

УДК 327(575.2):323.27

ПРОСЧЕТЫ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КЫРГЫЗСТАНА КАК ФАКТОРЫ АПРЕЛЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ 2010 ГОДА

К.Б. Темишев

Рассматриваются основные просчеты правления во внешней политике при экс-президенте К. Бакиеве. Так, в частности рассматривается его попытка сыграть на геополитическом соперничестве таких супердержав в регионе, как США, Россия и Китай. В 2009 году, на фоне ухудшения социально-экономической ситуации в стране, спекуляции с вопросом о закрытии или оставлении военной базы «Ганси» на территории Кыргызстана привели к потере доверия и поддержки правлению Бакиева как со стороны США так и России. В ответ Россия ужесточила свою политику по отношению к Кыргызстану. США были вынуждены повысить арендную плату за авиабазу, но свернули остальные грантовые программы в стране и перестали поддерживать правление Бакиева. Все это привело к обострению социально-экономической напряженности и способствовало мобилизации оппозиционных сил в стране, что, возможно, повлияло на свержение власти в апреле 2010 года.

Ключевые слова: внешняя политика; просчеты; Россия; США; Кыргызстан; свержение власти.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ТЫШКЫ САЯСАТЫНДАГЫ КАТАЛАР 2010 ЖЫЛДАГЫ АПРЕЛ ТӨНҚӨРҮШҮНҮН СЕБЕПТЕРИ КАТАРЫ

К.Б. Темишев

Бул макалада экс-президент К. Бакиевдин тышкы саясатты жүргүзүүдөгү негизги жаңылыштыктары каралат. Атап айтканда, АКШ, Россия жана Кытай сыяктуу ири державалардын геосаясий атаандаштыгын пайдалануу аракети белгиленет. 2009-жылы өлкөдөгү социалдык-экономикалык кырдаалдын начарлашынын шартында, Кыргызстандын аймагында АКШнын «Ганси» аскердик базасын жабуу же калтыруу маселесин соодалашуу АКШ тараптан да, Россия тараптан да Бакиевдин башкаруусуна болгон ишенимдин жана колдоонун жоголушуна алып келди. Буга жооп катары, Россия Кыргызстанга карата өзүнүн саясатын катаалдаштырды. АКШ аталган аскердик базасы үчүн жогорулатылган ижара акысын төлөөгө мажбур болгону менен, өлкөдөгү башка гранттык программаларды жоюуну чечти жана мындан ары Бакиевдин башкаруусун колдоодон баш тартты. Мунун баары өлкөдөгү коомдук-экономикалык кырдаалдын курчушуна алып келди жана өлкөдөгү оппозициялык күчтөрдү мобилизациялоого түрткү берди, жыйынтыгында 2010-жылдын апрелиндеги бийликтин кулашына таасирин тийгизди.

Түйүндүү сөздөр: тышкы саясат; каталар; Россия; АКШ; Кыргызстан; бийликти кулатуу.

MISTAKES IN FOREIGN POLICY OF KYRGYZSTAN AS FACTORS OF THE APRIL REVOLUTION IN 2010

К.Б. Temishev

This article examines the major mistakes by ex-president Bakiev in external relations, in particular, his attempt to play on the geopolitical rivalry of such superpowers in the region as the United States, Russia and China. In 2009, while the socio-economic situation was deteriorating in the country, speculations about the closure or remaining of the «Ganci» military base in Kyrgyzstan, have led to the loss of trust and support to the regime by Bakiev both from the United States and Russia. In response, Russia has tightened its policy towards Kyrgyzstan. The United States were to raise the rent for airbase, but then they have closed all grant programs in the country and stopped supporting the regime by Bakiev. All the above furthermore have deteriorated socio-economic tensions and led to mobilization of opposition forces in the country, which might have influenced on the revolution in April 2010.

Keywords: External policy; mistakes; Russia; USA; Kyrgyzstan; overthrow of power.

К. Бакиев, второй президент Кыргызстана, выделялся гибкостью ума и умением лавировать во внутренней политике, что позволяло ему часто

переигрывать своих политических оппонентов. Однако, во внешней политике Бакиеву не хватало в первую очередь дальновидности и принципиальности.

Можно в целом утверждать, что внешняя политика Бакиева условно повторяла ранее продвигаемую Акаевым «политику многовекторности», где Кыргызстан, как страна небольшая и ограниченная в экономических возможностях, прежде всего остается открытой к сотрудничеству со всеми, абсолютно со всеми, кто заинтересован в сотрудничестве и может предложить любую поддержку.

Основными странами донорами для Кыргызстана являются Россия, США, Китай, Европейский Союз и Турция. Но до сегодняшнего дня ни одна из этих стран не может утвердить в Кыргызстане свое доминирующее влияние через политическую поддержку и финансовые вливания, что вынуждает Кыргызстан постоянно лавировать между повестками всех этих стран в современной геополитике, где часто интересы этих стран конфликтуют и соперничают друг с другом.

В целом, по мнению некоторых политиков и общественных деятелей, «многовекторность» как внешняя политика является признаком отсутствия политики государства вообще [1]. Действительно, когда в стране отсутствуют четкие ориентиры национальных интересов, политика «многовекторности» служит некой «ширмой» для оправдания недальновидности руководства и прикрытием стратегической несостоятельности страны.

Для Кыргызстана стремление одновременно следовать в русле политики нескольких государств уже привело к печальным последствиям. Попытки Кыргызстана лавировать между существующими в регионе центрами силы (Китай, Россия, США, Европейский Союз, Арабский мир), в итоге обернулись новыми видами зависимости и новыми обязательствами.

Для анализа внешней политики этого периода, необходимо проанализировать ошибки во внешней политике Бакиева, которые возможно способствовали событиям в апреле 2010 г.

Таким образом, 2009 г. отметил два значимых события во внешней политике страны, которые условно повлияли на логический результат и свержение власти Бакиева в стране.

Первым таким событием года стало ухудшение отношений с США в результате затянувшейся интриги с вероятным выводом американской авиабазы «Ганси» с территории Кыргызстана. И хотя слухи и разговоры о возможном закрытии базы США в Кыргызстане появлялись ранее и много раз в СМИ, только в 2009 г. президент Бакиев официально заявил о закрытии авиабазы, которая использовалась для переброски в Афганистан ежемесячно до 15 тыс. американских военнослужащих, 500 тонн грузов и для дозаправки транзитных военных самолетов [2].

Основную причину Бакиев озвучил, как отсутствие поддержки Конгресса США по вопросу

«об экономической компенсации за пребывание американской базы на территории Киргизии» [3]. В качестве обоснования указывалось, что авиабаза занимает огромную площадь в 224 гектара в пригороде столицы Бишкека, где земля стоит очень дорого. Кроме того, Кыргызстан настаивал на изменении дипломатического статуса американских военнослужащих, которые согласно договору от 2001 г. имели дипломатическую неприкосновенность [4].

Иными словами Бакиев хотел выторговать от США увеличение арендной платы, чтобы собрать побольше денег на предстоящую выборную кампанию в июле 2009 г. и хоть как-то «залатать огромные дыры» в бюджете страны. При этом все это преподносилось как заявка Кыргызстана «на участие в глобальной политической игре на равноправных началах с ведущими мировыми лидерами» [5].

Американская сторона расценивала такое заявление маленькой страны в Центральной Азии как открытую спекуляцию и шантаж. Более того, вызывало недоумение то, что немного ранее, когда глава Центрального командования Вооруженных сил США генерал Дэвид Петреус прилетал в Бишкек в январе 2009 г., он получил заверения от высшего руководства страны, что Кыргызстан не будет закрывать авиабазу.

На пресс-конференции в Бишкеке генерал Петреус сообщил [6], что каждый год Кыргызстан получает значительную сумму от США, которая составляет около 150 миллионов долларов на различные грантовые программы, арендную плату за размещение авиабазы, включая оплату за авионавигационные услуги аэропорта, контракты по поставке ГСМ, зарплаты гражданам страны, работающим на военной авиабазе.

Вторым роковым событием 2009 г. стало одновременное ухудшение отношений с Россией. Дело в том, что пока американцы раздумывали как поступить со страной, которая пытается шантажировать США, К. Бакиев начал вести внешнеполитические «заигрывания» с другими странами, включая геополитических соперников США в регионе, то есть с Россией и Китаем, по поводу возможной цены за закрытие американской авиабазы в Кыргызстане. Ставку К. Бакиев сделал на то, что если США не захотят платить за базу, то основные геополитические соперники США в Центральной Азии будут готовы заплатить Кыргызстану за закрытие американской базы в регионе [7].

Для этого Бакиев отправил своего сына Максима, занимавшего пост Центрального агентства по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) в Китай для проведения переговоров, а сам начал переговоры с Россией. В то время как Китай занял более сдержанную позицию и выразил

заинтересованность сотрудничества только по экономическим направлениям, Россия обещала поддержку Кыргызстану, если действительно американская база «Ганси», которая «мозолила всем глаза» в Центральной Азии будет наконец закрыта.

Таким образом, уже 3 февраля в Кремле президент Д. Медведев озвучил очень щедрое предложение Кыргызстану, где Россия прощала существующие долги Кыргызстана и предлагала «беспрецедентную» финансовую помощь в строительстве Камбаратинской ГЭС-1 в размере 1,7 млрд долл. США без предоставления государственных гарантий от Кыргызстана «на основе равноправного долевого участия сторон» [8]. Соглашение предполагало, что Кыргызстан получит грант в размере 150 млн долл., еще 300 млн долл. Россия выделит Кыргызстану как льготный кредит на 40 лет под 0,75 % годовых с семилетней отсрочкой выплаты [8]. Также, существующий государственный долг Кыргызстана перед Россией в размере 193 млн долл. погашался за счет предоставления Кыргызстаном 48 % акций АО «Дастан», производящего запасные компоненты военного оборудования, и списания оставшихся финансовых обязательств учреждения [8].

Реакция США была незамедлительной, где США и ЕС обвинили Россию в «подкупе» Кыргызстана и не солидарности в глобальной борьбе с терроризмом. В ответ на это российская сторона поспешила опровергнуть все доводы и заявила, что закрытие американской военной авиабазы «Ганси» является суверенным решением правительства Кыргызстана и оно не имеет связи с предоставлением щедрой помощи со стороны России.

Вице-премьер РФ Сергей Иванов на пресс-конференции по итогам Мюнхенской конференции по безопасности сказал, что «никакой увязки решения руководства Киргизии о закрытии базы с теми кредитами, которые выдает РФ, нет». «Это очередной кредит. Переговоры о его выделении шли более полугода», – сказал вице-премьер [9].

Более того, глава МИД РФ Сергей Лавров в своем интервью телеканалу «Россия» ответил, что «вопрос о том, размещать ли на своей территории иностранные военные базы или нет, относится к компетенции суверенных государств, и решение, которое киргизское руководство принимало, было принято именно в таком русле» [10].

В данной шаткой ситуации США решили играть ва-банк и предложили два сценария для обеспечения транзита грузов в Афганистан. Первый – через территорию соседнего Узбекистана и второй – через территорию самой России.

Уже в середине 2009 г., по сообщению издания «Коммерсант» [11], на встрече 19 августа в Ташкенте, генерал Петрэус и президент Каримов

провели переговоры о существующих возможностях для возвращения американской авиабазы в город Ханабад, закрытой в 2005 г. после ухудшения двухсторонних отношений в результате «андижанских событий» и предполагаемой роли США в вывозе узбекских беженцев в Европу.

США возобновили переговоры с Россией о транзите невоенных поставок для нужд иностранных войск в Афганистане через территорию России. Необходимо отметить, что рамочная договоренность о транзите невоенных грузов между Россией и НАТО уже существовала еще ранее, с апреля 2008 г.

К этому времени Бакиев, получив российский грант в 300 млн долларов, сразу после своего выигрыша на президентских выборах в июле 2009 г. и укрепления своей власти, начал думать над тем, как теперь сохранить американские арендные выплаты за авиабазу «Ганси», при том, что российские деньги за закрытие базы уже были получены. По сути говоря, Бакиев думал, как бы так «уловчиться» и не выполнить свои обязательства перед Россией. Основным доводом Бакиев приводил то, что российская сторона требовала закрытия американской авиабазы в Кыргызстане, хотя Россия сама предлагала свои территории США для транзита грузов в Афганистан [12].

В ходе саммита ШОС 15–16 июня 2009 г., по инициативе президента Исламской Республики Афганистан Хамид Карзая состоялась рабочая встреча с Бакиевым. На встрече, по настоянию США, президент Афганистана обсудил важность и необходимость сохранения авиабазы «Ганси» как важнейшего элемента в обеспечении гуманитарной безопасности Афганистана.

После коротких раздумий, Бакиев решил оставить американскую авиабазу «Ганси» сменив вывеску и переименовав в «Центр транзитных перевозок». Согласно новому соглашению, США были вынуждены пойти на увеличение арендной платы за авиабазу с 17 млн долл. до 60 млн долл. в год. Также США обязались выделить 36,6 млн долл. для улучшения стоянки грузовых самолетов и еще 30 млн долл. на совершенствование авионавигационного оборудования в стране.

В свете последнего решения Бакиева стало очевидным, что авиабаза «Ганси» как важный фактор присутствия США в Центральной Азии сохраняется. Согласно новой версии соглашения, база превращалась в перевалочный пункт транспортировки грузов. Это означало, что все осталось неизменным, но изменился статус и вывеска базы США в Кыргызстане.

Подобного рода обман и манипуляции с ранее взятыми договоренностями не могли остаться без

внимания России. Несмотря на внешне сдержанную позицию МИД РФ, в ряде российских СМИ появились резко отрицательные публикации по данному вопросу.

Такое решение со стороны Бакиева после получения российских денег и поддержки России на президентских выборах в Кыргызстане было встречено Кремлем как откровенное «кидалово» на уровне руководства страны. В ответ на это Россия, где около четверти граждан Кыргызстана находятся на заработках и чьи денежные переводы в Кыргызстан составляют более 30 % от ВВП страны, начала проводить рейды и депортацию трудовых мигрантов на их родину.

Кроме того, Россия как основной поставщик ГСМ в Кыргызстан ввела акцизную пошлину для экспорта светлых нефтепродуктов в Кыргызстан, что привело к повышению цен в среднем на 7–8 сомов за литр [13].

Также последние действия Бакиева привели к тому, что Россия приостановила реализацию строительства Камбаратинской ГЭС-1 и заморозила обещанный правительственный кредит в 1,7 млрд долларов США.

И наконец, по мнению некоторых аналитиков [14, 15], Россия запустила активную медиа кампанию против Бакиева и его правления. Итогом всего вышеперечисленного стал скачок социального напряжения и недовольства населения из-за «необдуманных шагов наших властей» под руководством Бакиева в стране где более полусотни СМИ ретранслируют российский контент.

Таким образом, анализируя внешнюю политику Кыргызстана в период правления Бакиева, можно отметить недалекость и несостоятельность многих его решений. Бакиеву удалось переизбраться в 2009 г., но это удалось огромной ценой разрушения отношений с основными внешними партнерами – США и Россией. Комментируя события в Кыргызстане, президент России Дмитрий Медведев указал, что «крах режима Бакиева связан с неспособностью обеспечить социально-экономическое развитие государства, учитывающее интересы народа Киргизии, а также с коррупцией, клановостью и семейственностью режима, который сложился в последние годы» [16].

События 2009 г., приведшие к ухудшению внешних отношений Кыргызстана при Бакиеве и возможно повлиявших на свержение его в 2010 г., в очередной раз продемонстрировали необходимость улучшения внешней политики страны, которая должна опираться на независимые национальные интересы и ориентиры социально-экономического развития государства.

Литература

1. *Богатырев В.* Внешняя политика Кыргызстана – парадигма, генерирующая конфронтацию / В. Богатырев // *Новости* www.rus.kg. 2012. URL: http://rus.kg/news_rus/ analytics_rus/3609-valentin-bogatyrev-vneshnyaya-politika-kyrgyzstana-paradigma-generiruyuschaya-konfrontaciyu.html (дата обращения: 15.01.2019).
2. *Шилов Е.* Киргизия попросается с американцами? / Е. Шилов // *Военно-промышленный курьер*. 2009. № 2 (268). URL: <https://vpk-news.ru/articles/4464> (дата обращения: 20.04.2019).
3. *Немецкая волна.* Срок американской базы в Киргизии истек, но торг не окончен // *Новости* www.dw.com. 2009. URL: <http://tiny.cc/e21g5y> (дата обращения: 21.04.2019).
4. *Джумагулов А.М.* О правовом статусе персонала Центра транзитных перевозок США в Аэропорту «Манас» / А.М. Джумагулов // *Вестник КРСУ*. 2010. Т. 10. № 6. С. 38-40.
5. *Мухамеджанов Б.Г.* Государственный переворот в Кыргызстане: роль внутренних и внешних факторов / Б.Г. Мухамеджанов // *Научно-популярное издание.* Алматы. Фонд Первого Президента Республики Казахстан, 2011. 259 с.
6. *Дэвид Петреус:* «Мы не обсуждали вопрос об авиабазе в «Манасе» // *Новости Азаттык*. 2009. URL: <https://rus.azattyk.org/a/2559127.html> (дата обращения: 22.04.2019).
7. *Власов В.С.* Россия, США и Китай в Центральноазиатском геополитическом пространстве. / Власов В.С. // *Вестник КРСУ*. 2011. Т. 11. № 11. С. 3–8.
8. *Goodbye, «Манас»* // *Новости* www.lenta.ru. 2009. URL: <https://lenta.ru/articles/2009/02/04/base/> (дата обращения: 10.04.2019).
9. *Иванов:* Решение создать военные базы на территории Абхазии и Южной Осетии не будет пересмотрено. 2009. URL: <https://www.mk.ru/amp/old/article/2009/02/08/229677-ivanov-reshenie-sozdat-voennyye-bazy-na-territorii-abhazii-i-yuzhnoy-osetii-ne-budet-peresmotreno.html> (дата обращения: 20.04.2019).
10. *Лавров:* Россия поможет с транзитом американских грузов в Афганистан // *Новости* www.vesti.ru. 2009. URL: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=250701&cid=5> (дата обращения: 21.04.2019).
11. *Узбекистан разворачивается в сторону США.* // *Коммерсантъ*, № 152. 2009. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1223422> (дата обращения: 12.04.2019).
12. *Пименов А.* Кыргызстан: почему пал режим Курманбека Бакиева? / А. Пименов // *Голос Америки*.

2010. URL:https://www.golos-ameriki.ru/a/kyrgyzstan_analises_2010_04_19-91557794/184344.html (дата обращения: 20.04.2019).
13. Кыргызстан: Путин наказывает Бакиева? // Новости EurasiaNet.org. 2010. URL: <https://russian.eurasianet.org/node/58131> (дата обращения: 21.04.2019).
14. Волчек Д. Киргизия: третья попытка / Д. Волчек // Радио Свобода. 2010. URL: <https://www.svoboda.org/a/2009083.html> (дата обращения: 20.04.2019).
15. Абдрахманов Т. Мы оказались аккуратными исполнителями планов российского руководства. // Новости К-News. 2013. URL: <https://knews.kg/2013/06/24/myi-okazalis-akkuratnyimi-ispolnitelyami-planov-rossiyskogo-rukovodstva.-deputat-abdrahmanov-komentiruet-reshenie-jk-posttp-manas/> (дата обращения: 25.04.2019).
16. Медведев: коррупция и клановость привели к краху режима Бакиева // РИА Новости. 2010. URL: <https://ria.ru/20100415/222793625.html> (дата обращения: 11.04.2019).