

УДК 32.019.5:340.132(575.2)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Р.М. Токсоналиева

Рассматриваются нормативно-правовая база, регулирующая вопросы формирования информационно-психологического пространства, деятельность государственных органов в сфере обеспечения информационно-психологической безопасности граждан и общества, в том числе и вооруженных сил страны, от угроз, связанных с психологическим воздействием информации.

Ключевые слова: информационно-психологическая безопасность; нормативно-правовая база; государственное законодательство; информатизация общества.

NORMATIVE-LEGAL BASIS OF PROCURING INFORMATIONAL-PSYCHOLOGICAL OF SECURITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

R.M. Toksonaliev

This article is about normative legal base regulating the issues formation of informational-psychological space, the activities of state bodies in the sphere of ensuring informational-psychological security of individuals and society, including the armed forces of the country, the threats associated with the psychological impact of the information.

Keywords: informational-psychological of security; normative-legal bases; government legislation; information society.

Уровень обеспечения информационно-психологической безопасности Кыргызской Республики во многом зависит от существующих на сегодня нормативных актов и законов по защите сознания общества от деструктивных информационно-психологических воздействий. Обеспечение защиты информации всегда было и остается актуальной проблемой всего человечества. В современном мире необходимым атрибутом системы защиты информации считаются организационно-правовые документы, а именно. законы и нормативно-руководящие документы в сфере информационной безопасности. Нормативно-правовую основу информационной безопасности Кыргызстана составляют более 100 законов и нормативно-правовых документов. Рассмотрим отдельные из них более подробно.

В Конституции Кыргызской Республики (от 27 июня 2010 г., принятой Референдумом) [1], установлены основные принципы защиты информации в стране, обязанность и ответственность основных участников информационной сферы. Определена роль Правительства КР в сфере обеспечения национальной безопасности (ст. 88, ч. 1), отмечается

право каждого гражданина на получение, хранение и распространение информации (ст. 33), а также выражение мыслей и убеждений (ст. 31).

Согласно ст. 3 закона КР “О гарантиях и свободе доступа к информации” [2], принятого Законодательным собранием ЖК КР от 11 ноября 1997 года, “каждому гражданину гарантируется право доступа к информации. Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации”. Данный закон рассматривает вопрос о регулировании отношения физического и юридического лица в процессе взаимодействия с информацией.

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики [3] установлены правонарушения только в сфере компьютерной информации, а также уголовная ответственность за это (гл. 28, ст. 290). При этом не предусмотрено уголовной и иной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения информационно-психологической безопасности.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017

годы [4] обозначила основной курс государственной информационной политики, направленный на:

- “обеспечение конституционного права граждан на доступ к информации;
- формирование единого информационно-телекоммуникационного пространства страны как базы решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны;
- разработку и реализацию действенных проектов для повышения уровня информированности населения об основных направлениях государственной политики”.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана [5] направлена на обеспечение безопасности личности, общества и государства в разных сферах, в том числе и в сфере информационной безопасности. В Концепции сформулировано направление государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Также отмечается необходимость совершенствования всей системы законодательного обеспечения информационной безопасности страны в соответствии новыми факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, а также о формировании единой государственной политики и координации деятельности органов власти и управления по обеспечению информационной безопасности. В Концепции указаны проблемы в информационном пространстве, в частности:

- “информационная экспансия со стороны сопредельных государств в информационном пространстве Кыргызстана;
- продолжающаяся зависимость Кыргызстана от закупок зарубежной техники для обеспечения национальных информационных инфраструктур;
- рост интереса к обладанию и применению информационным оружием спецслужб иностранных государств, международных религиозно-экстремистских и террористических групп и антиобщественных организаций в информационной сфере Кыргызстана”.

Проект Концепции информационной безопасности [6], одобренный постановлением Правительства КР от 11 июля 2008 года № 373, формулирует деятельность Кыргызстана по обеспечению информационной безопасности личности, общества и государства, защиту их от внутренних и внешних угроз. Концепция является важным нормативно-правовым актом и служит основой для совершенствования законодательства, нормативно-правовой базы и разработки программ, научно-методиче-

ских работ по обеспечению информационной безопасности КР. Согласно данной Концепции, информационная безопасность Кыргызстана обеспечивается Президентом КР, Советом безопасности КР, законодательными органами, исполнительной и судебной властью, а также органами местного самоуправления, общественными объединениями, гражданами, принимающими участия в обеспечении информационной безопасности страны в соответствии с законодательством КР. В Концепции отмечается, что национальная безопасность страны зависит от обеспечения информационной безопасности, и ее зависимость будет возрастать от формирования и становления информационного общества.

В ст. 3 закона Кыргызской Республики “Об информатизации” рассмотрены основные направления государственной политики в сфере информатизации [7].

Проведенный анализ имеющейся нормативно-правовой документации показывает, что в Кыргызстане принимаются комплексные меры по совершенствованию обеспечения информационной безопасности. Однако существующая документация в сфере информационной безопасности нуждается в совершенствовании, поскольку развитие общества характеризуется ростом роли информационной сферы в жизнедеятельности людей. В этой связи диктуется необходимость создания единого информационно-правового телекоммуникационного пространства для оценки социально-экономической и общественно-политической обстановки в стране и ее регионах, эффективного управления государственными структурами в различных условиях с учетом обеспечения национальной безопасности.

Действующая законодательно-нормативная база Кыргызстана в сфере информационной безопасности в настоящее время не затрагивает вопросы негативного информационно-психологического воздействия на сознание населения и государственные институты страны, а также механизмы защиты информационно-психологической безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В современных условиях защита информационных ресурсов и обеспечение безопасности в информационно-психологической сфере приобретает особое значение, и поэтому данный аспект должен учитываться в процессе разработки государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызстана.

Во многих государствах на формирование нормативно-правовой базы защиты информационно-психологической безопасности уделяется больше внимания с учетом развития современной

информационно-коммуникационной технологии в мире. В частности, в Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года № 174 от 14 ноября 2011 года [8] рассматривается не только техническая, но и психологическая сторона обеспечения информационной безопасности. Под информационной безопасностью подразумевается не только обеспечение информационной безопасности государства, но и защита морально-психологического состояния личности и общества в информационной сфере. В этом документе также определены задачи государственной информационной политики в сфере противодействия информационно-психологическим воздействиям.

Имеющиеся материалы по исследованию проблемы информационно-психологического воздействия свидетельствуют о том, что еще в 1990-е гг. в Советском Союзе, а после его распада – в России, разрабатывалась концепция информационно-психологической безопасности, которая сопровождалась проведением многочисленных конференций, круглых столов, заседаний государственных комитетов и комиссий. В 2000 г. разработана и принята Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [9] (далее Доктрина), которая как базовый концептуальный документ рассматривает обеспечение информационно-психологической безопасности как часть общей системы обеспечения информационной безопасности государства. В Доктрине рассматривается система обеспечения безопасного информационного обмена между людьми и предотвращение противоправного информационного воздействия на них, т. е. обеспечение своевременного выявления негативных угроз безопасности личности, общества и государства, а также организация противодействия этим угрозам.

Рассмотренные документы об обеспечении информационной безопасности России и Казахстана показывают, что они идентичны в основных подходах и принципах ее реализации. Деятельность государств устремлена на сохранение единого информационного поля и духовного пространства. Государственная политика этих стран в отношении обеспечения информационно-психологической безопасности направлена не только на защиту внутренней обстановки, но и на развитие международных отношений.

В современном мире трансграничный характер вопроса обеспечения информационно-психологической безопасности требует тесного международного сотрудничества, совершенствования международных правовых норм, регулирующих междуна-

родные отношения в данной области. В этой связи становится актуальной необходимость координации усилий международного и регионального сообщества в области предупреждения, выявления и противодействия негативным информационно-психологическим воздействиям. В современном мире информационно-коммуникационная технология становится политическим инструментом. Многие государства понимают, что только на условиях партнерства можно добиться необходимых результатов для ослабления механизма влияния глобальных средств массовой информации и коммуникации на развитие социально-экономической и общественно-политической ситуации в государствах. Кыргызстан является участником международных организаций и структур, в частности ОДКБ, СНГ, ШОС и Евразийского экономического союза, где из одним из основных вопросов является обеспечение безопасности информационно-психологического пространства. Межгосударственное и региональное сотрудничество Кыргызстана в информационной сфере способствует повышению обеспечения безопасности информационно-психологического пространства.

Проведенное исследование отечественной и зарубежной законодательно-нормативной базы в сфере информационной безопасности показало, что правовой основой безопасности является защита личности, общества и государства от негативных информационно-психологических воздействий. Недостаточное развитие нормативно-правового регулирования информационных взаимоотношений в обществе приводит к манипулированию информацией, что вызывает у населения негативную реакцию, приводящую в отдельных случаях к дестабилизации общественно-политической ситуации в стране.

На основании анализа нормативно-правовой базы Кыргызстана и международного законодательства, касающегося вопроса обеспечения информационно-психологической безопасности, можно сделать следующие выводы:

- Кыргызстан присоединился к ключевым международным актам в сфере обеспечения информационной безопасности;
- в Кыргызстане правовой базой в сфере обеспечения информационной безопасности являются нормы международных документов, Конституция КР, законы и нормативно-правовые акты Кыргызстана и др.;
- несовершенство нормативно-законодательной базы, отсутствие единого органа по обеспечению информационной безопасности стали причиной манипулирования сознанием обще-

- ства на бесконтрольном информационно-психологическом поле;
- современное общество Кыргызстана в правовом поле не защищено от угроз информационно-психологического воздействия, которое с каждым годом более масштабно проявляет себя и продолжает оказывать влияние на духовное и физическое развитие личности. В этой связи необходимо принятие законов и нормативно-правовых актов по регулированию общественных отношений в информационной сфере;
 - с учетом роста угроз информационно-психологической безопасности общества назрела необходимость разработки нормативно-правовых актов, определяющих юридическую ответственность за преднамеренное распространение негативной информации, отрицательно влияющих на психическое состояние человека;
 - внести изменения и дополнения в нормативно-правовые акты, предусматривающие уголовную и административную ответственность в изготовлении, хранении и распространении информации, наносящей вред физическому и духовному состоянию личности;
 - в целях совершенствования законодательства КР в области противодействия угрозам информационно-психологической безопасности важна разработка Концепции об информационно-психологической безопасности и механизмы ее реализации.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики (введена в действие законом КР от 27 июня 2010 года). URL: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru.
2. Закон Кыргызской Республики “О гарантиях и свободе доступа к информации” № 89, утвержден Президентом КР от 5 декабря 1997 года. URL: <http://www.media.kg/law/dostup-i-zashhita-informacii/#more-100>
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики № 69, введен в действие законом КР от 1 октября 1997 года.
4. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы (от 4 мая 2014 г.). URL: <http://medialaw.asia/posts/04-05-2014/81355.html>
5. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120 // Эркин Тоо. 2012. № 53 (15 июня).
6. Постановление Правительства КР о проекте Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/56248?cl=ru-ru>
7. Закон Кыргызской Республики “Об информатизации” от 8 октября 1999 года № 107.
8. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года от 14 ноября 2011 года № 174. URL: <http://darimobil.kz/zakon.php?id=U1100000174>
9. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 года № ПП-1895. URL: scrf.gov.ru/