

УДК 331.5.024.5(575.22):336.02

**ВОПРОСЫ ВЛИЯНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ НА СОСТОЯНИЕ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ЮЖНОГО РЕГИОНА КЫРГЫЗСТАНА**

Ч.Р. Кулуева

Рассматриваются некоторые вопросы влияния финансовой политики на состояние трудовых ресурсов областей южного региона Кыргызстана.

Ключевые слова: трудовые ресурсы; финансовая политика; уровень доходов и жизни; финансовые ресурсы; безработица; занятость.

**THE IMPACT OF FISCAL POLICY ON THE STATE
OF THE LABOR RESOURCES OF THE SOUTHERN REGION OF KYRGYZSTAN**

Ch.R. Kulueva

Some questions influence of financial policy on the condition of workforce areas of the southern region of Kyrgyzstan are considered.

Keywords: workforce; financial policy; level of the income and life; financial resources; unemployment; employment.

Государство в процессе своего функционирования использует финансы для осуществления специфических функций и задач в целях достижения поставленных целей. В то же самое время осуществляет политическую деятельность в различных областях экономики (денежное обращение, цена, финансы, кредит, валютные отношения) и общественной жизни.

Финансовая политика представляет собой совокупность государственных мероприятий, направленных на процесс использования финансовых отношений для выполнения государством своих функций, учитывая ее сложность, открытость и динамичность [1, с. 45].

Финансовая политика является составной частью экономической политики нашего государства, где конкретизируются основные направления развития национальной экономики Кыргызстана и его регионов, определяются объем необходимых финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов, преследующих следующие цели: обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов; организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами; выработка фи-

нансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии; организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами; установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов [2, с. 95].

По нашему мнению, финансовая политика как инструмент государственного регулирования в первую очередь должна быть направлена на повышение уровня жизни граждан, на решение вопросов обеспеченности трудоспособной части населения рабочими местами, снижения безработицы, увеличения уровня занятости.

Все вышеизложенное позволяет определить основные цели финансовой политики [3, с. 65]. Во-первых, это повышение объема и эффективности использования финансовых ресурсов. Во-вторых, оздоровление и структурная перестройка экономики: повышение в общем объеме производства доли отраслей второй группы, снижение затрат на ВПК, упорядочение денежного обращения. В-третьих, достижение более высокого уровня жизни населения на основе развития отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Исходя из вышеуказанных задач, поставленных перед финансовой политикой Кыргызстана,

можно выделить следующие ее основные виды: политика экономического роста; политика стабилизации; политика ограничения деловой активности [2, с. 96].

Финансовая политика экономического роста представляет собой разработку системы финансовых мер, направленных на увеличение фактических объемов валового национального продукта и повышение уровня занятости. Выступая стимулирующей формой, финансовая политика преследует, во-первых, рост государственных расходов и, во-вторых, снижение налогового бремени.

Финансовая политика макроэкономической стабилизации предполагает:

- формирование благоприятных условий для постепенного увеличения объема ВВП и инвестиций в основной капитал;
- рост объема промышленного и сельскохозяйственного производства;
- снижение темпов инфляции и дефицита бюджета;
- укрепление национальной валюты;
- увеличение доли расходов на конечное потребление домашних хозяйств в используемом ВВП.

Политика ограничения деловой активности направлена на уменьшение реального объема ВВП по сравнению с его потенциальным уровнем и применяется правительством в период подъема и целях избежания кризиса перепроизводства и инфляции, возникающей вместе с избыточным спросом.

Рассматривая виды финансовой политики, можно сделать вывод о том, что именно финансовая политика стабилизации на сегодняшний день является приоритетным направлением для Кыргызстана. В результате реализации финансовой политики экономического роста и стабилизации должны быть созданы экономические предпосылки для повышения занятости и доходов населения, расширения налоговой базы и увеличения средств, направляемых на социальные нужды и развитие социальной сферы. Улучшение социального положения абсолютного большинства граждан, трудоспособной части населения создаст благоприятные условия для устойчивого развития национальной экономики, в том числе и региональной, увеличения объема платежеспособности спроса населения на товары и услуги.

Многие экономисты [1, с. 99] выделяют другие цели проведения финансовой политики, в частности, снижение темпов инфляции, которому в условиях рыночных отношений придается много внимания в связи с тем, что оно существенно повлияло на уровень жизни и стало угрозой для благосостояния граждан, особенно для трудоспособ-

ной части населения. Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что роль финансовой политики в качестве инструмента государства заключается в сглаживании экономических циклов и их спадов, отражающихся в основном на проблемах занятости и безработицы.

По нашему мнению, социальная направленность финансовой стратегии проявляется не только в изыскании возможностей увеличения финансовых ресурсов, направляемых на повышение благосостояния народа, в том числе трудоспособной части населения, но и в реализации новой экономической политики, направленной на инновационный путь развития.

Уровень доходов и жизни населения, его трудоспособной части (трудовых ресурсов), выступает величиной и индикатором, которые определяют развитие производства [4, с. 122], направление и структуру использования финансовых ресурсов. Развивая мысль, необходимо отметить, что между финансовыми и трудовыми ресурсами существует определенная взаимозависимость и взаимосвязь на всех уровнях развития:

- на уровне института семьи;
- на уровне хозяйствующих субъектов (предприятия, организации, фирмы, компании, корпорации и т. д.);
- на уровне отраслевого и регионального развития;
- на уровне национальной экономики;
- на уровне мирового хозяйства.

Если уровень доходов – экономическая (финансовая) категория, следовательно, уровень жизни выступает социальной категорией, напрямую зависимой от финансовых ресурсов и определяющей благосостояние населения.

Отсутствие или недостаток финансовых ресурсов вызывает причинно-следственную связь слабого развития отечественного производства, часто приводящую к убыточности, а затем и банкротству хозяйствующих субъектов, увеличению числа безработных, активизации миграционной подвижности, оттоку трудоспособной части населения, особенно только вступившей в трудовую деятельность молодежи в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Задачи обеспечения высокого уровня благосостояния всего населения, особенно в отдаленных сельских районах, в частности Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях южного региона Кыргызстана, по своей сути являются производными от целей отечественной финансовой политики. Именно сельские труженики на сегодняшний день остаются социально уязвимыми, пополняя маргинальную часть населения,

Таблица 1 – Показатели рождаемости населения по областям южного региона КР за 2009–2013 гг., чел. [5]

Регион	2009	2010	2011	2012	2013
Кыргызская Республика	145494	146123	149612	154918	155520
Городское население	46924	49905	48906	53770	53885
Сельское население	88570	96218	100706	101148	101665
Баткенская область	11998	13404	13449	13800	14294
Городское население	3053	3468	3176	4721	4084
Сельское население	8945	9936	10273	9079	10210
Джалал-Абадская область	27309	28905	30139	30416	30341
Городское население	6595	6708	7084	7217	6681
Сельское население	20714	22197	23055	23199	23660
Ошская область	28972	31789	33600	34450	35057
Городское население	2563	2662	2523	2474	2633
Сельское население	26409	29127	31077	31976	32424
г. Ош	5343	5753	5597	6630	6650
Городское население	4877	5195	4886	6010	5988
Сельское население	466	558	711	620	662

Составлена автором. Источник: Демографический ежегодник КР, 2009–2013 гг.

и дают львиную долю миграционного движения при сохранении сравнительно высокого уровня рождаемости по сравнению с таковой в других областях Кыргызстана (таблица 1), что восполняет процесс воспроизводства трудовых ресурсов, поддерживая положительную демографическую ситуацию в сельской местности.

Как показывает таблица, высокий уровень рождаемости характерен для сельской местности южного региона Кыргызстана, особенно ярко данная тенденция проявляется в Джалал-Абадской и Ошской областях, не так ощутима – в Баткенской области. Общий уровень рождаемости по областям Юга Кыргызстана составил 55,5 % общего числа рождаемости по КР. Уровень рождаемости в сельской местности в 2009 г. составил 60,9 %, а в 2013 г. увеличился до 65,4 %.

Сравнивая 2009 и 2013 гг., можно отметить, что особая активность рождаемости приходится на Ошскую область, где она выросла с 42,4 % в 2009 г. до 44 % в 2013 г. В Баткенской области также прослеживается тенденция роста числа рождаемости – 17,6 и 17,9 % соответственно. А в Джалал-Абадской, несмотря на рост рождаемости в сельской местности, общее состояние данного показателя показывает обратный процесс, где уровень рождаемости снизился с 40,0 % в 2009 г. до 38,1 % в 2013 г. [5].

Хочется отметить, что в южных областях республики данная тенденция роста рождаемости будет сохраняться еще ближайшие 5–8 лет. И этому способствует фактор финансовой поддержки со стороны трудовых мигрантов, которые зарабатывают легальным и нелегальным путем, стараются поддер-

жать материально благополучие своей семьи. Поэтому активный миграционный процесс характерен именно для вышеуказанных областей Кыргызстана, в остальных областях республики (Нарынская, Иссык-Кульская и Чуйская области) миграционное движение в основном направлено на столицу республики – г. Бишкек. Все это направлено на поддержание качества жизни и выхода семьи из бедности. Считаем, что сокращение уровня безработных в основном сопряжено с фактами выезда огромного количества наших соотечественников в страны дальнего и ближнего зарубежья, в основном в Россию и Казахстан. В связи с этим миграционный процесс будет вызываться объективной экономической необходимостью, принимать организованные формы [6, с. 78]. И если государство не будет регулировать данный процесс и пустит его на «самотек», это постепенно приведет к утрате внушительной части трудоспособного населения.

В условиях рыночной экономики такая закономерность, как миграционные процессы, должна была восполняться государственной финансовой поддержкой занятых развитием малого и среднего предпринимательства [7, с. 243], а также отказом государственных институтов от прямого вмешательства в деятельность предприятий и соответствующим усилением их роли в проведении активной политики регулирования доходов населения.

Необходимо учесть тот факт, что в ближайшие годы финансовая политика должна быть направлена на поддержку населения, его трудоспособной части, особенно приграничных территорий, в частности, Баткенской области, которая граничит с Ре-

спубликой Таджикистан и Узбекистаном – с теми государствами, с которыми у нас натянутые отношения по вопросам границы. Из-за постоянных конфликтных ситуаций жители приграничных районов Баткенской области перемещаются в «поисках мира и благополучия» для своей семьи, родных и близких. В итоге они переселяются, оставляя за собой «мертвые» территории, где их предки жили испокон веков, что также отразилось на снижении рождаемости в 2013 г. по сравнению с предыдущими годами (таблица 1).

Отсутствие достаточных финансовых средств может привести к деградации инфраструктуры промышленного и сельскохозяйственного производства, социально-культурной сферы, что может стать тормозом развития приграничных территорий и приведет к необратимым процессам: оттоку трудовых ресурсов в промышленно развитые центры в поисках приложения рабочей силы и повышения уровня доходов и жизни, деградации ранее приобретенных профессий и снижению мотивации к труду, ухудшению уровня жизни от безысходности и увеличению асоциальных явлений в обществе (алкоголизм, наркомания, увеличение людей без определенного места жительства), а также к усилению влияния религиозных течений, пропагандирующих исламский радикализм, экстремизм, терроризм.

Интересен тот факт, что именно из областей южного региона КР в ряды таких течений вовлекаются все больше и больше людей из бедных слоев населения, особенно молодежи трудоспособного возраста (18–39 лет) из сельских местностей. Считаем, что основными причинами таких нежелательных явлений выступают: отсутствие постоянной работы, низкий уровень жизни, желание жить, а не существовать, финансовые долги, низкая цена труда, превышение реального дохода над располагаемым, массовая и хроническая бедность, отсутствие денежных средств.

По нашему мнению, если государством не будут предприняты экономические меры в плане принятия стратегических программ, направленных на сокращение уровня безработицы и увеличение рабочих мест, эти темные стороны жизни могут в недалеком будущем стать причиной таких же событий, как в Афганистане, Сирии и т. д. В продолжение сказанного можно отметить, что за последние два года усиливается миграция из Кыргызстана в Сирию для поддержки братьев-мусульман, куда привлекают не только мужчин трудоспособного возраста, но и женщин, которые едут не только воевать. По неофициальным данным, там находится почти 500 кыргызстанцев, из них около 200 – женщины. В зону боевых действий выезжают даже целыми семьями.

Учитывая уровень высокой рождаемости, трудоизбыточности данных территорий (таблица 1), считаем необходимым пересмотреть на государственном уровне адресность финансовой политики в сторону оживления и финансового оздоровления приграничных территорий, областей и отдаленных отсталых районов, сокращения миграционной активности и подвижности, а также для сохранения мотивации и повышения их привлекательности для самих же местных жителей, в том числе его трудоспособной части, путем:

- разработки Национальной концепции социального и экономического развития приграничных областей, территорий и отдаленных отсталых районов на период 2015–2030 гг.;
- конкретизации в программах ПГИ солидной доли государственных инвестиций в целях поддержки функционирующих хозяйствующих субъектов;
- государственного регулирования развития сельскохозяйственной отрасли с предоставлением долгосрочных дешевых денег (лизинг);
- развития механизмов закупок сельхозпродукции и продовольствия для государственных нужд, для чего необходимо на данных территориях на законодательном уровне закрепить создание товарно-сырьевых бирж с соответствующими торгово-заготовительными базами [8, с. 165];
- повышения уровня дотационности в целях создания современной инфраструктуры сельских населенных пунктов, сокращения уровня бедности;
- ввода в действие новых площадей орошаемой земли и развитием крестьянских хозяйств;
- создания новых отраслей и улучшения структуры промышленного производства;
- пересмотра уровня заработной платы в сторону ее повышения на 5–6 раз, до среднереспубликанского уровня прожиточного минимума;
- пересмотра политики предоставления налоговых льгот стратегически важным объектам, объектам малого и среднего предпринимательства;
- развития малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономической деятельности и по всем формам собственности [9, с. 47];
- развития банковской и кредитной систем, нацеленных на предоставление заемных средств со сравнительно низкими процентными ставками для населения;
- создания наиболее благоприятных высоких жизненных стандартов [10, с. 295], влияющих на пенсионное и социальное обеспечение, социальную защиту, доходы населения;
- финансового (материальное и моральное стимулирование, выплата пособий) поощрения

и безотлагательного обеспечения жильем прибывших на вышеуказанные территории с целью трудоустройства;

- разработки социально-экономических программ и механизмов их реализации [8, с. 135].

Таким образом, исследуя проблему влияния финансовой политики на состояние трудовых ресурсов Кыргызстана и его регионов, можно сделать следующие выводы: во-первых, для развития приграничных территорий, областей и отдаленных сельских районов необходима финансовая политика экономического роста, способствующая экономической и национальной безопасности государства; во-вторых, для развития национальной экономики Кыргызстана в нынешних условиях хозяйствования, особенно при реализации отечественной модели социально-ориентированной рыночной экономики, предпочтительнее финансовая политика стабилизации, преследующая цели создания условий для ширококомасштабных инвестиций, что, в свою очередь, даст возможность формировать объективные предпосылки для начала экономического роста и раскрытия социальной природы рыночных отношений, связанных напрямую с развитием социально-трудовых отношений.

Литература

1. Финансы: учебник / под ред. проф. Л.А. Дробозиной. М.: ЮНИТИ, 2000.
2. Бектенова Д.Ч. Финансы и кредит: учебник для студентов экономических факультетов / Д.Ч. Бектенова. Бишкек: изд-во КРСУ. 2009. 279 с.
3. Финансы: учебник / под ред. проф. М.В. Романовского. М.: Юрайт, 2005.
4. Усачев В.И. Трудовой потенциал пореформенной России: социально-демографические аспекты / В.И. Усачев. М.: Экон-Информ, 2008.
5. Демографический ежегодник КР, 2009–2013 гг. / Национальный статистический комитет КР.
6. Завельский М.Г. Экономика и социология труда / М.Г. Завельский. М.: Catalaxy, при участии ЗАО КноРус, 1998.
7. Рынок труда: учебник / под ред. проф. В.С. Буланова и проф. Волгина. М.: Экзамен, 2000.
8. Концепция социально-экономического развития Кыргызской Республики на период до 2015 г. Бишкек: ЦЭС при МЭРиТ КР, 2008.
9. Финансово-кредитные механизмы стимулирования развития малого и среднего бизнеса / Центр экономических и социальных реформ. Бишкек, 2005.
10. Экономическая политика социально-экономического развития Кыргызской Республики на долгосрочный период до 2025 г. Том 1. Бишкек: ЦЭС при МЭРиТ КР, 2007. 368 с.