

УДК 338.2 (574)

КОНТРОЛЛИНГ – ОСНОВА КАЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Г.С. Дюсембекова

Представлена система контроллинга, применяемая в сфере использования государственных средств, направленная на повышение эффективности управления государственными финансовыми ресурсами.

Ключевые слова: контроллинг; государственные финансовые ресурсы; государственный финансовый контроль.

CONTROLLING AS THE BASE OF QUALIFIED STATE FINANCIAL MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

G.S. Dyusembekova

It is presented the system of controlling applied in the sphere of use of public funds, directed on increase of effective management of the state financial resources.

Key words: controlling; state financial resources; state financial control.

В современных условиях экономического развития Республики Казахстан особую актуальность приобретает контроллинг использования государственных средств с целью повышения эффективности управления государственными финансовыми ресурсами. Создание системы контроллинга государственных средств обусловлено происходящими в стране политическими и экономическими реформами, направленными на существенное улучшение качества жизни населения, борьбу с коррупцией в области расходования бюджетных средств.

В настоящее время в Республике Казахстан ведется активная работа по вопросам системного поэтапного подхода к реформированию действующей системы государственного финансового контроля. Формируется и развивается нормативная база в соответствии с международными стандартами и передовой практикой, создается единая методологическая и методическая база, совершенствуется организационная система государственного финансового контроля.

Главным итогом проводимой работы должен стать переход системы государственного финансового контроля на международные стандарты аудита, создание институциональной и методологической базы государственного контроля за расходованием государственных средств, а также

повышение эффективности и прозрачности контрольной и аналитической деятельности органов государственной власти.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, задача создания единой, четко структурированной по статусу, функциям и компетенциям системы государственного финансового контроля и ее совершенствования не перестает быть актуальной. В декабре 2013 г. в Парламент Республики Казахстан внесен проект закона “О государственном аудите и финансовом контроле”, в котором предусмотрены вопросы взаимодействия органов государственного аудита и государственного финансового контроля, которые строятся на основе:

- создания единой базы материалов государственного аудита и государственного финансового контроля;
- создания системы управления рисками, основанной на единых принципах и подходах;
- информирования посредством информационной системы органов правовой статистики по проверкам органов государственного аудита и государственного финансового контроля;
- взаимного признания аудиторских отчетов.

Однако следует отметить, что действующая в настоящее время система государственного контроля далека от совершенства и не в полной мере соот-

Таблица 1 – Показатели выявленных финансовых нарушений в Республике Казахстан за III квартал 2013–2014 гг. [2]

Показатель	III квартал 2013 г.	III квартал 2014 г.	Отклонения
Объем средств, охваченных контролем	495 716,4	410 467,6	– 17,2 %
Всего установленных нарушений, из них:	79 545,9	167 559,8	+ 2,1 раза
- финансовые нарушения	51 569,6	133 627,4	+ 2,6 раза
- нарушения процедурного характера	27 976,3	33 932,4	+ 21,3 %
Количество выявленных нарушений процедурного характера	53	221	+ 4,1 раза
Сумма установленных финансовых нарушений на один объект (без учета нарушений по объектам, на которые объявлен мораторий, и объемов нарушений процедурного характера)	613,9	2 905,0	+ 4,7 раза

ветствует потребностям управленческого процесса. Так, например, действующая система контроля не предполагает профилактических работ по предотвращению правонарушений в бюджетном процессе и неэффективного использования бюджетных средств.

Традиционный государственный финансовый контроль за исполнением бюджета со стороны внешних органов государственного финансового контроля в Республике Казахстан осуществляется методом финансового аудита. Однако проведение традиционного финансового аудита, как показывает опыт развитых стран, не является высокоэффективным методом контроля за результативностью бюджетных средств, поскольку не позволяет “оценить” эффективность использования государственных средств и эффективность деятельности исполнительных органов власти по использованию бюджетных средств при длительном временном лаге [1].

Финансовый аудит, осуществляемый Счетным комитетом РК, свидетельствует о том, что экономика страны несет значительные потери из-за низкой финансовой, бюджетной дисциплины. В таблице 1 приведены некоторые данные, характеризующие этот процесс.

Государственными органами допускаются системные нарушения требований бюджетного и иного законодательства, а также недостижение отдельных показателей стратегических и программных документов.

Отсутствие должной координации работы центральных государственных и местных исполнительных органов при реализации мероприятий стратегического плана приводит к неэффективному освоению целевых трансфертов. Так, например, в 2013 г. неосвоенными остались средства республиканского бюджета на сумму 43,2 млрд тенге, субъектами квазигосударственного сектора в финансовом году не использованы средства бюджета в размере 62,6 млрд тенге, не освоены, возвращены в доход республиканского бюджета целевые трансферты из областей на сумму 26 млрд тенге.

В ноябре 2014 г. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своем послании к народу республики объявил о начале масштабной экономической программы [3]. На развитие экономики, проведение структурных реформ планируется выделить дополнительные средства из Национального фонда в сумме до 3 млрд долларов ежегодно на период с 2015 по 2017 гг.

Объем бюджетной поддержки, предоставляемой из средств Национального фонда и многосторонних банков развития, в ближайшие 3–5 лет может составить до 7 % ВВП и, как ожидается, позволит увеличить потенциал экономики за счет модернизации объектов инфраструктуры, стимулирования развития частного сектора и активизации финансового сектора.

Правительству страны необходимо обеспечить четкую и слаженную работу, эффективное и рациональное использование выделенных средств из Национального фонда на развитие экономики. Контроль за эффективным и рациональным использованием этих средств будет осуществлять специально созданная президентом комиссия.

Одним из обеспечивающих факторов устойчивого развития экономики, повышения качества жизни населения и роста конкурентоспособности страны в целом должно стать качественное государственное управление.

В условиях поэтапной интеграции в мировое сообщество возрастает необходимость повышения конкурентоспособности органов государственного управления. В этой связи в целях отстаивания национальных интересов требуется более эффективное управление бюджетными средствами и усиление финансовой и исполнительской дисциплины в стране [4].

Результативность системы госфинконтроля можно обеспечить только в том случае, если она будет представлена эффективно работающими органами. Контрольная функция в финансовой сфере возложена на Счетный комитет Республики Казах-

стан, который осуществляет аудит расходования бюджетных средств.

В конце июля 2011 года принят закон РК “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования внешнего государственного финансового контроля” [5].

В соответствии с нормами закона, в областях, а также в городах Астана и Алматы в форме самостоятельных государственных учреждений созданы ревизионные комиссии, подотчетные маслихатам соответствующих административно-территориальных единиц, осуществляющие внешний государственный финансовый контроль на местном уровне.

Действие данного закона направлено на повышение эффективности и качества проводимых контрольных мероприятий, привлечение к работе профессионально подготовленных, высококвалифицированных специалистов, исключение прямой зависимости ревизионных комиссий от местных органов власти, оптимизацию государственных доходов, повышение оперативности предоставления отчетной информации маслихатам и в конечном итоге на улучшение финансовой дисциплины на местном уровне.

Литература

1. Основные показатели деятельности Счетного комитета Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // <http://esep.kz/rus/showin/article/1997>
2. Кожанова А.О. Система государственного финансового контроля за рубежом / А.О. Кожанова // Молодой ученый. 2013. № 4. С. 225–227.
3. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 11 ноября 2014 г. // Официальный интернет-ресурс Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // <http://www.minplan.gov.kz/about/9516/60079>
4. Перспективный план Счетного комитета на 2015–2019 годы. Астана, 2014 // Официальный сайт Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. [Электронный ресурс] // <http://esep.kz/rus/show1/article/177>
5. Закон Республики Казахстан № 465-IV от 21 июля 2011 года “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования внешнего государственного финансового контроля” // Ведомости Парламента РК. 2011. № 13 (2590). Ст. 115.