

УДК 34.03:347.132.6:658.114.8:330.47(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2024-24-11-156-161

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Б.Т. Тажibaева

Аннотация. Рассматриваются системы нормативных правовых актов Кыргызской Республики, направленные на регулирование отношений, с одной стороны, цифровизации (внедрение современных цифровых технологий), с другой – предпринимательской деятельности. Актуальность исследования обусловлена тем, что в условиях глобализации, развития современных технологий важно учитывать нормативную регламентацию предпринимательской деятельности с учетом реалий нынешнего времени. Для эффективного и стабильного гражданского оборота необходимо постоянное развитие нормативной правовой базы. В частности, появляются новые системы совершения сделок, формы сделок, методы налоговой отчетности онлайн, внедряются мобильные приложения для субъектов предпринимательской деятельности и многое другое. Четкая нормативная регламентация таких отношений обеспечит развитие системы предпринимательства, послужит эффективной мерой реализации положений нормативных правовых актов.

Ключевые слова: цифровизация; цифровые технологии; предпринимательская деятельность; нормативный правовой акт.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИШМЕРДҮҮЛҮКТҮ САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

Б.Т. Тажibaева

Аннотация. Берилген макала бир жагынан, санариптештирүү, заманбап санариптик технологияларды киргизүү, экинчи жагынан, ишкердик мамилелерди жөнгө салууга багытталган Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларынын системасын кароого арналган. Изилдөөнүн актуалдуулугу ааламдашуу жана заманбап технологияларды өнүктүрүү шартында азыркы учурдун реалдуулугун эске алуу менен ишкердик ишмердүүлүктүн ченемдик жөнгө салынышын эске алуу маанилүү экендиги менен шартталган. Жарандык жүгүртүүнүн натыйжалуу жана туруктуу болушу үчүн ченемдик укуктук базаны тынымсыз өнүктүрүү зарыл. Тактап айтканда, келишимдердин жаңы системалары, формалары, салыктык отчеттуулуктун онлайн ыкмалары пайда болууда, ишкердик субъекттери үчүн мобилдик тиркемелер жана башка көптөгөн нерселер киргизилүүдө. Мындай мамилелерди так жөнгө салуу ишкердик системасын өнүктүрүүнү камсыз кылат жана ченемдик укуктук актылардын жоболорун ишке ашыруунун натыйжалуу чарасы болуп кызмат кылат.

Түйүндүү сөздөр: санариптештирүү; санариптик технологиялар; ишкердик ишмердүүлүк; ченемдик укуктук акт.

LEGAL REGULATION OF DIGITALIZATION OF BUSINESS ACTIVITY IN KYRGYZ REPUBLIC

B. T. Tazhibaeva

Abstract. The presented article is devoted to the consideration of the system of regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic, aimed at regulating relations, on the one hand, digitalization, the introduction of modern digital technologies, on the other, entrepreneurial activity. The relevance of the study is due to the fact that in the context of globalization and the development of modern technologies, it is important to take into account the normative regulation of business activities taking into account the realities of the present time. For effective and stable civil circulation, constant

development of the regulatory legal framework is necessary. In particular, new transaction systems, transaction forms, online tax reporting methods are emerging, mobile applications are being introduced for business entities, and much more. Clear regulatory regulation of such relations will ensure the development of the entrepreneurship system and serve as an effective measure for implementing the provisions of regulatory legal acts.

Keywords: digitalization; digital technologies; entrepreneurial activity; regulatory legal act.

В соответствии с Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года, важным вектором являются цифровая трансформация и развитие цифровой инфраструктуры. Так, представляется установление доступности цифровых услуг всем категориям граждан, формирование национальной цифровой инфраструктуры, включающей в себя бесперебойную работу информационных систем, учет безопасности, вовлечение частных бизнес-структур и др. Предполагается реализация запуска:

- национальной образовательной программы «Системное повышение цифровых компетенций государственных служащих для поддержания цифрового государственного управления»;
- проекта «Национальная цифровая экосистема через интегрированные смарт-платформы / информационные системы»;
- полноценного функционирования единого Государственного портала электронных услуг;
- фазы «Смарт города» как продолжение проекта «Безопасный город»;
- внедрения системы цифрового взаимодействия «Государство – гражданин»;
- завершения процесса автоматизации бизнес-процессов в государственных органах и органах местного самоуправления;
- портала «Открытые данные»;
- разворачивания G-cloud;
- проекта «Искусственный интеллект как база Больших Данных»;
- принятия и реализация концепции «Цифровая экономика Кыргызской Республики» [1].

В соответствии с Основным законом Кыргызской Республики, отношениям в сфере предпринимательской деятельности, посвящены следующие нормы [2]:

- в Кыргызстане создаются условия по развитию различных форм экономической деятельности и защищаются интересы национальной

экономики; направления экономического и социального развития отражаются в национальных программах; государством гарантированы защита инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с законом (ст. 17);

- право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, результатами своей деятельности каждого (ст. 40);

- право каждого на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом (ст. 41);

- обязанность каждого по уплате налогов и сборов в соответствии с законом (ст. 50).

Отличительные признаки предпринимательской деятельности отражены в Гражданском кодексе Кыргызской Республики. Так, в соответствии с абзацем 2 ч. 4 ст. 1, таковыми признаются – самостоятельная деятельность, которая [3]:

- осуществляется на своем риске;
- направлена на извлечение прибыли;
- реализуется лицами, зарегистрированными в таком качестве.

В ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Кыргызской Республики закреплены такие принципы гражданского законодательства, которые также регламентируют предпринимательскую деятельность – «автономия воли, равенство субъектов гражданских правоотношений, их имущественная самостоятельность, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебной защиты» [3].

К тому же Гражданский кодекс Кыргызской Республики (часть первая) определяет такие институты, как объекты гражданских прав (глава 3), субъекты гражданских правоотношений (главы 4–6), сделки (глава 7), право собственности и другие вещные права (раздел II) и т. п.

Система договорных обязательств, которые могут быть совершены потенциальными предпринимателями, предусмотрена частью II Гражданского кодекса Кыргызской Республики. Среди которых может выделить обязательства по передаче имущества в собственность (договор розничной купли-продажи, поставки, энергоснабжения, продажи предприятия – глава 23), по передаче вещей в пользование (имущественный наем, прокат, аренда транспортных средств, зданий/сооружений – глава 27), по выполнению работ (разновидности подряда – глава 30), по оказанию услуг (возмездное оказание услуг – глава 31) и т. д. [4].

Следует отметить, что гражданское законодательство Кыргызстана не содержит исчерпывающего перечня договорных обязательств. Другими словами, субъекты предпринимательской деятельности вправе заключить любой договор, как регламентированный Гражданским кодексом, так и не регулируемый (ст. 382) [3].

Также Гражданским кодексом допускается использование цифровых технологий. Так, надлежащей письменной формой признается в т. ч. совершение сделки электронными или другими техническими средствами (ч. 1 ст. 176); стороны сделок могут использовать факсимильное воспроизведение подписи, электронную цифровую подпись (ч. 2 ст. 176) [3].

Отношения деятельности государственных органов власти, муниципальных органов, физических и юридических лиц, связанных с электронными документами (информация в электронной форме), регулируются Законом Кыргызской Республики «Об электронном управлении». Данным нормативным правовым актом содержатся дефиниции «информации», «информационных технологий», «информационных систем», «электронного документа» [5]. Дополнительно к указанному Закону принят Закон Кыргызской Республики «Об электронной подписи», направленный на использование электронной подписи при заключении сделок гражданско-правового характера, оказание государственных / муниципальных услуг и другого юридического значимого действия [6].

Концепция Цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 годы

определяет основные достижения по цифровизации в стране [7]:

- в избирательном процессе (идентификация избирателя по биометрическим данным, использование автоматических считывающих урн и т. п.);
- внедрение системы «Тундук»;
- онлайн-запись в школы и детские сады и др.

В соответствии с Концепцией Цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, главный принцип цифровой трансформации – приоритет интересов гражданина и бизнеса. Также Концепция закрепляет стратегические цели, связанные с предпринимательской деятельностью: «реформа государственного управления; глубокая интеграция государственных информационных систем и баз данных для автоматизации и упрощения обмена данными как между государственными органами, так и между государством и бизнесом; упрощение взаимодействия между государством, обществом и бизнесом через внедрение цифровых услуг; управление на основе данных (data driven governments); искусственный интеллект».

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 февраля 2023 года № 94 утверждены Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года и План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года [8].

Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года устанавливает фундаментальные основополагающие начала – «движущие силы для устойчивого развития бизнеса» [8]:

- «принцип взаимосвязанности – взаимная ответственность государства и бизнеса» – путем сокращения фискальных проверок; цифровизации налоговых и таможенных процедур; введение Реестра добросовестных предпринимателей; специальные режимы при государственных / муниципальных закупках и др.;

- «принцип связи торговли и производственных отношений – развитие и повышение конкурентоспособности на рынке» – путем цифровизации логистического бизнеса, формирование электронной коммерции, подготовка кадров в сфере интернет-маркетинга, дизайна,

разработки сайтов и приложений, SMM, копирайтинга, SEO продвижения, PR, Data Science и др.;

- «принцип инновационности – укрепление конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе» – путем усовершенствования финансовых технологий, совершение сделок мобильными телефонами, расчетов и т. п.;

- «принцип экологичности – сохранность окружающей среды и ресурсной базы, бережное отношение к природе» – путем стимулирования «зеленой экономики», применения экологически чистой энергии;

- «принцип равенства (социальной справедливости)» – путем развития женского предпринимательства, создание условия для бизнеса лиц с инвалидностью;

- «принцип безопасности развития – противодействие негативному влиянию внешней и внутренней среды» путем направленности стимулов на продовольственную безопасность, здоровья людей, сокращению возможных социальных рисков.

Стоит отметить, что ряд представленных инструментов и методик успешно реализованы в настоящее время. Так, Указом Президента Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» не допускаются проверки компетентными государственными органами власти предпринимателей до 31 декабря 2024 года. При этом, такой мораторий не распространяется на проверки – если имеет место факт нарушения предпринимателем с подтверждающими сведениями; налоговыми органами; таможенными органами; в сфере пищевого обеспечения; Национальным банком Кыргызстана [9].

Одним из важных результатов взаимодействия государства и бизнеса в сфере цифровизации предпринимательской деятельности является разработка и реализация мобильного приложения «Ишкер 24». В рамках данного приложения возможны: онлайн-регистрация индивидуального предпринимателя; онлайн-открытие банковского счета; генерация QR-кодов для оплаты; выдача контрольно-кассовых машин; денежные переводы; информация о налоговой

задолженности, онлайн оплата; сервис электронной счет-фактуры и т. п. [10].

Ответственность за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности регламентирована Кодексом «О правонарушениях», главой 31. Правонарушения против порядка управления в сфере осуществления предпринимательской деятельности, антимонопольного регулирования и развития конкуренции [11].

Главой 29 Уголовного кодекса Кыргызской Республики регламентированы преступления против порядка осуществления экономической деятельности – незаконная предпринимательская или банковская деятельность (ст. 218), лжепредпринимательство (ст. 220), организация финансовых пирамид (ст. 221) и другие [12].

Среди подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательства, в том числе с использованием цифровых технологий, можно выделить: Указы Президента Кыргызской Республики «О повышении статуса и имиджа предпринимателей Кыргызской Республики» [13], «О защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов» [14], Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 14 декабря 2023 года № 1702-VII [15], Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оказания услуг передачи данных» [16], Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области электрической и почтовой связи» [17], Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об отдельных вопросах осуществления электронного управления в Кыргызской Республике» [18] и другие.

Таким образом, рассматривая правовое регулирование цифровизации предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике, можно отметить, что:

➤ применение современных цифровых технологий создает ряд удобств и условий для субъектов предпринимательства, также отражает реальную картину взаимодействия

и подотчетности с государственными органами власти;

- правовое регулирование цифровизации, как и сферы предпринимательства, представлено рядом нормативных правовых актов различной юридической силы. На наш взгляд, необходимо принятие единого нормативного правового акта, регламентирующего отношения цифровизации предпринимательской деятельности, что обеспечит единую правоприменительную практику, избежание возможных правовых коллизий и стабильность гражданского оборота.

Поступила: 27.06.24; рецензирована: 11.07.24;
принята: 15.07.24.

Литература

1. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утверждена Указом Президента КР от 12 октября 2021 года УП № 435. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430699/edition/1178626/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112213/edition/1202952/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
3. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4/edition/7214/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
4. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года № 1. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/5/edition/10133/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
5. Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года № 127. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/111634/edition/1119212/ru> (дата обращения: 05.07.24).
6. Закон Кыргызской Республики «Об электронной подписи» от 19 июля 2017 года № 128. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/111635/edition/985628/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
7. Концепция Цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, утверждена Указом Президента КР от 5 апреля 2024 года № 90. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/30-164/edition/6414/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
8. Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года, утверждена постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 февраля 2023 года № 94. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/160028/edition/1234902/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
9. Указ Президента Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 9 января 2024 года УП № 1. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/230000498/edition/5192/ru> (дата обращения: 05.07.2024).
10. Сайт единого государственного мобильного приложения с широким спектром налоговых, финансовых и иных сервисов для предпринимателей. URL: <https://www.ishker24.kg/> (дата обращения: 10.07.2024).
11. Кодекс Кыргызской Республики «О Правонарушениях» от 28 октября 2021 года № 128. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112306/edition/4577/ru> (дата обращения: 07.07.2024).
12. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/3-38/edition/2087/ru> (дата обращения: 07.07.2024).
13. Указ Президента Кыргызской Республики «О повышении статуса и имиджа предпринимателей Кыргызской Республики» от 1 июля 2022 года УП № 212. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9941/edition/1173574/ru> (дата обращения: 08.07.2024).
14. Указ Президента Кыргызской Республики «О защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов» от 29 января 2021 года УП № 3. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9407/edition/1057095/ru> (дата обращения: 08.07.2024).
15. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 14 декабря 2023 года № 1702-VII. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/6-15292/edition/3960/ru> (дата обращения: 09.07.2024).
16. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оказания услуг передачи данных» от 27 марта 2024 года № 139. URL: <https://digital.gov.kg/postanovleniya/postanovlenie-kabinet-ministrov-kyrgyzskoj-respubliki-ot-27-marta-2024-goda-%E2%84%96-139-ob-utverzhdenii-pravil-okazaniya-uslug-peredachi-dannyh/> (дата обращения: 09.07.2024).

17. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области электрической и почтовой связи» от 31 декабря 2019 года № 746. URL: <https://digital.gov.kg/postanovleniya/postanovlenie-pkr-ot-31-dekabrya-2019-goda-%e2%84%96-746-ob-utverzhdanii-polozheniya-o-licenzirovanii-deyatelnosti-v-oblasti-elektricheskoy-i-pochtovoj-svyazi/> (дата обращения: 09.07.2024).
18. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об отдельных вопросах осуществления электронного управления в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2019 года № 748. URL: <https://digital.gov.kg/postanovleniya/postanovlenie-pkr-ot-31-dekabrya-2019-goda-%e2%84%96-748-ob-otdelnyh-voprosah-osushhestvleniya-elektronnogo-upravleniya-v-kyrgyzskoj-respublike/> (дата обращения: 09.07.2024).