

УДК 341.8:343.211.3(575.2)(470.54-25)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-3-188-193

**ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОНСУЛЬСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ГОРОДЕ ЕКАТЕРИНБУРГЕ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ КЫРГЫЗСКИХ ГРАЖДАН**

*М.И. Тентимишов*

*Аннотация.* Проведено научное исследование организации деятельности консульских учреждений Кыргызской Республики на примере Генерального консульства КР в городе Екатеринбурге. До настоящего времени эта тема не освещена в специализированных кругах и СМИ и изучение деятельности консульств Кыргызской Республики ещё не получило должного развития. В обслуживаемом Генеральным консульством округе, который включает Свердловскую, Тюменскую и Челябинскую области, а также Пермский край России, проживает вторая по численности кыргызская диаспора в Российской Федерации – по разным оценкам более 300000 человек, больше только в Москве – более 500000. В этой связи, общественности будет вполне интересно знать о работе Генконсульства, так как практически каждый житель Кыргызстана имеет родственников, знакомых и друзей, проживающих в этом крупном промышленно развитом регионе России.

*Ключевые слова:* Генеральное консульство Кыргызской Республики; Российская Федерация; Уральский Федеральный округ; Екатеринбург; Свердловская область.

---

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЕКАТЕРИНБУРГ ШААРЫНДАГЫ  
БАШКЫ КОНСУЛДУГУНУН КЫРГЫЗ ЖАРАНДАРЫНЫН  
УКУКТАРЫН ЖАНА КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРЫН  
КОРГОО БОЮНЧА ИШ ТАЖРЫЙБАСЫ ЖӨНҮНДӨ**

*М.И. Тентимишов*

*Аннотация.* Бул макала Кыргыз Республикасынын Екатеринбург шаарындагы Башкы консулдуктун мисалында КРнын консулдук мекемелеринин ишмердиги кандай уюштурулгандыгы тууралуу илимий изилдөө жүргүзүүгө багытталган. Бүгүнкү күнгө чейин бул тема ММКларда жана илимий чөйрөлөрдө чагылдырыла элек. Екатеринбургта кыргыз диаспорасынын саны боюнча Россия Федерациясында экинчи орунда турат – 300.000 ден ашык адам, Москвада эле 500.000 ден ашык адам жашайт. Буга байланыштуу, коомчулук башкы консулдуктун иши жөнүндө билүүгө абдан кызыктуу болот, анткени, Кыргызстандын дээрлик ар бир жашоочусунун Россиянын бул ири өнөр жайы өнүккөн шаарында жашаган туугандары, тааныштары жана достору бар.

*Түйүндүү сөздөр:* Кыргыз Республикасынын Башкы консулдукту; Россия Федерациясы; Урал Федералдык округу; Екатеринбург; Свердловск облусу.

---

**ABOUT THE EXPERIENCE OF THE CONSULATE GENERAL  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN YEKATERINBURG  
IN PROTECTING THE RIGHTS AND INTERESTS OF KYRGYZ CITIZENS**

*M.I. Tentimishov*

*Abstract.* The article is aimed at conducting a scientific study on how the activities of the consular institutions of the Kyrgyz Republic are organized using the example of the Consulate General of the Kyrgyz Republic

in Yekaterinburg. To date, this topic has not been covered in scientific circles and in media and the activity of the Kyrgyz consulates abroad has not been properly studied yet. Yekaterinburg is a home to the second largest Kyrgyz diaspora in the Russian Federation – more than 300,000 people, more than 500,000 only in Moscow. In this regard, it will be quite interesting for the public to know about the work of the Consulate General, since almost every resident of Kyrgyzstan has relatives, acquaintances and friends living in this large industrialized city of Russia.

*Keywords:* Consulate General of the Kyrgyz Republic; Russian Federation; Ural Federal District; Yekaterinburg; Sverdlovsk region.

В соответствии с законодательством, консульское учреждение Кыргызской Республики (КР) является государственным органом, осуществляющим консульские функции, основные задачи которых – защита прав и интересов граждан и юридических лиц КР и содействие осуществлению торгово-экономических, научных и культурных связей.

Кыргызстан имеет 10 генеральных консульств за рубежом, и Генконсульство в г. Екатеринбурге является одним из самых старейших. Было открыто в 2003 г. с целью защиты прав и интересов граждан Кыргызской Республики, которые переехали на постоянное или временное место жительства в этот город и регионы вблизи от него. Считается, что в обслуживаемом Генеральным консульством округе, который включает в себя Свердловскую, Челябинскую, Курганскую и Тюменскую области, а также Пермский край России, проживает вторая по численности кыргызская диаспора в Российской Федерации – 300 000 человек, большинство из которых получили гражданство Российской Федерации. Больше только в Москве и Московской области – более 500 000 человек.

Выбор Екатеринбурга в качестве места жительства обусловлен тем, что этот город является самым ближайшим к Кыргызстану, расположившись сразу после пересечения казахстанско-российской границы. Немаловажную роль в переселении соотечественников в регион сыграл железнодорожный транспортный маршрут Бишкек – Свердловск, который был популярен в 90-е и 2000-е годы. Екатеринбург, являясь 4-м крупнейшим городом России и ее промышленным центром, предоставляет нашим гражданам большие возможности в плане трудоустройства. Ныне с этим городом налажены наземные и воздушные транспортные маршруты –

осуществляются ежедневные авиарейсы в Бишкек и Ош, курсирует автобусное и автомобильное сообщение и даже такси. В связи со своим выгодным географическим расположением Екатеринбург стал важнейшим транзитным пунктом для экспорта сельскохозяйственной и текстильной продукции из Кыргызстана, товарные потоки отсюда далее распределяются по всей сибирской части России.

В консульский округ Генерального консульства КР в Екатеринбурге входят 5 субъектов Российской Федерации – Свердловская, Челябинская, Тюменская и Курганская области, Пермский край или Уральский федеральный округ, без Ханты-Мансийского автономного округа. Все эти области являются промышленно развитыми и процветающими регионами с богатыми природными ресурсами и недостатком рабочих рук, что привлекает граждан Кыргызстана перспективами трудоустройства и высоких заработных плат.

Согласно официальным данным, на миграционном учете МВД РФ в обслуживаемом консульском округе к 1 января 2024 года состоит 44062 гражданина КР, что примерно на 34 % меньше, чем за аналогичный период 2023 года (59222). К уменьшению количества граждан Кыргызстана в регионе привели ужесточение миграционного контроля, специальная военная операция и падение курса рубля.

Значительное количество граждан Кыргызской Республики, проживающих в консульском округе Генерального консульства КР в Екатеринбурге, обуславливает большие нагрузки на сотрудников консульского учреждения, поскольку в повседневной жизни они сталкиваются с необходимостью получения разных документов и справок.

Генеральное консульство оказывает гражданам КР все виды консульско-правовых услуг,

в частности предоставление государственных услуг, документирование граждан КР, в том числе оформление и выдачу паспортов, СВР, водительских удостоверений, различных справок, а также истребование документов.

Цифровизация государственных услуг, с одной стороны, облегчает оказание услуг нашим гражданам, автоматизируя рабочие процессы, но с другой – утяжеляет работу консульских сотрудников, поскольку требует личной явки граждан для оформления документов.

С целью большего охвата аудитории граждан КР вся информация о консульских услугах размещена на веб-сайте Генконсульства [1]. Также информация о консульских услугах распространяется через социальные сети и мессенджеры. Для поддержания контактов во внеурочное время по экстренным случаям работает специальная “горячая линия”, по которой граждане Кыргызстана могут 24 часа в сутки обращаться в генконсульство по экстренным вопросам. Однако зачастую граждане путают понятие “экстренные случаи” с обычными бытовыми вопросами, которые можно было бы задать в рабочее время, обращаясь по “горячей линии”, к примеру, глубокой ночью к сотрудникам консульства. В этой связи, во время встреч с гражданами КР сотрудники Генерального консульства обращают их внимание на фактор времени и, в случае если вопрос “терпит”, позвонить на следующий день или же отправлять сообщения на ватсап-мессенджер.

Серьезную проблему представляют нарушения гражданами КР правопорядка, что вызывает самую серьезную озабоченность властей России на самом высшем уровне. Криминальные сводки с участием мигрантов из стран Центральной Азии и Кыргызстана, в частности, усиливают негативное отношение к ним граждан России и обществу в целом.

Террористический акт в развлекательном центре “Крокус сити холл”, произошедший 24 марта 2024 г., шокировав весь мир масштабом зверств и убийств невинных мирных жителей, привел к значительному ужесточению правопорядка в России по отношению к мигрантам. Правоохранительные органы РФ теперь принимают самые решительные меры в борьбе

с преступлениями, совершаемыми мигрантами – отныне за правонарушения мигранты попадают в тюрьму с последующей депортацией из страны.

“Интерфакс” со ссылкой на Федеральную службу судебных приставов сообщил о том, что 39,5 тысяч иностранцев выдворили с начала 2024 года из России за нарушение миграционных правил [2]. Глава ведомства Д. Аристов ранее констатировал существенный рост числа иностранцев, депортируемых из РФ. “За 2023 год мы выдворили 44 тысячи мигрантов в 60 стран. В этом году идет значительный рост нашей работы в этой части. Только за 5 месяцев мы уже выдворили 30 тысяч человек”, – заявил он в июне [3]. Сотрудники ФССП принудительно выдворяют за пределы РФ нелегальных мигрантов, иностранных граждан и лиц без гражданства на основании решений судов.

8 августа 2024 г. Президент Российской Федерации В. Путин подписал федеральный закон, устанавливающий новый правовой режим высылки мигрантов, не имеющих законных оснований для пребывания в России [4]. Режим будут применять в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства для обеспечения их выезда или приобретения законных оснований для пребывания в России. Предусматривается ограничение отдельных прав и свобод, использование мер контроля в сфере миграции.

Госдума 31 июля 2024 г. единогласно проголосовала за обращение к премьеру М. Мишустину по вопросу изменения подзаконных актов правительства в сфере миграционной политики [5]. Депутаты предлагают использовать спецприемники для размещения в них выдворяемых мигрантов в случае нехватки мест в спецучреждениях или отсутствия такого учреждения в населенном пункте. Также предлагается ускорить внедрение механизма принудительного выдворения иностранцев. В обращении к премьер-министру говорится, что новый подход к использованию спецприемников позволит обеспечить безопасность граждан и не допустить выдворяемыми мигрантами нарушения общественного порядка.

В этой связи увеличилось посещение СИЗО и центров временного содержания иностранных

граждан (ЦВСИГ) нашими консульскими сотрудниками для оказания консульской защиты гражданам КР.

Значительное количество граждан КР оказываются в СИЗО и ЦВСИГ без каких-либо документов, в результате чего их пребывание затягивается, а после определения их личностей им в Генеральном консульстве оформляются свидетельства на возвращение на родину, на основании которых правоохранительные органы выдворяют мигрантов из страны.

Жесткий подход властей РФ к мигрантам из Центральной Азии привел к тому, что в Россию стало въезжать меньше мигрантов из Кыргызстана [6]. В частности, по информации Росстата, в январе – мае 2024 года в Россию въехали 164 725 мигрантов из стран СНГ. Из Кыргызстана в Россию въехали 17 837 мигрантов, что на 5 886 человек меньше, чем в январе – мае 2023 года. Снижение показателя наблюдается во всех странах-участницах СНГ, за исключением Узбекистана и Туркменистана.

Серьезную проблему представляет работа по переводу осужденных граждан КР из тюрем России, поскольку силовые структуры РФ выступают против возможного сокращения сроков в Кыргызстане за совершенные серьезные нарушения. По информации министра иностранных дел КР Ж. Кулубаева, в 2024 г. власти страны договорились о переводе из мест заключения в РФ в исправительные колонии республики 40 осужденных граждан КР [7]. Он добавил, что на стадии “завершения этапирования” из российских колоний в Кыргызстан находятся еще 52 осужденных.

Членство Кыргызстана в Евразийском Экономическом Сообществе предоставило нашим гражданам такое преимущество, как свободное перемещение на пространстве 4 стран, благодаря этому преимуществу многие мигранты из КР зачастую сразу из маленького села попадают в огромные мегаполисы России без знания русского языка, жизненного опыта и образования. Это приводит к тому, что они попадают в самые разные ситуации, в том числе и криминальные. Многие мигранты при трудоустройстве не подписывают договоров с работодателями, что создает основу для трудовых конфликтов.

Усугубляют ситуацию и недобросовестные посредники из КР, обманным путем привлекающие и устраивающие на работу с невыгодным для наших граждан условиями.

В основном граждане КР обвиняют своих работодателей в невыплате зарплат, незаконном освобождении, нарушении их трудовых прав и т. д. Вмешательство Генерального консульства выявляет отсутствие договоров о найме на работу, невыполнение трудовых обязательств со стороны граждан КР, различные злоупотребления и многое другое. В этих случаях приходится уповать только на добрую волю работодателей, которые могут пойти в чем-то навстречу мигрантам.

Наличие же юридических обязательств с обеих сторон в виде договоров о найме на работу значительно облегчают работу сотрудников Генерального консульства по урегулированию конфликтных ситуаций с участием граждан КР. Важно отметить, что здесь огромна роль государственных органов Российской Федерации, которые требуют от работодателей неукоснительного исполнения трудового и иного законодательства страны. При обращении граждан КР о нарушении их прав, Генеральное консульство КР в Екатеринбурге, в свою очередь, обращается в органы прокуратуры, инспекции по труду, уполномоченным по правам человека и другие инстанции Свердловской и иных областей с просьбой оказания помощи в их решении. Как правило, мы находим полную поддержку госорганов РФ, поскольку невыплата заработной платы является уголовно наказуемым деянием, которое наказывается как штрафом, так и тюремными сроками от 1 до 5 лет. При этом мигранты имеют равные права в этом вопросе с гражданами РФ. Здесь важным является легальное нахождение гражданина КР на территории России и его легальная работа. Если же речь идет о работе без трудового договора, патента и отсутствии миграционного учета, то шансы на защиту прав мигрантов совсем минимальны.

Российские работодатели, после вмешательства органов прокуратуры или других ведомств, вынуждены в полной мере выполнять законодательство страны, а также взятые на себя юридические и финансовые обязательства. Благодаря

этому, граждане КР, работающие на заводах, предприятиях и в компаниях РФ, в случае нарушения трудового законодательства получают невыплаченную зарплату, отпускные, а также восстанавливаются на работе.

Справедливости ради надо отметить, что в целом российские работодатели ответственно подходят к своим обязательствам и кыргызские трудовые мигранты остаются довольными условиями оплаты их труда.

Приходится с сожалением констатировать, что нарушения техники безопасности приводят к производственным травмам и зачастую к смертельным случаям среди наших граждан. В таких случаях сотрудники Генконсульства оказывают помощь родным и близким гражданам КР в лечении, получении денежных компенсаций и оплаты различных расходов. При этом, в случае смерти человека, Кыргызская Республика выделяет единовременную выплату на возмещение расходов по репатриации тела на родину в размере 70 тысяч сомов, которую могут получить родные или близкие погибшего гражданина КР (Постановление правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2021 года № 169 “Об утверждении Инструкции о порядке единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом”) [8]. Опять же в случае неконструктивного подхода со стороны работодателей Генеральное консульство решает такие вопросы с помощью государственных органов РФ.

Значительную роль в решении вопросов помощи мигрантам играют диаспоральные организации Кыргызстана. В консульском округе Генерального консульства Кыргызской Республики функционируют 9 организаций диаспоры, в том числе 1 благотворительный фонд, прошедших официальную регистрацию в госорганах РФ. Эти организации также помогают решать финансовые, жилищные и иные аспекты наших трудовых мигрантов, попавших в трудные ситуации.

Приходится с сожалением констатировать, что эти диаспоральные организации разрозненны и зачастую конкурируют друг с другом в борьбе за влияние в обществе, что негативно отражается на эффективности помощи нашим мигрантам.

Резюмируя деятельность Генерального консульства КР в Екатеринбурге, необходимо подчеркнуть, что она носит проактивный характер, что обусловлено, в первую очередь, политикой правительства в области помощи мигрантам, защиты их прав и интересов и содействия деятельности кыргызских диаспор за рубежом. Помимо этого, в нашей стране весьма активное и мобильное общество, активно пользующееся интернетом и социальными сетями, что не позволяет сотрудникам генконсульства “расслабляться”.

Характер деятельности Генерального консульства КР отличается, к примеру, от генконсульств Узбекистана и Таджикистана в Екатеринбурге, деятельность которых направлена, в первую очередь, на документирование своих граждан. Реагирование на критику не осуществляется в силу большого авторитета государственных структур этих стран, да и не практикуется из-за инертности самих таджиков и узбеков. Деятельность диаспоральных организаций жестко контролируется государственными структурами Узбекистана и Таджикистана и полностью подчинена интересам и задачам государства.

#### **Выводы и предложения:**

1. Рассмотреть пути и возможности принятия мер по экспорту подготовленной рабочей силы в РФ, что включает организованное трудоустройство, изучение правил пребывания, истории и культуры РФ до выезда в страну.
2. Правоохранительным органам усилить работу по противодействию “посредникам”, незаконно устраивающим в РФ на работу граждан КР.
3. Большое количество граждан обуславливает чрезмерную нагрузку на сотрудников Генерального консульства. При этом объем выполняемой работы в Екатеринбурге намного больше, чем в генконсульстве КР в Новосибирске, при равном количестве дипломатических и технических сотрудников (экспертов). В этой связи, весьма актуальным является увеличение в ГК КР в Екатеринбурге количества референтов, которые осуществляют прием граждан и многую другую вспомогательную работу.

4. Для снижения нагрузки на дипломатов и референтов в повседневной работе предлагается использовать современные технологии. В частности, весьма важно открыть чат бот Ватсап или Телеграмм канал, что позволит отвечать на запросы кыргызстанских граждан в режиме реального времени, не отвлекая на это ограниченные людские ресурсы.
5. Признавая важность общественных и диаспоральных организаций, необходимо вести последовательную работу по их консолидации и укрупнению, что позволит повысить эффективность их деятельности и положительно скажется на оказании помощи нашим мигрантам.

Поступила: 17.01.2025;

рецензирована: 31.01.2025; принята: 04.02.2025.

#### *Литература*

1. О выезде сотрудников Генерального консульства Кыргызской Республики в г. Екатеринбург в Центр временного содержания иностранных граждан. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/dm/General-sonsulate-of-the-Kyrgyz-Republic-in-Ekaterinburg> (дата обращения: 30.07.2024).
2. Из РФ за полгода выдворили 40 тыс. иностранцев, нарушивших миграционное законодательство // Интерфакс. 2024. 30 июля. URL: <https://www.interfax.ru/russia/973183> (дата обращения: 30.07.2024).
3. Глава ФССП отметил кратный рост числа иностранцев, подлежащих выдворению. // ТАСС. 2024. 30 июля. URL: <https://tass.ru/obschestvo/21219809> (дата обращения: 30.07.2024).
4. Путин подписал закон о новом режиме высылки мигрантов // РИА НОВОСТИ. 2024. 8 августа. URL: <https://ria.ru/20240808/putin-1965032184.html> (дата обращения: 12.08.2024).
5. Госдума обратилась к Мишустину по вопросам принудительного выдворения мигрантов // Коммерсант. 2024. 30 июля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6865026> (дата обращения: 01.08.2024).
6. В Россию стало въезжать меньше мигрантов из Кыргызстана // Кактус. 2024. 6 августа. URL: [https://kaktus.media/doc/506671\\_v\\_rossiu\\_stalo\\_vezjat\\_menshe\\_migrantov\\_iz\\_kyrgyzstana.html](https://kaktus.media/doc/506671_v_rossiu_stalo_vezjat_menshe_migrantov_iz_kyrgyzstana.html) (дата обращения: 06.08.2024).
7. Из тюрем России в Кыргызстан перевели 40 осужденных граждан КР // 24.kg 2024. 6 августа. URL: [https://24.kg/obschestvo/301143\\_iz\\_tyurem\\_rossii\\_v\\_kyrgyzstan\\_pereveli\\_40osujdennyih\\_grajdankr](https://24.kg/obschestvo/301143_iz_tyurem_rossii_v_kyrgyzstan_pereveli_40osujdennyih_grajdankr) (дата обращения: 06.08.2024).
8. Постановление правительства КР от 23 апреля 2021 года № 169 “Об утверждении Инструкции о порядке единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом” // Портал “Законодательство стран СНГ”. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=132208](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=132208) (дата обращения: 01.08.2024).