

УДК [346.26:336.714] (575.2)

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*С.А. Садырбаева*

Рассмотрены формы государственного регулирования инвестиционной деятельности, необходимость государственного вмешательства в рыночную экономику, влияние административного регулирования на инвестиционный климат, а также эффективность применения данных форм регулирования для развития инвестиционных процессов в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* государственное регулирование; инвестиции; инвестиционная политика; инвестиционный климат; защита интересов; права инвесторов; государственная политика; бюджетный кодекс.

---

## STATE REGULATION OF INVESTMENT ACTIVITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*S.A. Sadyrbaeva*

This article describes the form of state regulation of investment activity and the need for government intervention in the market economy and the impact of administrative regulation in investment climate. As well as the effectiveness of these forms of regulation for the development of investment processes in the Kyrgyz Republic.

*Keywords:* government regulation; investments; investment policy; investment climate; protection of interests; the rights of investors; public policy; budget code.

Государство, регулируя инвестиционные отношения, использует различные формы и методы воздействия на поведение субъектов инвестиционной деятельности и может выступать как собственник в отношении объектов государственной собственности и как регулятор инвестиционных отношений по поводу объектов, не находящихся в государственной собственности [1, с. 195].

Учитывая, что целью инвестиционной деятельности являются извлечение максимально возможной прибыли и расширенное воспроизводство как возможность обеспечения роста прибыли, то становится неизбежным участие государства в регулировании методов обеспечения расширенного воспроизводства, в том числе основанных на привлечении инвестиций. Как известно, к интересам потенциальных инвесторов, в том числе и зарубежных, относятся именно те отрасли экономики, развитие которых в состоянии обеспечить максимальную отдачу от вложенных средств, соответственно, встает вопрос качества развития, использования ресурсов и защищенность прав не только потребителей, но и самих инвесторов по обеспечению возвратности инвестированных ресурсов.

*Государственное регулирование* инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике основывается на комплексной законодательной базе, реализация которой обеспечивается механизмами контроля, прежде всего, органов исполнительной власти.

Целью государственной поддержки и защиты интересов и инвестиций является создание благоприятного инвестиционного климата и привлечения прямых инвестиций в экономику республики [2, гл. 3, п. 1, ст. 13].

Государственную поддержку и защиту инвесторов, продвижение инвестиций осуществляет уполномоченный государственный орган [2, гл. 3, п. 2, ст. 13].

Согласно ст. 14 Закона “Об инвестициях” для государственной поддержки и защиты интересов, продвижения инвестиций в Кыргызской Республике, уполномоченный государственный орган в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики, выполняет следующие функции:

- обеспечивает связь между государственными органами и инвесторами;

- готовит и распространяет информацию об инвестиционных возможностях и условиях в Кыргызской Республике;
- консультирует потенциальных инвесторов по юридическим, экономическим и иным вопросам относительно конкретной деятельности;
- предоставляет инвесторам необходимую информацию, связанную с разрешительным порядком осуществления деятельности, и оказывает соответствующую помощь;
- активно помогает в решении проблем существующих и потенциальных инвесторов, включая помощь и защиту, если они сталкиваются с незаконными или препятствующими действиями государственных и иных органов;
- разрабатывает предложения для государственных органов Кыргызской Республики по улучшению инвестиционного климата в Кыргызской Республике;
- осуществляет уполномоченное представление Кыргызской Республики и в пределах своей компетенции вправе участвовать в международных переговорах или консультациях по инвестициям;
- принимает меры, направленные на выполнение обязательств Кыргызской Республики, вытекающих из международных договоров, проводит мероприятия по международному сотрудничеству, организует изучение и использование зарубежного опыта;
- консультирует государственные органы и должностные лица относительно существующей или планируемой политики в области инвестиций;
- организует и проводит совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами конкурс инвестиционных проектов и программ;
- осуществляет иные функции, направленные на продвижение инвестиций, поддержку и защиту инвесторов в Кыргызской Республике [2, гл. 3, п. 1, ст. 14].

Регулирование (*от лат. regularis* – упорядоченный, приведенный в систему) – систематизация государством процесса инвестирования по следующим направлениям:

- государственное регулирование инвестиционной деятельности (например, законодательное);
- осуществление государственного контроля и надзора за инвестиционной деятельностью;
- предоставление государственных гарантий субъектам инвестиционного процесса;
- участие государства в инвестиционной деятельности в качестве субъекта.

Анализ действующего законодательства позволяет выявить следующие особенности регулирования отношений, возникающих в процессе осуществления инвестиционной деятельности. Государственное регулирование инвестиционных отношений представляет собой институт инвестиционного права, который можно условно разделить на две составные части: *прямое государственное регулирование*, осуществляемое в сферах государственных инвестиций, недропользования и других видах природопользования, в сфере приватизации объектов государственной собственности и т. д. Вторая составляющая – это *косвенное регулирование инвестиционных процессов* в стране, включающее обеспечение государством гарантий прав инвесторов, защиты инвестиций и оказание государственной поддержки инвесторам, осуществляющим деятельность в приоритетных секторах экономики (путем предоставления инвестиционных налоговых преференций, освобождения от обложения таможенными пошлинами, предоставления государственных натуральных грантов). Соответственно, прямое государственное регулирование реализуется посредством административных мер и способов воздействия, тогда как косвенное регулирование предполагает преимущественное применение экономических мер стимулирующего характера [1, с. 198–199].

Вместе с тем развитие косвенного регулирования не должно означать полного отказа государства от участия в инвестиционной деятельности.

Государственное участие в инвестиционной деятельности основано, прежде всего, на признаваемой законом правосубъектности государства, его субъектов и их равноправии в гражданском и хозяйственном обороте [3, с. 88].

В частности, одним из направлений государственного регулирования инвестиций выступают *разработка, принятие и реализация республиканских и местных бюджетных инвестиционных проектов (программ)* [4, гл. 5, п. 1, ст. 15]. Бюджетные инвестиции осуществляются посредством реализации бюджетных инвестиционных проектов и бюджетных инвестиционных программ, а также посредством участия в формировании и увеличении уставного капитала юридических лиц [1, с. 200].

Государство является основным инициатором инвестиционной политики и одновременно выступает как инвестор со всеми принадлежащими инвестору правами. В сфере инвестиционной политики государство определяет условия, порядок и процедуру инвестирования в социально значимые сферы экономики, организует на конкурсной основе привлечение частных отечественных и иностранных

инвесторов для создания, развития, реконструкции и модернизации объектов, эксплуатация которых отвечает требованиям государственных нужд.

Стабильность правового регулирования инвестиционной деятельности во многом обусловлена ясностью и стабильностью реализуемой властями государственной инвестиционной политики, разработкой, осуществлением, координацией и контролем над реализацией которой должен кто-то предметно и на профессиональной основе заниматься [3, с. 88–89].

Исходя из мировой практики организации привлечения инвестиций в национальную экономику государство, помимо создания частной четкой и стабильной законодательной базы, формирует и соответствующую систему управления, прежде всего, в лице специально уполномоченных органов, в системе исполнительной власти [5].

Правительство КР разрабатывает и реализует государственную политику в сфере инвестиционной деятельности.

Система органов исполнительной власти, осуществляющая государственное регулирование в области инвестиционной деятельности, состоит из:

- 1) Министерства экономического регулирования КР;
- 2) Министерства финансов КР;
- 3) Министерства юстиции КР;
- 4) Государственной налоговой службы;
- 5) Государственной таможенной службы и т. д.

На основе изложенного выше можно сделать вывод, что эффективная реализация данных форм регулирования инвестиционной деятельности со стороны государства не только жизненно необхо-

дима для экономики страны, региона и предприятия, в частности, но и определяет стратегические направления оптимального использования инвестиционных ресурсов в масштабе страны, что не только формирует благоприятный инвестиционный климат и способствует расширенному воспроизводству, но и укрепляет позиции государства на международной арене. Соответственно, оптимальный эффект от использования перечисленных выше рычагов воздействия может быть достигнут только при условии легитимности, всеобщности применения как противовеса созданию привилегированной группы инвесторов и нарушения условий конкурентной борьбы, гибкости использования данных инструментов в целях способствования привлечения инвестиций, в том числе из-за рубежа, создания благоприятного инвестиционного климата.

#### *Литература*

1. Мороз С.П. Инвестиционное право: учебник / С.П. Мороз. 3-е изд., перераб. и доп. Алматы: Изд-во КазГЮУ, 2006.
2. Закон КР “Об инвестициях в Кыргызской Республике” от 27 марта 2003 года № 66.
3. Исаева К.К. Инвестиционное право Кыргызской Республики / К.К. Исаева. Бишкек: Изд-во КНУ им. Ж. Баласагына, 2012.
4. Закон КР “О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики” от 1 января 2013 г.
5. Бейшембиев Э.Ж. Кыргызская Республика и международное публичное право / Э.Ж. Бейшембиев. Бишкек: Изд-во КНУ им. Ж. Баласагына, 2015. 148 с.