

УДК 340.130.54:614.253.83
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-92-95

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ПО КОДЕКСУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

А.А. Орозалиева, Ж.С. Деркембаева

Аннотация. Затронуты проблемы применения мер ответственности по отношению к медицинским сотрудникам в силу ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей. Подробно проанализированы такие понятия, как «надлежащее исполнение» и «ненадлежащее исполнение» медицинскими работниками своих профессиональных обязанностей. Рассматриваются ошибки медицинских работников, которые могут повлечь наступление ответственности за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи. Освещены общие вопросы правового регулирования обязательств вследствие причинения вреда здоровью или жизни при оказании медицинской помощи. При этом значительное внимание уделено проблеме применения к медицинским работникам мер юридической (правовой) ответственности, под которой понимается исходящая от государства мера принуждения за совершенное правонарушение.

Ключевые слова: медицинская деятельность; охрана здоровья граждан; медицинский работник; юридическая ответственность; правонарушение.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УКУК БУЗУУЛАР ЖӨНҮНДӨ КОДЕКСИ БОЮНЧА МЕДИЦИНА КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ЖООПКЕРЧИЛИГИ

А.А. Орозалиева, Ж.С. Деркембаева

Аннотация. Макалада өз милдеттерин талаптагыдай аткарбагандыгы үчүн медициналык кызматкерлерге карата жоопкерчилик чараларын колдонуу маселеси козголду. Медицина кызматкерлери тарабынан өздөрүнүн кесиптик милдеттерин «талаптагыдай аткаруу» жана «талаптагыдай эмес аткаруу» сыяктуу түшүнүктөр кеңири талдоого алынган. Медицина кызматкерлеринин жарандарга медициналык жардам көрсөтүүдө өмүрүнө жана (же) ден соолугуна зыян келтирген ден соолукту коргоо жаатындагы укуктарын бузгандыгы үчүн жоопкерчиликке алып келиши мүмкүн болгон каталары каралат. Медициналык жардам көрсөтүүдө ден соолукка же өмүргө зыян келтирүүнүн натыйжасында милдеттенмелерди укуктук жөнгө салуунун жалпы маселелери чагылдырылган. Ошол эле учурда жасалган укук бузуу үчүн мамлекет тарабынан мажбурлоо чарасы катары түшүнүлө турган медициналык кызматкерлерге юридикалык (укуктук) жоопкерчилик чараларын колдонуу маселесине олуттуу көңүл бурулат.

Түйүндүү сөздөр: медициналык ишмердик; жарандардын саламаттыгын коргоо; медицина кызматкери; юридикалык жоопкерчилик; укук бузуу.

RESPONSIBILITY OF MEDICAL WORKERS UNDER THE CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC ON OFFENSES

A.A. Orozalieva, Zh.S. Derkembraeva

Abstract. In this paper, cases of applying measures to identify seizures due to misperception in each of them were identified. Such concepts as «proper» and «improper» fulfillment of their professional tasks by all employees are analyzed in detail. Problems with an increased risk to health are considered, which can lead to a violation of rights in the field of health protection, causing harm to life and (or) health in the provision of medical care to citizens. Coverage of issues of legal regulation of the spread of harmful consequences for health or life in the provision of general medical care. At the same time, considerable attention is paid to the problem of applying measures of legal (legal) responsibility, which is understood as a measure of coercion emanating from the state for a committed offense.

Keywords: medical activity; health protection of citizens; medical worker; legal liability; offense.

В основе любой профессиональной деятельности лежит добровольное надлежащее исполнение ее субъектами своих обязанностей. Применительно к медицинской деятельности, речь идет о надлежащем исполнении своих профессиональных обязанностей медицинскими работниками. «Под надлежащим понимается такое исполнение своих профессиональных обязанностей медицинскими работниками, которое осуществляется в соответствии с действующими общеобязательными нормами и правилами (в том числе законами, подзаконными и иными актами)» [1, с. 210].

«Сфера медицины всегда была крайне важна, и цена за ошибки медицинского работника – здоровье и жизнь пациента, поэтому вопрос о реализации юридической ответственности медицинского работника очень важен» [2, с. 211]. Конституция Кыргызской Республики провозгласила перечень основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, нуждающихся в полноценном обеспечении и защите. Одно из центральных мест в основах правового положения личности в Кыргызской Республике принадлежит естественному и неотъемлемому праву каждого человека на охрану здоровья [3]. «Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» определяет такие основные принципы государственной политики в области охраны здоровья граждан, как «соблюдение прав граждан на охрану здоровья» и «социальную справедливость, равенство, доступность медико-санитарной и санитарно-профилактической помощи» [4, с. 47].

Наряду с этим, данный Закон закрепляет положение, согласно которому медицинские работники несут ответственность за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи [5].

Ненадлежащее исполнение медицинскими работниками своих профессиональных обязанностей может повлечь за собой применение к ним мер юридической (правовой) ответственности, под которой понимается исходящая от государства мера принуждения за совершенное правонарушение. Юридическая ответственность наступает исключительно в связи с совершением лицом правонарушения. В уголовном праве правонарушением является преступление,

в гражданском – гражданско-правовой деликт, в трудовом – дисциплинарный проступок, материальный ущерб. «В зависимости от вида общественного отношения между их участниками, характера правонарушения, его тяжести, последствий и т. д., действия медицинских работников могут подпадать под действие различных отраслевых нормативных правовых актов и влечь за собой различные виды ответственности» [6, с. 124].

Таким образом, в основе правового обеспечения надлежащего исполнения медицинскими работниками своих обязанностей лежит диалектическое единство применяемых государством основных правовых методов – убеждения и принуждения.

Ответственность по Кодексу Кыргызской Республики о правонарушениях [7] имеет некоторые признаки сходства с уголовной: исходит от государства; применение ее правомерно при наличии определенного состава правонарушения; используется под угрозой применения наказания и т. д. От уголовной ответственности она отличается рядом показателей (по субъекту, объектам правонарушения, мерам наказания и т. д.). Одним из основных отличительных признаков является то, что применение мер обусловлено исключительно необходимостью поддержания общественного порядка.

В отличие от уголовной ответственности, где субъектом является исключительно физическое лицо, субъектом ответственности, по Кодексу Кыргызской Республики о правонарушениях, может быть как физическое (медицинский или иной работник), так и юридическое лицо (медицинское учреждение), с которым работник состоит в трудовых отношениях. Чаще всего в качестве физического лица выступает должностное лицо. Медицинское учреждение может быть привлечено к ответственности за совершение правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, но оно не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению. «Назначение наказания медицинскому учреждению не освобождает от ответственности за данное правонарушение виновного работника, равно как и привлечение его к уголовной ответственности не освобождает от ответственности

за данное правонарушение медицинское учреждение. Решение о разграничении ответственности между медицинским учреждением и работником принимает орган, налагающий взыскание, исходя из обстоятельств дела. Лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении к ответственности, вправе обжаловать его в суде» [8, с. 184].

Какие правонарушения наиболее характерны в здравоохранении? Их достаточно много, но к настоящей теме отношение имеют следующие:

- нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 10 расчетных показателей, на юридических лиц – 50 расчетных показателей;
- одним из правонарушений является нарушение порядка занятия народной медициной (лечением), совершение которого влечет за собой наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей;
- нарушение порядка, требований, правил, установленных в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц – 280 расчетных показателей;
- нарушение правил обязательного медицинского осмотра работников или допуск к работе лица, не прошедшего обязательный медицинский осмотр, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей, на юридических лиц – 130 расчетных показателей;
- нарушение порядка обращения донорской крови, ее компонентов или препаратов влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей, на юридических лиц – 130 расчетных показателей;
- разглашение сведений о заболевании или результатах медицинского освидетельствования пациента, совершенное медицинским, фармацевтическим или иным работником,

которому эти сведения стали известны в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей [7].

«Внешним выражением ответственности является применение к нарушителю мер наказания в виде штрафа, предупреждения и иных принудительных мер. При наличии общих теоретических подходов к основанию и условиям ответственности в специальной литературе отмечается, что проступок, в отличие от преступления, имеет меньшую степень общественной опасности и иной вид противоправности» [1, с. 214].

Рассмотренные вопросы позволяют сделать вывод, что данная сфера правового регулирования сложна и многогранна. По многим вопросам, касающимся регулирования профессиональной деятельности медицинских работников, действует множество нормативных правовых актов различного уровня, но, несмотря на это, не существует единого документа, в котором бы комплексно и системно описывался правовой статус медицинского работника.

«Медицина – область науки и практическая деятельность, направленные на сохранение и укрепление здоровья людей, предупреждение и лечение болезней» [9, с. 69]. По нашему мнению, правовое регулирование данной сферы должно создавать такие условия, чтобы предупреждать новые правонарушения, а не создавать трудности в осуществлении медицинской помощи. Также мы считаем, что следует знакомить сотрудников медицинских учреждений с основными нормативными правовыми актами, которые напрямую курируют их сферу деятельности, чтобы они были осведомлены об основных нормах, и понимали, что все их действия совершаются в рамках закона. Зачастую сотрудники руководствуются, в основном, только внутренними нормативными актами больницы, а конкретное ознакомление с законами отстает на второй план, хотя они имеют превалярующее значение.

Следует отметить, что в отечественном законодательстве существует пробел, выражающийся в отсутствии нормы, позволяющей четко определить круг прав и обязанностей сторон в сфере оказания медицинской помощи. Нормативная база, касающаяся медицинской

деятельности, на данный момент, всё ещё не получила должного развития. Многие имеющиеся противоречия связаны с дублированием одним законом другого, следствием чего становятся нарушения прав пациентов на своевременную и качественную медицинскую помощь.

«Правовая ответственность за причинение вреда здоровью пациента есть частный случай профессиональной ответственности, хотя и обладает существенной спецификой. Решение о применении мер правовой ответственности в такого рода случаях принимается судом, исходя из обстоятельств дела, рассматриваемых по существу, из наличия факта и меры вреда здоровью (или жизни) пациента, с учетом причинно-следственных связей, действий врача, их адекватности в складывавшейся обстановке, их обоснованности, оправданности и своевременности» [8, с. 274]. «Правовой статус врача может быть различным, тем не менее, оказывая медицинскую помощь или реализуя медицинскую услугу, врач все равно находится под воздействием различных правовых норм, несоблюдение которых влечет юридическую ответственность» [2, с. 212].

Таким образом, законодательство в сфере здравоохранения должно обладать более четкими рамками разграничения ответственности между медицинским работником и медицинской организацией, быть направленным на невозможность уклонения от ответственности виновных лиц и защиту прав граждан на медицинскую помощь, а также на восстановление их нарушенных прав.

На основании изложенного можно сделать вывод, что в отечественном законодательстве имеются проблемы, которые можно устранить только в результате совместной деятельности государственных органов и медицинских учреждений. «Взаимодействие двух государственных структур позволило бы решить все те вопросы, которые стоят перед медициной и юриспруденцией. Этому может поспособствовать развитие отдельной отрасли медицинского права, в рамках которой можно было бы как ознакомить медиков с широким кругом нормативных правовых актов, так и расширить знания юристов в этой области» [6, с. 118]. Также это позволило бы практикующим юристам обратить внимание не только на законодательные акты, но и на

специальные знания, которые зачастую требуются при разрешении судебных дел в данной отрасли.

Поступила: 09.02.23; рецензирована: 24.02.23; принята: 28.02.23.

Литература

1. Плиев Р.С. Административная ответственность медицинских учреждений и должностных лиц за нарушение права граждан на охрану здоровья / Р.С. Плиев // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 1.
2. Таран О.А. Реализация юридической ответственности медицинских работников при совершении ими профессиональных правонарушений / О.А. Таран, А.В. Коровяк // Сборник статей по материалам Научно-практического стола / под общ. ред. В.И. Кайнова, В.П. Очердько, В.П. Сальникова, Е.В. Семухиной. СПб., 2020.
3. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. URL: https://www.esep.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=42:the-constitution-of-the-kyrgyz-republic&catid=23&Itemid=133&lang=ru (дата обращения: 21.06.2023).
4. Адылбаева В.А. Конвенция о правах инвалидов, аспекты ее применения в системе здравоохранения Кыргызстана / В.А. Адылбаева, С.С. Орозалиев, Л.И. Качыбекова // Вестник КРСУ. 2022. Т. 22. № 3.
5. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года № 6. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1602> (дата обращения: 21.06.2023).
6. Павлов А.В. Правовое обеспечение медицинской деятельности: монография / А.В. Павлов. Сыктывкар: Изд-во Сыктывкарского ун-та, 2009.
7. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306> (дата обращения: 21.06.2023).
8. Балло А.М. Права пациентов и ответственность медицинских работников за причиненный вред / А.М. Балло, А.А. Балло. СПб., 2001.
9. Соколова М.А. Медицинское право как надотрасль права / М.А. Соколова // Медицинское право: теория и практика. 2022. Т. 8. № 1–2 (15–16).