряд наиболее значимых и актуальных проблем социального типа, в частности, снижение реальных доходов населения, высокий уровень инфляции и, как следствие, снижение покупательской способности. В работе проанализированы наиболее актуальные проблемы в области организации социальной защиты населения на муниципальном уровне. В заключении выделено приоритетное направление деятельности органов власти в целях повышения эффективности социального развития и обслуживания населения нашей страны.

*Ключевые слова:* социальная политика; уровень и качество жизни населения; муниципалитеты; сельские территории; проблемы; принципы; особенности; эффективность; организация и управление; стратегические цели и задачи.

---

**МУНИЦИПАЛДЫК ДЕНГЭЭЛДЕ РОССИЯДАГЫ СОЦИАЛДЫК  
САЯСАТТЫ ИЗИЛДӨӨ: ИШКЕ АШЫРУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ, АКТУАЛДУУ  
ТЕНДЕНЦИЯЛАР, КӨЙГӨЙЛҮҮ УЧУРЛАР ЖАНА ПЕРСПЕКТИВАЛАР**

*С.К. Мизанбекова, И.П. Богомолова, И.Н. Василенко, Д.В. Шайкин*

*Аннотация.* Социалдык чөйрө жана калкты коргоо ар бир өлкөнүн мамлекеттик саясатынын маанилүү курамдык бөлүгү болуп саналат. Калкты коргоону сапаттуу ишке ашыруу мамлекеттин туруктуулугунун жана коопсуздугунун маанилүү шарты болуп саналат. Эмгектин максаты – акыркыны өркүндөтүү боюнча кыйла натыйжалуу чечимдерди иштеп чыгуу максатында, муниципалдык деңгээлде Россияда социалдык чөйрөнүн абалынын негизги өзгөчөлүктөрүн, уюштурууну жана башкарууну изилдөө болуп саналат. Мамлекеттин социалдык саясаты коомдогу өзөктүү социалдык көйгөйлөрдү натыйжалуу чечүүгө, социалдык чыр-чатактарды минималдаштырууга, ошондой эле жарандардын жашоо деңгээлин жана алардын жыргалчылыгын жогорулатууга багытталган каражаттарды жана механизмдерди өркүндөтүүгө багытталган. Коомдун социалдык өнүгүү процесси социалдык адилеттүүлүк принцибине негизделиши керек. Россиянын ченемдик-укуктук жөнгө салуусунда бүгүнкү күндө калкты социалдык жактан коргоо, социалдык кызматтарды көрсөтүү жана социалдык тейлөөнү уюштуруу маселелери абдан кылдат иштелип чыгууда. Мындан тышкары, узак мөөнөттүү келечекте калктын жашоо сапатынын жогорку деңгээлин камсыз кылууга багытталган жетишээрлик негизделген материалдык-техникалык, уюштуруучулук жана башкаруучу база бар. Бул эмгекте Россия Федерациясынын аймагында социалдык саясатты ишке ашыруунун негизги принциптери каралат жана коомдун социалдык жактан аярлуу катмарларына үзгүлтүксүз жана натыйжалуу жардам көрсөтүү негизги принциптердин бири болуп саналат. Россия Федерациясында

федералдык деңгээлде, субъекттердин жана муниципалитеттердин деңгээлинде социалдык саясатты ишке ашыруунун өзгөчөлүктөрү, негизги функциялары, максаттары, милдеттери, ошондой эле Россия Федерациясынын жарандарын социалдык коргоону жана тейлөөнү ишке ашыруунун багыттары белгиленет. Бүгүнкү күндө Россияда социалдык типтеги бир катар олуттуу жана актуалдуу көйгөйлөр бар, атап айтканда, калктын реалдуу кирешесинин төмөндөшү, инфляциянын жогорку деңгээли жана анын натыйжасында сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн төмөндөшү. Эмгекте муниципалдык деңгээлде калкты социалдык жактан коргоону уюштуруу чөйрөсүндөгү эң актуалдуу көйгөйлөр талдоого алынган. Жыйынтыгында өлкөбүздүн социалдык өнүгүүсүнүн жана калкты тейлөөнүн натыйжалуулугун жогорулатуу максатында бийлик органдарынын ишмердигинин артыкчылыктуу багыты белгиленди.

*Түйүндүү сөздөр:* социалдык саясат; калктын жашоо деңгээли жана сапаты; муниципалитеттер; айыл аймактары; көйгөйлөр; принциптер; өзгөчөлүктөр; натыйжалуулук; уюштуруу жана башкаруу; стратегиялык максаттар жана милдеттер.

---

## RESEARCH OF SOCIAL POLICY IN RUSSIA AT THE MUNICIPAL LEVEL: IMPLEMENTATION FEATURES, CURRENT TRENDS, PROBLEMATIC ISSUES AND PROSPECTS

*S.K. Mizanbekova, I.P. Bogomolova, I.N. Vasilenko, D.V. Shaykin*

*Abstract.* The social sphere and protection of the population is an important component of the state policy of any country. The qualitative implementation of the latter is the most important condition for the stability and security of the state. The purpose of the work is to study the key features of the state, organization and management of the social sphere in Russia at the municipal level in order to develop the most effective solutions to improve the latter. The state's social policy is aimed at effectively solving key social problems in society, minimizing social conflicts, as well as improving tools and mechanisms aimed at improving the standard of living of citizens and their well-being. The process of social development of society should be based on the principle of social justice. In the Russian legal regulation today, the issue of social protection of the population, the provision of social services and the organization of social services is being very carefully worked out. In addition, there is a fairly well-founded material, technical, organizational and managerial base designed to ensure a high level of quality of life for the population in the long term. The paper considers the basic principles of the implementation of social policy on the territory of the Russian Federation, and one of the key ones is to provide regular and effective assistance to the most socially vulnerable segments of society. The peculiarities of the implementation of social policy in the Russian Federation at the federal level, at the level of subjects and municipalities are also highlighted; the main functions, goals, tasks, as well as directions of implementation of social protection and service of citizens of the Russian Federation are studied. Today in Russia there are a number of the most significant and urgent problems of a social type, in particular, a decrease in real incomes of the population, a high level of inflation and, as a result, a decrease in purchasing power. The paper analyzes the most pressing problems in the field of organization of social protection of the population at the municipal level. In conclusion, the priority direction of the activities of the authorities in order to improve the efficiency of social development and service to the population of our country is highlighted.

*Keywords:* social policy; level and quality of life of the population; municipalities; rural areas; problems; principles; features; efficiency; organization and management; strategic goals and objectives.

**Введение.** Одним из важнейших аспектов реализации современной государственной политики для любой страны является оказание качественных социальных услуг и обеспечение высокого уровня социального обслуживания населения. Для реализации данной задачи требуется развитая социальная инфраструктура. Недостаточное внимание к проблемам сферы социальных услуг и обслуживания населения по принципу обратной связи в виде отрицательного мультипликативного эффекта отражается на всех других сферах государственного управления (общественно-политической, финансово-экономической, культурной, дипломатической).

Социальная сфера относится к сложным системам, поэтому важно правильно выделить субъекты и объекты, входящие в ее структуру. Весьма важным является установить четкие взаимосвязи объекта управления с другими сферами общественного производства, структурировать сам объект управления и рассмотреть его элементы во взаимодействии. Уровень развития и эффективности функционирования муниципальных образований определяется качеством существующей социальной инфраструктуры, и чем выше качество предоставляемых социальных услуг, тем выше уровень качества жизни населения, а, соответственно, и уровень

социально-политической стабильности. Таким образом, тема исследования является актуальной и имеет высокое теоретико-методическое и прикладное значение в аспекте реализации ключевых принципов и задач государственной социальной политики на всех уровнях управления (федеральном, региональном, муниципальном).

Среди научных работ, посвященных развитию социальной инфраструктуры и реализации социальной политики на муниципальном уровне, стоит отметить труды О.Л. Алексеевой, О.В. Артемовой, Е.В. Бариновой, Е.В. Бельчука, И.П. Богомоловой, В.П. Бугорского, В.Г. Введенского, Г.А. Гольца, О.В. Гоновой, С.В. Дорошенко, Н.А. Зарубы, В.Е. Кирьянчука, В.П. Кузнецова, Н.М. Логачевой, Т.А. Мизиновской, П.И. Минакира, В.В. Миронова, А.В. Одинцовой, С.Г. Пьянковой, О.И. Сергеевой, С.Н. Смирнова, В.В. Смолова, Т.В. Третьяченко, Л.Я. Чикариной, В.И. Шулепова.

Несмотря на наличие большого количества работ в области совершенствования системы управления социальной инфраструктурой муниципальных территорий, отдельные вопросы остаются мало изученными и требуют комплексного исследования.

**Методы и материалы.** Теоретической и методологической основой работы послужили научные труды отечественных ученых-экономистов, занимающихся проблемами совершенствования управления социальной сферой, повышения эффективности организации социального обслуживания и оказания социальных услуг. В ходе исследования нашли применение общенаучные методы познания социально-экономических процессов: анализ, абстракция, идеализация, синтез, ретроспектива, конкретизация, формализация, методы экспертных оценок, сравнения, прикладные аналитические, экспертные и графические методы, логические, системные, ситуационные, диалектические, процессные и функциональные подходы. Исследования информационно-аналитической базы проводились с применением пакета прикладных программ MS Word, MS Excel. Аналитическую и информационно-эмпирическую базу исследования составили официальные материалы Росстата, официальные документы Правительства

РФ, регламентирующие управление социальной сферой, информация сети Internet, материалы научно-практических конференций, публикации в научных периодических изданиях по профилю исследования, а также монографии, учебные пособия и учебники по экономике и менеджменту.

**Основные результаты исследования.** Следует отметить, что экономическая категория «социальная политика» является составной частью внутренней политики государства и призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного развития человека. Данный термин сформировался в условиях повышения уровня социализации государства во второй половине XIX в. Таким образом, новые функции государства были объединены категорией «социальная политика» [1].

Анализ литературы показал, что сущность социальной политики заключается в совокупности организационно-экономических, нормативно-правовых и административно-распорядительных решений профильных государственных структур, направленных на обеспечение каждого гражданина страны необходимыми условиями для развития и использования своих способностей, кроме того, обеспечивающих достойный уровень и качество жизни отдельным категориям граждан, которые утратили способности к ведению активной трудовой деятельности (старики, инвалиды, дети) [2–5].

Таким образом, социальная политика государства направлена на эффективное решение ключевых социальных проблем в обществе, минимизацию социальных конфликтов, а также совершенствование инструментов и механизмов, направленных на повышение уровня жизни граждан и их благосостояние.

Социальная сфера государственного и муниципального уровней включает системы социального обеспечения и социального обслуживания / услуги (пособия по безработице, пенсии и др.), привлечение частных капиталов в процессы модернизации и развития социальной инфраструктуры через организацию социальных фондов (образование, здравоохранение, культура, ЖКХ). Подчеркнем, что процесс социального развития общества должен основываться на принципе социальной справедливости.

Следовательно, социальная политика – это целенаправленная (профильная) деятельность государственных учреждений в социальной сфере общества, которая объединяет весь потенциал всех участников процесса социального обеспечения и оказания социальных услуг (коммерческие предприятия, социальные фонды, профсоюзы, отдельные граждане) для решения наиболее актуальных и значимых социальных задач всего общества [6].

Исследование научной литературы по профилю научного изыскания позволило прийти к выводу, что социальная защита на уровне муниципалитетов представляет собой комплекс мероприятий, направленных на соблюдение социальных норм, прав и гарантий с целью защиты населения от воздействия неблагоприятных факторов и условий, а также обеспечение достойного уровня жизни и развития. Анализ показал, что в российском нормативно-правовом регулировании весьма тщательно прорабатывается вопрос социальной защиты населения, оказания социальных услуг и организации социального обслуживания. Кроме того, имеется довольно обоснованная материально-техническая и организационно-управленческая базы, призванные обеспечить высокий уровень качества жизни населения в долгосрочной перспективе, с учетом базовых сценариев развития экономики и неблагоприятного воздействия наиболее значимых и масштабных рисков. Тем не менее, многие проблемы социального порядка в России остаются открытыми, актуальными и требуют тщательной проработки в плане финансово-экономического, нормативно-правового и организационно-управленческого сопровождения. Также данный комплекс направлений, стратегических решений и актуальных задач в области системного развития социальной сферы и инфраструктуры имеет особое значение именно на муниципальном уровне [7].

В качестве отдельных проблемных моментов, которые актуальны на текущий момент, стоит отметить следующие:

➤ сегодня общественные организации и профсоюзы неактивно участвуют в разработке законодательной базы, направленной на совершенствование системы управления

социальной инфраструктурой и повышение эффективности организации социального обслуживания населения;

- сбор профильной статистической информации имеет фрагментарный и весьма ограниченный формат, а обработка последней, в большинстве случаев, реализуется на основе морально устаревших средств и методологий, поэтому полученные результаты весьма трудно использовать для принятия взвешенных, достаточно обоснованных и логичных решений;
- вопросы совершенствования системы организации социальной защиты на муниципальном уровне, в большинстве своем, имеют весьма забюрократизированный и хаотичный формат, что является серьезным сдерживающим фактором повышения эффективности и качества социального обслуживания населения на данном уровне государственного управления.

Подчеркнем, что решение данных проблем должно базироваться на общих принципах, которые применимы для всех уровней управления, в том числе и для местного самоуправления. Далее приведем основные принципы реализации социальной политики на территории Российской Федерации:

- обеспечение регулярной и действенной помощи наиболее социально незащищенным слоям общества;
- оказание финансовой и информационно-консультационной помощи гражданам в случае безработицы;
- обеспечение эффективной работы инструмента социального страхования, установление минимальной заработной платы для работающих граждан;
- поддержание необходимого уровня жизни населения путем регулирования цен, введения разных форм компенсации при резком повышении цен, а также за счет проведения индексаций пенсий, пособий, заработных плат;
- развитие систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма, а также защита окружающей среды через

организацию государственных фондов и волонтерских движений;

- проведение активной политики, направленной на обеспечение высокого уровня профессиональной квалификации специалистов, а также переподготовку кадров для более интеллектуальноемких работ [8, 9].

Подчеркнем, что хотя процесс управления социальной сферой находится в совместном ведении Федерации и субъектов, значительное место в этом вопросе отводится органам местного самоуправления.

Стоит отметить, что социальная политика на федеральном уровне определяется следующими основными направлениями: повышение качества жилищно-коммунальных услуг, пенсионное обеспечение, система здравоохранения, сфера образования, регулирование безработицы и рынка труда, регулирование уровня доходов населения.

Социальная политика регионального уровня реализуется с учетом специфики отдельных субъектов РФ, но особую роль в практической реализации социальной политики играют именно муниципальные органы. Местное самоуправление выступает как форма гражданской самостоятельности и волеизъявления населения, проявление его социальной активности. Социальная политика органов местного самоуправления направлена на развитие основных отраслей социальной сферы муниципального образования, которая включает в себя учреждения и сферы деятельности, прямо и / или косвенно участвующие в решении социальных проблем населения.

Основные проблемы социального характера определены следующим перечнем сфер, приведенных на рисунке 1 [10, 11].

Кроме того, обособленно стоит вопрос социального обслуживания и соблюдения социальных гарантий молодого поколения. Данная социальная группа имеет свои специфические особенности, в частности, она весьма активна и имеет большие перспективы в плане повышения уровня и качества жизни, но, в то же время, пока относится к социально незащищенной части населения. В условиях применения рыночной модели социально-ориентированного типа участие государственных органов управления

в решении проблем социального порядка совершенно необходимо. Все это обусловлено тем, что в рыночной экономике вопросы социального обеспечения и обслуживания населения находятся в статике и динамике процесса товарно-денежных отношений. В данном случае, гарантии на труд, образование, медицинское обслуживание, социальную защиту отдельных слоев населения не обеспечиваются. Все это возможно только при непосредственном участии профильных государственных структур и надзорных органов управления в области реализации социальной политики государства. Возникает необходимость использования государством инструментов регулирующего воздействия. Отметим, что государственные органы, в том числе и муниципалитеты, осуществляют социальные функции за счет средств бюджетов. В данном аспекте весьма важным остается вопрос поддержки социально незащищенных категорий граждан нашей страны [12, 13].

Подчеркнем, что повышенное внимание со стороны государства нужно именно проблемам людей с инвалидностью. Статистика свидетельствует о росте людей с инвалидностью, что актуализирует вопрос по обеспечению для них доступной среды. Особую роль в решении этого вопроса играют именно органы местного самоуправления. Основная проблема, с которой на сегодня сталкиваются организации социальной сферы на муниципальном уровне, это высокие затраты их деятельности и их нормативно-правовое обоснование. Так как многие из них находятся на бюджетном финансировании, вопрос о выделении средств и расходовании их по целевому назначению ставится наиболее остро, особенно в условиях нехватки последних [14, 15].

Таким образом, эффективность исполнения социальных функций напрямую определяется качеством финансового обеспечения и управления последними на уровне местного самоуправления. В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами наблюдается ряд недостатков и нерешенных проблем (рисунок 2).

Среди наиболее значимых и актуальных проблем социального типа в России стоит отметить:

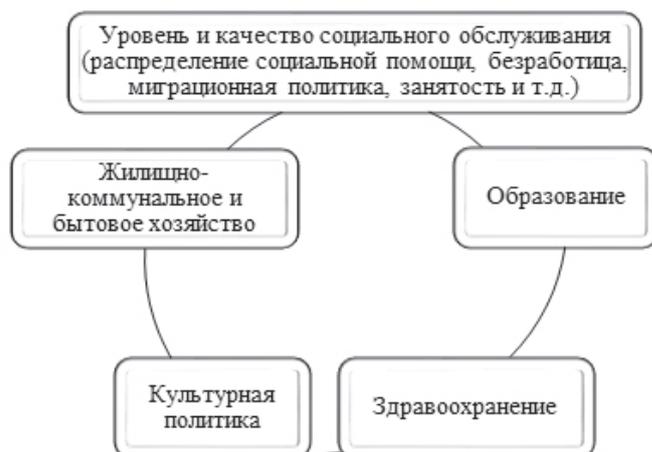


Рисунок 1 – Основные сферы социальной политики муниципалитетов, в рамках которых сосредоточены наиболее актуальные проблемы



Рисунок 2 – Основные проблемы в сфере управления муниципальными финансами

- снижение реальных доходов населения, высокий уровень инфляции и, как следствие, снижение покупательской способности;
- повышение уровня безработицы;
- недостаточный уровень адресной поддержки социально ограниченных слоев населения;
- усиление тенденции расслоения общества по уровню доходов;
- недостаточный уровень развития доступной среды для лиц с инвалидностью;
- недостаточно высокий уровень медицинского, культурного и образовательного обслуживания населения на муниципальном уровне (недостаточный уровень финансовой

поддержки, низкий уровень материально-технического оснащения, дефицит квалифицированных кадров).

На наш взгляд, для решения данных проблем необходимо использовать комплексные подходы с четкой проработкой финансовых, организационных и законодательных механизмов. Ключевым аспектом в данном вопросе становится именно финансовый механизм. Здесь необходимо по максимуму использовать инструмент государственно-частного партнерства.

Анализ практики управления социальной сферой на муниципальном уровне в Российской Федерации показал, что работникам органов местного самоуправления приходится решать

множество актуальных и значимых вопросов, касающихся уровня жизни граждан.

К базовому перечню решаемых проблем следует отнести:

- качество социального обслуживания и обеспечения граждан пожилого возраста и лиц с инвалидностью;
- выплату отдельным гражданам целевых социальных пособий;
- социальную реабилитацию лиц с инвалидностью и их обеспечение доступной средой;
- оказание целевой государственной социальной помощи гражданам и др.

В данном перечне отсутствуют вопросы пенсионного обеспечения, выдачи пособий работающим лицам в виду того, что они относятся к ведению федеральных органов власти (ПФР, ФСС России).

Таким образом, социальное обеспечение и защита населения реализуется в общей совокупности пропорционального участия всех уровней власти (муниципалитеты, регионы, федеральный уровень).

Установлено, что органы местного самоуправления на практике реализуют следующий перечень прямых полномочий: в установленный временной график ведут прием граждан по различным вопросам, решают их исходя из делегированных полномочий и ответственности; обеспечивают / организуют качественное и эффективное получение социального обслуживания и услуг населению на местах; ведут сбор, обработку, систематизацию и хранение документов [16, 17]. Отметим, что социальная сфера является ключевым объектом контроля со стороны государственных надзорных органов, и муниципальные власти отвечают за ее качество своими должностями.

На текущий момент органы местного самоуправления сталкиваются с целым перечнем актуальных проблем в области организации социальной защиты населения (рисунок 3) [8, 13, 18, 19, 20]. Среди наиболее негативных тенденций в сфере социальной защиты населения в Российской Федерации, по мнению представителей органов местного самоуправления, следует отметить:

1. Проблему «старения населения». Согласно демографическим прогнозам, к 2025 г. каждый пятый россиянин будет в возрасте старше 65 лет. В настоящее время в Воронежской области численность пенсионеров составляет 715,5 тыс. человек (данные на первое полугодие 2022 г.), из них 80 % – граждане пожилого возраста и люди с инвалидностью. Отметим, что порядка 25 тыс. граждан пожилого возраста и людей с инвалидностью, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию, нуждаются в социальном обслуживании на дому.

2. Рост уровня заболеваемости хроническими недугами, а также увеличение производственного травматизма, что способствует росту инвалидности. Сегодня в Воронежской области проживает порядка 239 тыс. людей с инвалидностью – более 10 % всего населения региона. Отметим, что 72 тыс. из них – трудоспособного возраста, но только каждый третий работает.

Отметим, что российским законодательством предусмотрен механизм передачи отдельных государственных полномочий муниципалитетам.

Делегирование отмеченных полномочий осуществляется по средствам законодательных решений на уровне субъектов РФ. Последние содержат полный перечень передаваемых полномочий, инструменты, методы и формы финансового обеспечения для их качественного исполнения, а также характеризуют виды, формы и сроки контроля за их исполнением.

Отдельно отмечаются виды наказания и мера ответственности за ненадлежащее исполнение данных полномочий. Как правило, передаются следующие полномочия в сфере социальной защиты населения: организация опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальная поддержка многодетных, приемных семей, опекунов и попечителей несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Вместе с тем, сегодня органы местного самоуправления играют значительную роль практически во всех вопросах организации социальной защиты. Например, они несут основную ответственность за предоставление льгот,

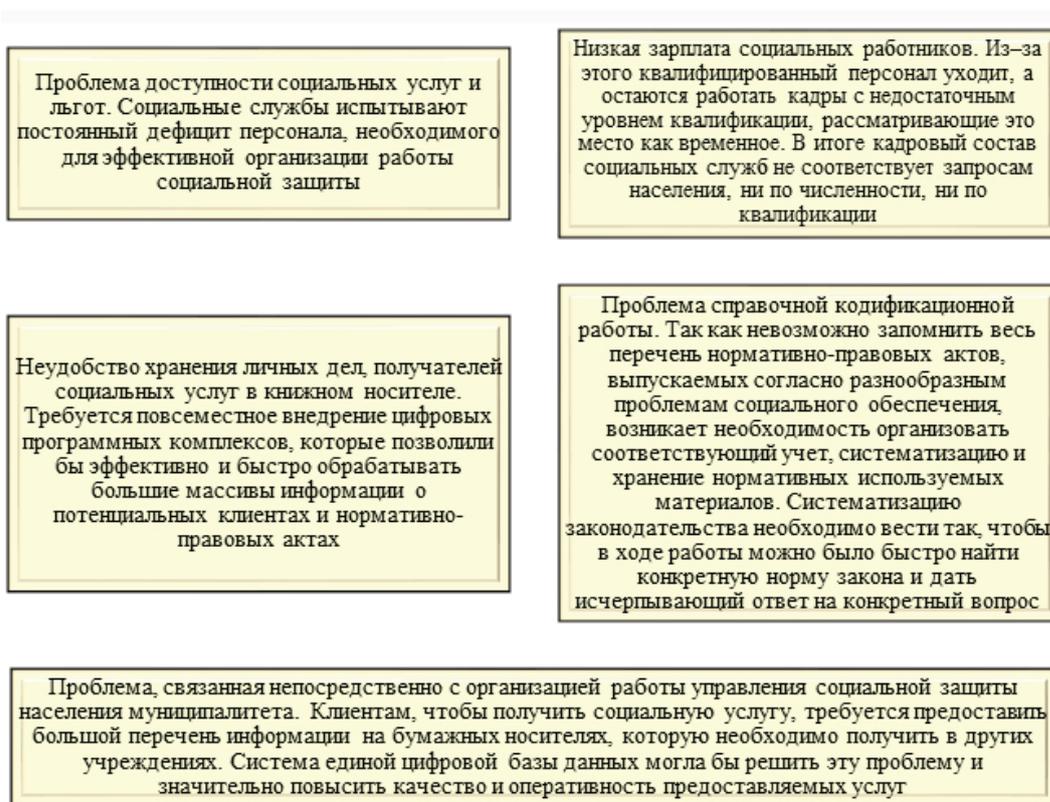


Рисунок 3 – Наиболее актуальные проблемы в области организации социальной защиты населения на муниципальном уровне

предусмотренных федеральным законодательством, жилищных субсидий и местных пособий, а также реализуют адресный подход к организации социальной помощи. Именно на муниципальном уровне необходимо решать следующие задачи в области организации социальной помощи населению:

- устанавливать адресатов помощи – малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, пожилые граждане, инвалиды;
- определять требуемые условия ее предоставления – наступление трудной жизненной ситуации;
- определять критерии предоставления – доход ниже величины прожиточного минимума, и виды помощи – денежная, натуральная, услуги [13, 21].

Приоритетным направлением деятельности органов власти на современном этапе развития

России является определение правильных ориентиров, исключение типичных ошибок в процессе построения системы социальной инфраструктуры и защиты населения. Для этого необходимо проводить мониторинг зарубежного опыта и использовать наиболее действенные подходы и решения в области построения социальной инфраструктуры, а также формы построения системы социального обслуживания и методы оказания социальных услуг.

**Выводы.** В ходе исследования было установлено, что в условиях применения рыночной модели социально-ориентированного типа участие государственных органов управления в решении проблем социального порядка совершенно необходимо. Все это обусловлено тем, что в рыночной экономике вопросы социального обеспечения и обслуживания населения находятся в поле товарно-денежных отношений. В данном случае, гарантии на труд, образование,

медицинское обслуживание, социальную защиту отдельных слоев населения обеспечивают не в полной мере. Все это возможно только при непосредственном участии профильных государственных структур и надзорных органов управления в области реализации социальной политики государства. Поэтому возникает необходимость использования государством инструментов регулирующего воздействия. Отметим, что государственные органы, в том числе и муниципалитеты, осуществляют социальные функции за счет средств бюджетов. В данном аспекте весьма важным остается вопрос именно поддержки социально менее защищенных жителей РФ. Сегодня в России имеются весьма значимые социальные проблемы. Стоит отметить: снижение реальных доходов населения, высокий уровень инфляции и, как следствие, снижение покупательской способности; повышение уровня массовой безработицы; недостаточный уровень адресной поддержки социально ограниченных слоев населения; усиление тенденции расслоения общества по уровню доходов; недостаточный уровень развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями; недостаточно высокий уровень оказания медицинского, культурного и образовательного обслуживания населения на муниципальном уровне (недостаточное финансирование, низкий уровень материально-технического оснащения, дефицит кадров).

Среди наиболее значимых проблем в сфере социальной защиты населения в РФ, по мнению экспертов, следует отметить проблему «старения населения» и рост уровня заболеваемости хроническими недугами, а также увеличение производственного травматизма, что способствует увеличению количества людей с инвалидностью. На наш взгляд, для решения данных проблем необходимо использовать комплексные подходы с четкой проработкой финансовых, организационных, законодательных механизмов. Ключевым аспектом в этом вопросе будет выступать именно финансовый механизм. Здесь необходимо по максимуму использовать инструмент государственно-частного партнерства.

В настоящее время одной из стратегических задач государства в области обеспечения устойчивого социально-экономического развития

сельских территорий является раскрытие всего имеющегося потенциала (экономического, производственного, историко-культурного, туристического, трудового). В международной практике имеется большое количество комплексных программ по поддержке развития сельских территорий, но основные из них включают: субсидирование; льготное кредитование; лизинг; государственные закупки; привлечение молодых специалистов; льготное жилье; денежные надбавки; развитие дорожной инфраструктуры; развитие связи и коммуникационных технологий; туризм; поддержка малого и среднего бизнеса; сохранение культурно-исторического наследия.

Поступила: 10.05.23; рецензирована: 24.05.23;  
принята: 29.05.23.

#### *Литература:*

1. *Алексеева О.Л.* Управление развитием социальной инфраструктуры в системе АПК: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / О.Л. Алексеева. Чебоксары, 2007.
2. *Анимица П.Е.* Типология как метод исследования социально-экономического развития регионов / П.Е. Анимица, Н.В. Новикова, В.В. Ходус // Известия Уральского государственного экономического университета. 2019. № 1.
3. *Антонюк В.С.* Социальная инфраструктура в системе региональной инфраструктуры / В.С. Антонюк, А.Ж. Буликеева // Вестник ТГУ. 2018. № 11.
4. *Артемова О.В.* Методические подходы к оценке развития социальной инфраструктуры регионов / О.В. Артемова, Н.М. Логачева // Региональная экономика: теория и практика. 2020. № 20 (203).
5. *Шулепов В.И.* Социальная инфраструктура: теория и методологические аспекты оценки: монография / В.И. Шулепов // Марийский государственный технологический университет. 2019.
6. *Смирнов С.Н.* Социальная политика // С.Н. Смирнов, Т.Ю. Сидорина. URL: <http://sdb.su/obsheobr/eko-nomika/541-socialnaya-politika-uchebnoe-posobie-chast-1-iz-2.html> (дата обращения: 06.10.2022).
7. *Смолов В.В.* Социальная сфера муниципального образования / В.В. Смолов // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n>

- sotsialnaya-sfera-munitsipalnogo-obrazovaniya (дата обращения: 24.10.2022).
8. *Аралбаева Г.Г.* Методология и организация мониторинга региональной социально-экономической системы / Г.Г. Аралбаева. Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2018.
  9. *Гольц Г.А.* Инфраструктура и общество: принципы стратегии опережающего развития России / Г.А. Гольц // Экономическая наука современной России. 2020. № 2.
  10. *Бельчук Е.В.* Региональные особенности бюджетного обеспечения социальной сферы / Е.В. Бельчук, О.И. Сергеева // Региональная экономика: теория и практика. 2021. № 6 (285).
  11. *Беспалов М.В.* Повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством реализации эффективной государственной политики / М.В. Беспалов // Региональная экономика: теория и практика. 2022. № 19 (154).
  12. *Гранберг А.Г.* Основы региональной экономики: учебник для вузов / А.Г. Гранберг. М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2017.
  13. *Заруба Н.А.* О современных проблемах организации социальной защиты населения на муниципальном уровне управления / Н.А. Заруба, Т.А. Мизиновская // Научно-инновационный портал КузГТУ. URL: <https://science.kuzstu.ru/> (дата обращения: 11.11.2022).
  14. *Татаркин А.И.* Регион как саморазвивающаяся система: переход через кризис / А.И. Татаркин, С.В. Дорошенко // Экономика региона. 2019. № 1.
  15. *Чиж Л.В.* Социальная политика, проблемы ее реализации и совершенствования на муниципальном уровне / Л.В. Чиж // Стратегия устойчивого развития регионов России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-politika-problemy-ee-realizatsii-i-sovershenstvovaniya-na-munitsipalnom-urovne> (дата обращения: 08.10.2022).
  16. *Баринаева Е.В.* Проблемы совершенствования территориальной организации муниципальных образований. Механизмы развития социально-экономических систем региона / Е.В. Баринаева, В.Е. Кирьянчук. Воронеж: ВГПУ, 2019.
  17. *Логачева Н.М.* Вопросы финансирования социальной инфраструктуры российских регионов / Н.М. Логачева // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2019. № 4.
  18. *Зубаревич Н.В.* Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода / Н.В. Зубаревич. М.: Изд-во «МАКС Пресс», 2017.
  19. *Кузнецов В.П.* Развитие региональной социальной инфраструктуры: монография / В.П. Кузнецов, В.В. Миронов. Н. Новгород: ГОУ ВПО «Волжский государственный инженерно-педагогический университет», 2016.
  20. *Меньщикова В.И.* Системный подход к стратегическому управлению социально-экономическим развитием региона / В.И. Меньщикова // Тамбов: ТГУ имени Г.Р. Державина. 2021. № 1.
  21. *Меньщикова В.И.* Управление социально-экономическим развитием региона: стратегический вектор / В.И. Меньщикова // Вестник Тамбовского университета. 2020. № 12 (92).