

УДК 614.2(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2024-24-5-190-194

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ**

А.З. Закирова

Аннотация. Рассматривается сравнительная характеристика внесенных изменений в программе государственных гарантий Кыргызской Республики в части бесплатного оказания медицинской помощи некоторым категориям граждан. Показано, что в новой редакции программы государственных гарантий более детализирована вся деятельность системы здравоохранения, не только финансирования, но и способов оплаты медицинской помощи и т. д. Существовавшая до этого в Кыргызской Республике программа государственных гарантий не имела ответы на все вопросы, какие конкретно услуги должны были оказываться населению и какие определенные заболевания входят в перечень. Совершенствование и конкретизация новой редакции программы государственных гарантий включают в себя новые критерии, с указанием перечня заболеваний и состояний, при которых оказывается бесплатная помощь. Изменениями затронуты также составы нормативных показателей, которые позволяют вести достоверную статистику, управлять объемами, качеством и доступностью медицинской помощи.

Ключевые слова: программа государственных гарантий; медицинская помощь; стоматология; категории населения; здоровье; профилактика.

**МАМЛЕКЕТТИК КЕПИЛДИКТЕР ПРОГРАММАСЫНЫН
ЖАҢЫ РЕДАКЦИЯСЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНА
АКЫСЫЗ МЕДИЦИНАЛЫК ЖАРДАМ КӨРСӨТҮҮНҮ ӨРКҮНДӨТҮҮ**

А.З. Закирова

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кепилдиктер программасында жарандардын айрым категорияларына акысыз медициналык жардам көрсөтүү бөлүгүндө киргизилген өзгөртүүлөрдүн салыштырма мүнөздөмөсү каралат. Буга чейин Кыргыз Республикасында болгон Мамлекеттик кепилдик программасында калкка кандай конкреттүү кызматтар көрсөтүлүүгө тийиш экендиги жана кайсы бир оорулар тизмеге кирери тууралуу бардык суроолорго жооп алган эмес. Мамлекеттик кепилдик программасынын жаңы редакциясын өркүндөтүү жана конкреттештирүү акысыз жардам көрсөтүлүүчү оорулардын жана абалдардын тизмесин көрсөтүү менен өзүнө жаңы критерийлерди камтыйт. Өзгөртүүлөр ошондой эле ченемдик көрсөткүчтөрдүн курамына таасирин тийгизди, Алар ишенимдүү статистиканы жүргүзүүгө, медициналык жардамдын көлөмүн, сапатын жана жеткиликтүүлүгүн башкарууга мүмкүндүк берет.

Негизги сөздөр: мамлекеттик кепилдиктер программасы; медициналык жардам; стоматология; калктын категориялары; ден соолук; алдын алуу.

**IMPROVING THE PROVISION OF FREE MEDICAL CARE
TO CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN THE NEW EDITION OF THE STATE GUARANTEES PROGRAM**

A.Z. Zakirova

Abstract. The article examines the comparative characteristics of the changes made to the program of state guarantees of the Kyrgyz Republic, in terms of free medical care for certain categories of citizens. It is shown that in the new edition of the state guarantees program, the entire activity of the healthcare system is more detailed, not only financing, but also payment methods for medical care, etc. The PGG that existed before in the Kyrgyz Republic did not have answers

to all the questions about what specific services were to be provided to the population and which specific diseases were included in the list. The improvement and specification of the new edition of the state guarantees program include new criteria, indicating the list of diseases and conditions for which free care is provided. The changes also affect the composition of regulatory indicators that will allow you to keep reliable statistics, manage the volume, quality and accessibility of medical care.

Keywords: state guarantee program; medical care; dentistry; population categories; health; prevention.

Актуальность. Известно, что Программа государственных гарантий (ПГГ) по обеспечению граждан медико-санитарной помощью в полном объеме гарантирует все виды медицинских услуг на территории кыргызского государства независимо от форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере здравоохранения. Прозрачность и конкретность государственных гарантий в сфере здравоохранения достигается через процедуру формирования, утверждения и реализации ПГГ.

В историческом аспекте начальная версия Программы государственных гарантий утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 января 2001 года, которая реализовывалась на протяжении более 20 лет [1–3].

С 10 октября 2023 года вступила в силу обновленная “Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью”, являющаяся ключевым стратегическим документом в сфере здравоохранения. Профилактические медицинские осмотры являются важнейшим звеном в системе медико-организационных мероприятий, направленных на раннее выявление стоматологических заболеваний [4].

Анализ программы государственных гарантий оказания медицинской помощи (2001–2023 гг.), выявив ее основные недостатки и проблемы.

В новой программе ключевыми параметрами изменений послужили охват населения – социальный пакет, объем услуг в рамках ПГГ с определением перечня заболеваний/состояний и соответствующего ему объема услуг для каждого из видов медицинской помощи [5].

Цель исследования – проанализировать изменения в новой редакции Программы государственных гарантий оказания бесплатной стоматологической медицинской помощи в амбулаторных условиях гражданам Кыргызской Республики.

Материалы и методы исследования. Проведена сравнительная характеристика изменений в новой ПГГ оказания медицинской помощи, путем анализа изменений, внесенных в нее, по сравнению с предыдущей программой, а также выявление возможных проблемных аспектов в реализации новой программы.

Результаты и обсуждение.

Анализ предыдущей программы. В предыдущей редакции ПГГ Статья 26 Закона регулирует оказание стоматологической помощи в Центрах семейной медицины и Центрах общеврачебной практики, где она оказывается стоматологическими поликлиниками и отделениями. Статья 27 определяет перечень бесплатного предоставления видов стоматологической помощи, включая обучение санитарно-гигиеническим навыкам, профилактический осмотр полости рта и экстренную стоматологическую помощь. Эти меры применяются к детям до 10 лет, пенсионерам старше 70 лет и женщинам, вставшим на учет по поводу беременности. Санация полости рта также доступна для соответствующих категорий граждан. Специализированная стоматологическая помощь в амбулаторных условиях оказывается согласно утвержденному прейскуранту, установленному уполномоченным государственным органом в области здравоохранения с согласия государственного органа по антимонопольной политике, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Проведенный анализ предыдущей ПГГ показывает повышение объема услуг для категорий населения, охватываемых государственным финансированием и охватываемого населения, формирующих бюджетные поликлиники. Наблюдается ограниченный объем услуг для детей в возрасте до 10 лет, хотя они составляют наибольшее число среди всех категорий и имеют большую ориентацию на лечение кариеса и болезни пародонта. Это свидетельствует о низком уровне предоставления профилактических услуг, которые имеют большой потенциал

для данной категории населения. Предоставление стоматологической помощи беременным женщинам также требует улучшений. Например, в одной из поликлиник количество обращений беременных к одному прикрепленному пациенту было примерно в 4,9 раза больше, в то время как в других поликлиниках это число снизилось более чем в 6,5 раза. Аналогичная ситуация наблюдается среди пенсионеров в возрасте 70 лет и старше. В самой активной поликлинике на одного пациента 2,7 услуг, при этом в отдельных поликлиниках в десятки раз меньше этих услуг для данных пенсионеров [6].

Изучение новой программы. Процесс пересмотра Программы государственных гарантий начался в июне 2022 года по поручению главы Кабинета министров КР. ФОМС инициировал создание рабочих групп, куда вошли руководители национальных центров, ведущие специалисты и медицинские работники организаций здравоохранения как первичного звена (ЦСМ), так и стационаров. Главной целью обновления Программы было всестороннее обеспечение медицинским обслуживанием целевых и уязвимых групп населения, что позволило бы повысить доступность и качество медицинской помощи в Кыргызстане. В новой версии Программы государственных гарантий впервые включены и описаны медицинские услуги для иностранных граждан и лиц без гражданства, граждан-трудящихся и членов их семей государств Евразийского экономического союза. Детализованы медицинские услуги с расширением пакета базовых, профилактических, специализированных медицинских услуг.

В число направлений медико-санитарной помощи, оказываемой в рамках программы входят такие виды поддержки, как экстренная, стационарная, стоматологическая, консультативная, паллиативная, специализированная онкологическая и психиатрическая.

Условием предоставления бесплатной и льготной медико-санитарной помощи в рамках Программы государственных гарантий является наличие документа, удостоверяющего право на льготы (паспорт, свидетельство о рождении для детей в возрасте до 16 лет, справка о рождении ребенка до получения свидетельства о рождении, пенсионное удостоверение, полис

обязательного медицинского страхования), а также направлений на лабораторно-диагностические исследования, госпитализацию в стационар, которые выписывают специалисты.

Были пересмотрены и сформированы различные пакеты базовых услуг с учетом категорий населения – для беременных, детей, социально уязвимых групп, которые будут гарантированы государством и предоставляться бесплатно.

Что касается социально уязвимых слоев населения, то для них все медицинские услуги на всех уровнях будут бесплатными. Новая ПГГ отличается от действующей большим количеством разделов, в которых подробно расписываются виды, объемы и условия предоставления бесплатной и льготной медицинской помощи.

Важный момент о предоставлении медицинской помощи на бесплатной или льготной основе в рамках ПГГ касается тех, кто работает в Системе единого плательщика. В данный момент это государственные организации здравоохранения, подписавшие договоры с территориальными управлениями ФОМС.

Одним из новшеств, предлагаемых ПГГ, когда речь идет о первичной медико-санитарной помощи является разделение медицинских услуг на два пакета – базовый и дополнительный. Первый предоставляется бесплатно гражданам, застрахованным и приписанным к Центрам семейной медицины и общеврачебной практики.

Второй зависит от лабораторно-диагностических исследований, которые необходимо пройти по направлению. К примеру, УЗИ и рентгенография предоставляются отдельным категориям граждан (к примеру, трудящимся, в отношении которых поступают взносы на обязательное медицинское страхование) с 50-процентной скидкой от стоимости медуслуги, указанной в прейскуранте цен.

Дополнительные лабораторно-диагностические исследования для незастрахованных граждан проводятся на платной основе. Главной целью обновления стало всестороннее обеспечение медицинским обслуживанием целевых и уязвимых групп населения. Это позволило бы повысить доступность и качество медицинской помощи в Кыргызстане.

Таблица 1 – Возможные проблемные аспекты в реализации новой ПГГ

Возможные проблемные аспекты	Описание	Возможные решения
Недостаточная осведомленность населения	Многие граждане могут быть неопытными в использовании новой программы и прав на медицинское обслуживание	Проведение информационных кампаний, обучение населения и создание доступных информационных ресурсов
Неравномерное распределение ресурсов	Некоторые районы могут испытывать дефицит медицинских ресурсов, в то время как в других может быть избыток	Разработка механизмов для более равномерного распределения медицинских ресурсов и перераспределение их в соответствии с потребностями
Отсутствие квалифицированных кадров	Недостаток медицинского персонала, особенно в отдаленных районах, может препятствовать эффективной реализации программы	Введение стимулов для работы в отдаленных районах, обучение и поддержка местных медицинских кадров
Финансовая устойчивость программы	Новая программа требует значительных финансовых ресурсов для своей реализации и поддержки на долгосрочной основе	Разработка устойчивой финансовой стратегии, включая диверсификацию источников финансирования и повышение эффективности расходов
Контроль за качеством медицинской помощи	Необходимость обеспечения высокого качества медицинской помощи и предотвращения коррупции и злоупотреблений	Внедрение системы мониторинга и оценки качества, механизмов контроля за исполнением и наказания за нарушения

По данным ФОМС, в новую версию программы государственных гарантий впервые: включили и описали медицинские услуги для иностранцев и лиц без гражданства, трудящихся граждан и членов их семей государств-членов Евразийского экономического союза; детализировали медицинские услуги с расширением пакета базовых, профилактических, специализированных медицинских услуг; определили список 42-х исследований, проводимых в организациях на амбулаторном уровне; расписали условия внесения сооплаты максимального уровня, которая в разы превышает среднюю стоимость для незастрахованных граждан.

Значимым дополнением раздела “Стоматология” является расширение объема оказываемых стоматологических услуг и конкретизация перечня заболеваний.

Стоматологическая помощь в рамках настоящей Программы государственных гарантий предоставляется стоматологическими поликлиниками и стоматологическими отделениями (кабинетами) ЦСМ/ЦОВП, заключившими договоры с исполнительным органом, реализующим государственную политику в области базового

государственного и обязательного медицинского страхования граждан.

Выявление возможных проблемных аспектов в реализации новой программы. В таблице 1 представлены возможные риски в реализации новой программы а также возможные пути решения для их преодоления. Каждая проблема сопровождается кратким описанием ее сути, после чего предложены практические шаги для ее решения. Эти рекомендации основаны на мировом опыте и включают в себя проведение информационных кампаний, обучение персонала, распределение ресурсов, финансовое планирование и контроль за качеством медицинской помощи.

Выводы

По сравнению с предыдущей версией, новая ПГГ значительно более подробно определяет перечень медицинских услуг, включая как базовые, так и специализированные процедуры. Это расширение позволяет точнее описать область покрытия и обеспечить большую доступность медицинской помощи для различных категорий населения. Подробные указания оказываемых услуг помогают улучшить качество и эффективность здравоохранения.

Однако, несмотря на эти улучшения, внедрение новой программы требует серьезных усилий и контроля. Необходимо обеспечить не только доступность услуг, но и их качество, а также справедливое распределение медицинской помощи по всей стране. Это включает в себя улучшение инфраструктуры, обучение медицинского персонала, усиление системы мониторинга и оценки качества, а также разработку мер по решению обнаруженных проблем, успешная реализация новой Программы государственных гарантий требует комплексного подхода, включающего в себя не только расширение пакета услуг, но и системные изменения в здравоохранении, направленные на улучшение доступности, качества и эффективности медицинской помощи.

Поступила: 10.04.24; рецензирована: 24.04.24;
принята: 26.04.24.

Литература

1. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12976?cl=ru-ru> (дата обращения: 12.04.2024).
2. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2006 год. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2006 года № 46. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/57069/edition/325888/ru> (дата обращения: 08.04.2024).
3. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью (В редакции постановлений Правительства КР от 6 июня 2016 года № 302, 3 марта 2017 года № 136, 7 сентября 2018 года № 420, 30 декабря 2019 года № 724, 30 декабря 2020 года № 636, 27 января 2021 года № 26). Утверждено постановлением Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 790. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/98211/edition/1288278/ru> (дата обращения: 12.04.2024).
4. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью (к постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 21 сентября 2023 года № 493). URL: <https://foms.kg/guarantees/> (дата обращения: 12.04.2024).
5. *Ли Н.Е.* Стоматологическая помощь в Кыргызской Республике / Н.Е. Ли // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. № 10. С. 65–71. URL: <https://doi.org/10.33619/2414-2948/47/09> (дата обращения: 15.04.2024).
6. *Калиев М.Т.* Оказание стоматологической помощи в рамках Программы государственных гарантий Кыргызской Республики по городу Бишкек / М.Т. Калиев, А.З. Закирова, Ж.А. Азизбекова // Здравоохранение Кыргызстана. 2023. № 1. С. 92–97. URL: <https://dx.doi.org/10.51350/zdravkg2023.1.2.12.92.97>.