

УДК 330.3(575.2)

## СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕАЭС

*Б.А. Токсобаева, Е.И. Зорька*

Анализируется состояние экономической безопасности КР после вступления в ЕАЭС. Оценка производится на основе нескольких макроэкономических индикаторов, их структуры и динамики.

*Ключевые слова:* экономическая безопасность; порог экономической безопасности; ЕАЭС; индикаторы; ВВП; инвестиции.

---

## STATE OF ECONOMIC SECURITY OF KR WITHIN THE FIRST YEARS AFTER THE ENTRY INTO EAEU

*B.A. Toksobaeva, E.I. Zorka*

The article analyzes the state of economic security of the Kyrgyz Republic after joining the EAEU. The valuation is based on several macroeconomic indicators, their structure and dynamics.

*Keywords:* economic security; threshold of economic security; EAEU; indicators; GDP; investments.

Вопросы обеспечения экономической безопасности всегда стоят перед государством и обществом, которое стремится к устойчивому и поступательному развитию. Любая страна, участвующая в интеграционных процессах, делает свою экономическую систему открытой и уязвимой со стороны разного рода угроз. Поэтому необходим мониторинг показателей экономической безопасности нашей республики после вступления в ЕАЭС. Оценка подобного рода сможет выявить те области, в которых намечилось ухудшение экономических показателей, и оценить состояние национальной экономики с точки зрения обеспечения экономической безопасности.

Неблагоприятное воздействие на экономику республики в 2015 г. оказали такие факторы, как: цены на металлы на мировом рынке, их снижение и спад экономической активности, ухудшение экономической ситуации в регионе. Очевидно, что наша экономика в большей степени зависима от экспорта золота и торговли с другими странами (наблюдается устойчиво отрицательный торговый баланс), а также поступлений из-за границы, которые обеспечивают трудовые мигранты. Согласно структуре вклада в прирост ВВП (таблица 1) годовой темп прироста ВВП замедлился – до 3,9 и 3,8 % в 2015 и 2016 гг. соответственно. Рост

экономики в большей степени был обеспечен за счет добавленной стоимости в сфере услуг (в основном за счет в торговле), добычи полезных ископаемых, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и строительства.

Рассматривая структуру вклада в прирост ВВП в рамках вступления в ЕАЭС и обеспечения экономической безопасности республики, можно заключить, что темпы прироста ВВП замедлились, но при этом остались на допустимом уровне – 3–5 %. В целом очевидно, что имеется положительная динамика в приросте ВВП республики в отдельных отраслях экономики. В промышленной отрасли наблюдается прирост в 2,8 % в 2015 г. и 17,1 % в 2016 г. (таблица 2). Данная ситуация была обусловлена приростом более 30 % в добыче полезных ископаемых. При этом статья “обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом” в 2015 г. показала положительную динамику в 30,2 %, замедлившись в 2016 г. до 4,5 %. Обратная ситуация произошла в обрабатывающих производствах: в 2015 г. имела место отрицательная динамика в размере 3,9 %, а в 2016 г. прирост составил 18,8 %.

На потребительскую активность сдерживающее влияние оказало уменьшение поступлений денежных переводов по итогам 2015 г. на 3,7 %

Таблица 1 – Структура вклада в прирост ВВП КР  
(в % к соответствующему периоду предыдущего года) [1]

	2014	2015	2016 *
ВВП, всего	4,0	3,9	3,8
<i>В том числе:</i>			
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	-0,1	0,9	0,4
Добыча полезных ископаемых	0,0	0,3	0,2
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	-0,5	-0,9	0,8
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	0,1	0,0	-0,1
Строительство	1,7	1,2	0,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	1,4	1,3	1,4
Транспортная деятельность и хранение грузов	0,2	0,0	0,0
Деятельность гостиниц и ресторанов	0,2	0,2	0,2
Информация и связь	0,3	0,1	-0,3
Профессиональная, научная и техническая деятельность	-0,1	0,0	0,0
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	-0,1	0,0	0,0
Образование	0,1	0,1	0,1
Прочая обслуживающая деятельность	0,1	0,0	0,0
Чистые (за вычетом субсидий) налоги на продукты	0,6	0,5	0,4

Таблица 2 – Объемы производства в отраслях экономики, млн сомов [1]

	2014	2015	Тр	2016	Тр
Промышленность, всего	170 099,1	174 877,9	102,8	204 776,1	117,1
Добыча полезных ископаемых	5 596,5	7 680,1	137,2	10 663,8	138,8
Обрабатывающие производства	140 266,9	134 787,9	96,1	160 143,9	118,8
Обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	23 691,4	30 847,5	130,2	32 239,1	104,5
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	1 554,1	1 561,9	100,5	1 729,3	110,7
Сельское хозяйство	194 394,6	197 065,8	101,4	197 100,8	100,0

в сомовом выражении. Также сдерживающим фактором явились высокие девальвационные ожидания при ослаблении курса национальной валюты к доллару США. В этих условиях прирост розничного товарооборота в сравнении с предыдущим годом замедлился и составил 13,5 % (при 21,3 % в 2014 г.), несмотря на увеличение номинальной заработной платы на 6,7 % (на 8,8 % в 2014 г.). В этом случае потребительская активность населения поддерживалась за счет роста кредитования.

В ухудшившихся макроэкономических условиях снизились инвестиции в основной капитал

за счет средств предприятий и кредитов банков. Тем не менее их совокупный объем увеличился на 8 %. Это было обеспечено ростом финансирования из внешних источников (иностранных кредитов, прямых иностранных инвестиций), а также таких внутренних источников, как денежные ресурсы населения и бюджетной системы.

Сокращение импорта обусловило положительный вклад в рост ВВП чистого экспорта. При этом наблюдалось снижение ввоза отдельных категорий товаров – автомобилей. Сокращение экспорта произошло главным образом из-за снижения

Таблица 3 – Государственный бюджет [1]

	2014	Тпр	2015	Тпр	2016	Тпр
<i>Доходы, млн сомов</i>	119 378,70	17,3	128 100,30	7,3	130 569,6	1,9
Налоговые доходы в том числе:	82 639,10	13,4	84 655,20	2,4	93 810,0	10,8
- подоходный налог	12 841,90	8,7	13 625,30	6,1	14 253,5	4,6
- налог на прибыль	2 168,50	17,8	2 274,10	4,9	2 419	6,4
- налог на добавленную стоимость	32 663,40	8,6	33 220,80	1,7	39 297	18,3
- акцизные сборы	6 334,40	54,9	7 756,90	22,5	9 058,9	16,8
- таможенные пошлины	13 771,10	15,9	6 219,70	-54,8	948,1	-84,8
Неналоговые доходы	26 780,50	35,5	34 136,50	27,5	26 811,5	-21,5
Полученные официальные трансферты	9 959,10	8,4	9 308,60	-6,5	9 877,1	6,1
Взносы/отчисления на социальные нужды	–		–		71	
<i>Расходы, млн сомов</i>	95 584,60	10,4	105 252,90	10,1	115 948,1	10,2
<i>Дефицит (-) / Профицит (+) к ВВП</i>	-0,5		-1,5		-4,6	

производства золота, а также неблагоприятной экономической конъюнктуры в странах региона. Они являются ключевым рынком для экспортируемых товаров без учета золота.

Численность зарегистрированных безработных в 2015 г. за январь – декабрь к январю – декабрю 2014 г. снизилась на 3,8 %. Вступление в августе 2015 г. в ЕАЭС оказало положительное влияние на рынок труда и условия пребывания граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации (для осуществления трудовой деятельности) в связи с применением правовых норм, действующих для граждан государств-членов. Уровень безработицы в республике в 2015 г. составил 7,6 % по сравнению с прошлым годом (8 %).

Замедление темпов роста экономики, снижение объемов экспорта и импорта товаров оказало негативное влияние на государственный бюджет страны. Объем доходов, полученных по итогам 2015 г., возрос лишь на 1,9 % по сравнению с 7,3 % в 2015 г. и 17,3 % в 2014 г. (таблица 3).

Темпы прироста поступлений налогов на прибыль и доходы, на товары и услуги, а также акцизные сборы сократились по сравнению с приростом предыдущих лет. Также сократились доходы от налогообложения в сфере международной торговли, уменьшился объем полученных официальных трансфертов.

Стоит отметить, что доходная часть бюджета была пополнена за счет средств, взимаемых за разработку месторождений полезных ископаемых и арендной платы за предоставление отдельных радиочастот. Продана лицензия на разработку золотого месторождения “Джеруй”, которое является одним из крупнейших в республике.

Явное замедление в доходной части бюджета наблюдается за счет подоходного налога, акцизных сборов, таможенных пошлин, неналоговых доходов. Очевидно, что вступление в ЕАЭС ухудшило состояние государственного бюджета страны. При этом очень сильное влияние оказали таможенные пошлины и неналоговые доходы, все это оказывает негативное влияние на экономическую безопасность республики. На данный момент показатель дефицита бюджета к ВВП стремится к пороговому значению 5 % ВВП. Превышение данного показателя, по мнению Ж.А. Голощаповой, свидетельствует о невыполнении бюджетных обязательств [2].

Наращивание расходов государственного бюджета, несмотря на ухудшение экономических условий, продолжилось. За рассматриваемый период они увеличились на 10,2 % (на 10,1 % в 2015 г.). Основной вклад внесли такие статьи, как оплата труда работников, социальные пособия и выплаты, приобретение товаров и услуг, а также нефинансовых активов. В целом это привело к тому, что расходы продолжили превышать доходы, а дефицит государственного бюджета увеличился до 4,6 % к ВВП против 1,5 % к ВВП в 2015 г. Его финансирование осуществлялось преимущественно за счет внешних заимствований, значительную долю в которых составляли средства, которые привлекаются в рамках государственной программы инвестиций.

Государственный долг в 2015 г. увеличился на 34,66 % по сравнению с соответствующим периодом 2014 г., при этом прирост этого показателя в 2014 г. составил 28,27 %. Сравнивая два последних года, можно сказать, что на них приходится достаточно большое увеличение государственного долга в размере 47 327,3 млн сомов в 2014 г.

Таблица 4 – Государственный долг КР, млн сомов [3]

Показатель	2013	2014	2015
Государственный долг	167 431,8	214 759,1	289 195,5
ВВП	355 294,8	400 694,0	423 635,5
Государственный долг, в % к ВВП	47,1	53,6	68,3
Прирост государственного долга	6,84	28,27	34,66

и 74 436,4 млн сомов в 2015 г., что в полтора раза больше предыдущего года. Индикатор государственного долга к ВВП превысил порог экономической безопасности и составил 68,3 % (таблица 4).

При этом наибольшее влияние оказал рост внешней задолженности, чему способствовало осуществление новых заимствований, а также ослабление курса национальной валюты (таблица 5). Основными кредиторами выступили Экспортно-импортный банк Китая, Международный валютный фонд, Правительство Турции и Европейский союз. В апреле 2015 г. была достигнута договоренность с МВФ о поэтапном представлении 66,6 млн СДР на протяжении трех лет в рамках расширенного кредитного механизма. Увеличение обязательств перед резидентами не оказало значительного воздействия на общий объем государственного долга вследствие относительно низкой доли в общем объеме долга (5,4 %). Расходы на выплату процентов и погашение основной суммы государственного долга снизились с 3,4 (в 2014 г.) до 1,7 % к ВВП.

Платежный баланс республики на сегодняшний день представлен в таблице 6. В отличие от 2014 г., в 2015 г. финансирование дефицита счета текущих операций осуществлялось в большей части в форме прямых инвестиций. Их объем за рассматриваемый период составил 1 млрд долл. США по сравнению с годом ранее – 0,23 млрд долл. США. Привлечение средств в форме портфельных инвестиций, финансовых деривативов и других инвестиций, напротив, сократилось. Операции сектора государственного управления и банков обусловили увеличение внешнего долга республики. Резервные активы Национального банка Кыргызской Республики в 2015 г. были снижены более чем наполовину. При этом Национальный банк в начале и в конце года осуществлял интервенции на валютном рынке, которые были направлены на предотвращение чрезмерного ослабления национальной валюты. При этом корректировка курса,

Таблица 5 – Структура государственного внешнего долга КР, тыс. долл. США [4]

Кредиторы	2015	Доля в %
<i>Двусторонние льготные</i>	2 060 478	57,2
Экспортно-импортный банк Китая	1 296 397	36
Японский банк международного сотрудничества	229 016	6,4
Россия	300 000	8,3
Другие	234 070	6,5
<i>Многосторонние льготные</i>	1 490 394	41,4
Азиатский банк развития (АБР)	575 438	16
Международная ассоциация развития (МАР – группа Всемирного банка)	639 287	17,8
Другие	273 682	7,6
<i>Двусторонние и многосторонние не льготные</i>	50 218	1,4
<i>Итого</i>	3 601 090	100

проводимая в соответствии с рыночными факторами, не была ограничена.

По предварительным данным на 2016 г. счет текущих операций сократился до -633,2, финансовый счет же уменьшился до 488,8 в основном за счет спада прямых инвестиций более чем в два раза. Но при этом резервы НБКР составили 325,3 млн долл. В целом отмечена отрицательная динамика поступления прямых и портфельных инвестиций сразу после вступления КР в ЕАЭС,

Таблица 6 – Платежный баланс КР, млн долл. США [1]

Показатель	2014	2015	2016*
<i>Счет текущих операций</i>	-1 269,4	-722,9	-633,2
Доходы	-307,2	-258,0	-263,0
Текущие трансферты	2 175,8	1632,8	1903,6
<i>Финансовый счет</i>	551,1	713,7	488,8
Прямые инвестиции	232,9	1009,1	429,9
Портфельные инвестиции	0,1	-129,0	-10,0
Финансовые деривативы	-0,5	5,3	19,3
Другие инвестиции	318,7	-171,7	49,7
<i>Резервы НБКР ("-" увеличение)</i>	256,5	56,4	-325,3

что ухудшило экономическую безопасность нашей страны и в совокупности замедлило экономический рост.

Таким образом, первые годы членства КР в ЕАЭС отразились ухудшением некоторых показателей экономической безопасности, таких как: прирост ВВП, уровень инвестиций, дефицит бюджета к ВВП. Но при этом они не выходят за допустимые пороговые значения, что говорит о приемлемом состоянии экономики республики. Также не стоит забывать, что государственный долг вышел за 60 %-ное пороговое значение. Ссылаясь на мировую практику управления государственным долгом, считаем такое положение вполне допустимым.

### *Литература*

1. Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики. URL: <http://nbkr.kg>;
2. Голощапова Ж.Э. Финансово-экономическая безопасность в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / Ж.Э. Голощапова // Вестник КРСУ. 2013. Т. 13. № 9. С. 191–194.
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <http://stat.kg>
4. Структура государственного внешнего долга КР по состоянию на 30 ноября 2016 г. URL: <http://minfin.kg> – официальный сайт Министерства финансов КР.