

УДК 311.21:331.56

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА БЕЗРАБОТНЫХ НА РЫНКЕ ТРУДА

*В.Е. Савин*

Изучено состояние рынка труда, выявлены недостатки в статистическом учете безработных, даны предложения по совершенствованию ситуации.

*Ключевые слова:* статистика; рынок труда; занятость; безработица; экономически активное население; миграция.

## DEVELOPMENT OF STATISTIC CALCULATION OF UNEMPLOYEES AT LABOUR MARKET

*V. E. Savin*

It is considered the condition of labour market and exposed the disadvantages in statistic calculation of unemployees and given suggestions for improvement of situation.

*Key words:* statistic; labour market; employment; unemployment; economical active population; migration.

Кыргызская Республика относится к группе стран с молодым населением, так как средний возраст населения составляет 27,2 лет. На начало 2013 г. численность постоянного населения достигла 5,7 млн чел., на женщин приходится 50,6 %. Лица моложе трудоспособного возраста составляют 1,8 млн чел. (32,6 % общей численности населения), трудоспособного возраста – 3,4 млн чел. (60,7 %), пенсионеры – 378,4 тыс. чел. (6,7 %). В 2012 г. коэффициент рождаемости составил 27,6 промилле, коэффициент смертности – 6,5 промилле, естественный прирост – 21,1 промилле.

В сельской местности проживает две трети населения (66,4 %), поэтому увеличение трудовых ресурсов в условиях нестабильного экономического роста приводит к трудоизбыточности. Для национального рынка труда характерен долговременный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Для характеристики рынка труда используют понятия экономически активного населения, экономически неактивного населения, занятости, безработицы, уровня занятости и уровня безработицы. Динамика этих показателей в 1992–2012 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Основные показатели рынка труда Кыргызстана

Год	Экономически активное население, тыс. чел.	Занятое население, тыс. чел.	Безработные, тыс. чел.	Экономически неактивное население, тыс. чел.	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
1992	1840,7	1835,9	4,8	545,1 *	65,2	0,3
2000	1912,7	1768,4	144,3	773,9	57,2	7,5
2005	2260,6	2077,1	183,5	1228,8	59,5	8,1
2006	2285,0	2096,1	188,9	1204,1	60,1	8,3
2007	2343,8	2152,7	191,1	1256,3	59,8	8,2
2008	2379,9	2184,3	195,6	1260,5	60,0	8,2
2009	2420,1	2216,4	203,7	1337,4	59,0	8,4
2010	2456,0	2243,7	212,3	1372,2	58,6	8,6
2011	2490,1	2277,7	212,4	1349,5	59,3	8,5
2012	2496,8	2286,4	210,4	1392,5	58,8	8,4

\* Примечание. До 1994 г. не рассчитывался.

Источник: Занятость и безработица. Итоги обследования / Нацстатком КР. Бишкек, 1992–2012 [1].

В 2012 г. экономически активное население составило 2496,8 тыс. чел., в том числе занятые – 2286,4 тыс. чел., безработные – 210,4 тыс. чел. Экономически неактивные составили 1392,5 тыс. чел. Уровень занятости составил 58,8 %, а уровень безработицы – 8,4 % [2].

В 1992–2012 гг. число экономически активного населения возросло с 1840,7 тыс. чел. до 2496,8 тыс. чел., темп роста составил 135,6 %. Темпы роста занятого населения составили 124,5 % (с 1835,9 тыс. чел. до 2286,4 тыс. чел.). Однако до сих пор не удалось достигнуть уровня занятости советского периода (65,2 %). На протяжении 2005–2012 гг. уровень занятости стабилизировался в пределах 58,6–60,1 %. На наш взгляд, в современных условиях такие значения являются хорошими показателями, учитывая высокую детность семей. Уровень занятости различается в зависимости от места проживания граждан: в 2012 г. в городах он составил 55,7 %, в сельской местности – 60,5 %.

В 2012 г. в первичном секторе (сельском хозяйстве) были заняты 30,7 % общего числа занятого населения, во вторичном секторе (промышленности и строительстве) – 20,9 %, в третичном секторе (сфере услуг) – 48,4 %, в том числе в торговой, гостиничной и ресторанной сфере – 19,0 %.

Существенные изменения произошли в структуре занятости по основному месту работы. Так, в 1992 г. подавляющее большинство граждан трудилось на предприятиях, в организациях, колхозах и совхозах (юридические лица) и незначительная часть – в личных подсобных хозяйствах. В настоящее время типизация занятости стала более разнообразной. В 2012 г., как показано на рисунке 1, на предприятиях и в организациях трудилось 727,6 тыс. чел. (31,8 % совокупной занятости), в фермерских хозяйствах – 487,4 тыс. чел. (21,3 %), индивидуальной предпринимательской деятельностью занимались 345,2 тыс. чел. (15,1 %), по найму у отдельных лиц – 587,9 тыс. чел. (25,7 %), в личном подсобном хозяйстве – 138,2 тыс. чел. (6,0 %) [2].

Приведенные данные свидетельствуют о нерациональном и неустойчивом характере занятости, так как в развитых странах мира 65–75 % граждан работают на предприятиях различных форм собственности и размеров, что позволяет государственным органам в достаточной мере контролировать соблюдение трудовых прав работников.

Проблема недоиспользования трудовых ресурсов приобрела глобальный характер. Безработица – социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наряду с занятыми гражданами формируют рабочую силу страны. В реальной

экономической жизни безработица выступает как превышение предложения рабочей силы над спросом на нее. Рост безработицы связан с нарастанием экономической нестабильности и спадом производства. К безработным обычно относят не только уволенных по различным причинам, но и лиц, добровольно оставивших работу и предпринимающих попытку найти новую. Поэтому различают четыре основные категории безработных: потерявшие работу в результате увольнения; добровольно оставившие работу; пришедшие на рынок труда после перерыва; впервые пришедшие на рынок труда.

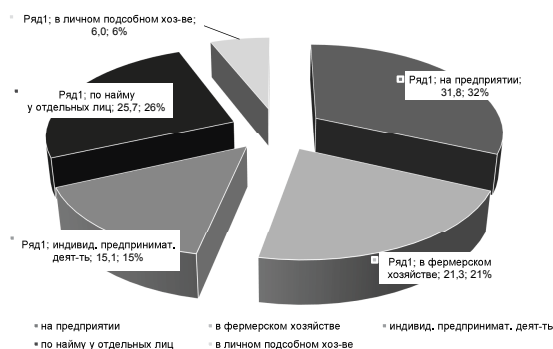


Рисунок 1– Структура занятости по основному месту работы, 2012 г. (%)

Для характеристики экономической нестабильности на рынке труда используют два показателя – уровень безработицы и средняя продолжительность безработицы [3].

Уровень безработицы рассчитывается для двух видов безработицы – общей и официальной (регистрируемой):

1. Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) – удельный вес численности безработных в численности экономически активного населения, рассчитывают следующим образом:

$$U_{\text{об}} = B / \text{ЭАН} \times 100 \%$$

2. Уровень официальной безработицы – удельный вес численности официально зарегистрированных безработных в службе занятости в численности экономически активного населения:

$$U_{\text{о}} = \text{Боф} / \text{ЭАН} \times 100 \%$$

Большое значение придается продолжительности безработицы, так как чем более длительное время человек не работает, тем более сужается круг его социальных связей, утрачиваются навыки и квалификация, снижается уровень адаптивности к изменениям требований работодателя. Продолжительность безработицы характеризуется средним периодом времени перерыва в работе.

Анализ фиксированного рынка труда Кыргызстана, учет которого ведется с 1991 г., показывает, что до настоящего момента не произошло резкого увеличения количества граждан, обращающихся в службу занятости по вопросам трудоустройства. Однако это не свидетельствует о стабильности рынка труда, а объясняется следующими факторами: статус безработного накладывает негативный социальный отпечаток; сумма пособия низкая, поэтому значительное число безработных поглощается теневой экономикой, а также внешней трудовой миграцией.

Согласно нормам закона КР «О содействии занятости населения» (1998 г.) безработные, состоящие на учете в службе занятости, могут получать пособия по безработице, заработную плату за участие во временных общественных работах, учебную стипендию за период профессионального обучения (переобучения) за счет средств службы занятости, а также микрокредиты на организацию собственного дела. Размеры этих выплат зависят от размера базового пособия по безработице и стажа страховых отчислений в Фонд содействия занятости и обучения Социального фонда.

Базовое пособие устанавливается Жогорку Кенешем, в настоящее время оно равняется 250 сом. Если стаж страховых отчислений меньше года, то пособие не назначается; от 1 до 3 лет – 100 % базового; от 3 до 5 лет – 150 %; от 5 до 10 лет – 200 %; свыше 10 лет – 250 % базового пособия. Пособие по безработице выплачивается в течение шести календарных месяцев в году не реже одного раза в месяц, но не более 12 месяцев в течение трех лет.

Размер стипендии при отсутствии стажа отчислений равен базовому пособию, в остальных случаях он представляет собой увеличенное на 20 % причитающееся пособие по безработице. Заработная плата безработным, занятым на общественных работах, выплачивается в размере не ниже увеличенного не менее чем на 50 % причитающегося или базового пособия по безработице, но не выше четырехкратного базового пособия (т. е. в настоящее время – не выше 1000 сом.).

В 1992–2000 гг. уровень безработицы в стране повысился с 0,3 % до 7,5 %. В 2002 г. был достигнут максимальный уровень безработицы (12,5 %) за наблюдаемый период. В 2004–2012 гг. уровень безработицы колеблется в пределах 8,1–8,6 %, что не является критическим. В рамках устоявшейся традиции уровень безработицы в сельской местности ниже, чем в городах. Например, в 2012 г. сельская безработица составила 7,9 %, а городская – 9,5 %. Уровень безработицы среди мужчин всегда был более низким, чем у женщин: в 2012 г. он составил соответственно 7,7 % и 9,5 %.

В регионах страны уровень безработицы значительно различается, что обусловлено уровнем жизни населения и структурой местной экономики. По усредненным данным статистических обследований, в 2003–2012 гг. наиболее высокие уровни безработицы отмечаются в Баткенской, Нарынской и Чуйской областях, наименьший показатель – в Таласской области. В 2012 г. различие уровней безработицы составляло от 10,8 % в Баткенской и 10,2 % в Чуйской областях до 4,1% в Таласской области (таблица 2).

Таблица 2 – Уровень безработицы по регионам Кыргызстана

Регион	Численность безработных, тыс. чел.			Уровень безработицы, %		
	2003	2010	2012	2003	2010	2012
Кыргызстан	212,3	212,3	210,4	9,9	8,6	8,4
Баткенская обл.	26,2	19,0	19,4	16,8	10,6	10,8
Джалал-Абадская обл.	23,6	35,7	39,2	6,4	7,8	8,4
Иссык-Кульская обл.	17,4	19,5	18,6	9,7	10,2	9,6
Нарынская область	8,7	9,7	9,7	8,9	10,3	10,2
Ошская обл. *	27,5	41,0	43,1	5,3	6,6	6,8
Таласская обл.	4,3	5,5	4,4	5,0	5,1	4,1
Чуйская обл.	56,3	39,7	38,7	16,5	10,2	9,9
г. Бишкек	48,3	42,2	37,3	12,1	10,0	8,7

\* Примечание. Включая г. Ош

Источник: Занятость и безработица. Итоги обследования в 2012 / Нацстатком КР. Бишкек, 2013. С.31–32.

Многие исследователи считают, что уровень общей безработицы, подсчитываемый Нацстаткомом, является заниженным [4]. Можно согласиться с обоснованностью приводимых доводов. На наш взгляд, уровень безработицы составляет около 15–18 %, а занижение показателей со стороны Нацстаткомитета связано с вопросами политики и методологии.

В настоящее время наличие достаточно большого числа безработных граждан обусловлено следующими основными причинами:

- в республике не создан благоприятный деловой климат для деятельности инвесторов (зарубежных и отечественных);
- темпы создания новых рабочих мест значительно отстают от темпов вхождения на рынок труда новых поколений граждан страны;

Таблица 3 – Уровень официальной безработицы в Кыргызстане (на конец года)

Показатель	1992	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Безработные, имеющие официальный статус, тыс. чел.	1,8	58,3	68,0	73,4	71,3	67,2	61,4	63,4	61,1	60,4
Уровень официальной безработицы, %	0,1	3,0	3,0	3,2	3,0	2,8	2,5	2,6	2,5	2,4

Источник: динамическая таблица 1.07.00.01. // URL: <http://stat.kg/>

- невысоко качество рабочих мест (сравнительно низкая оплата труда, нарушение трудовых прав работника и т. п.);
- проблемы трудоустройства (несоответствие квалификации требованиям работодателя, трайбализм в подборе и расстановке кадров, нехватка вакансий специалистов и служащих и пр.);
- отсутствие необходимой информации о ситуации на рынке труда, неполнота сведений о существующих вакансиях рабочих мест на предприятиях страны и за рубежом;
- проблемы, связанные с ответственностью государственной и частных служб занятости перед обращающимися к ним гражданам.

Численность незанятых граждан, состоящих на учете в государственной службе занятости, к началу 2013 г. составляла 95,2 тыс. чел., из них имели официальный статус безработных 60,4 тыс. чел. Уровень официальной (зарегистрированной) безработицы по состоянию на начало 2013 г. в среднем по Кыргызстану составил 2,4 % [2]. Начиная с 2008 г. уровень официальной безработицы не превышал 3 %, на начало 2013 г. составил 2,4 % (таблица 3).

В работе с ними проводят следующие мероприятия активной политики на рынке труда: трудоустройство на заявленные вакансии, организация общественных работ, направление на профессиональное обучение и переобучение, содействие самозанятости безработных через микрокредитование. В 2012 г. трудоустроено 39,6 тыс. чел., на общественных работах трудились 19,9 тыс. чел., переучились на новую профессию 6,5 тыс. чел., получили микрокредит 4,5 тыс. безработных. Анализ показателей профобучения приводит к выводу, что эта услуга очень востребована молодежью (ее доля в общем числе обучающихся превышает 73 %), которая из-за бедности не в состоянии сама оплатить учебу на курсах.

Значимое место в решении проблем безработицы занимают оплачиваемые общественные работы, которые предназначены для обеспечения временной занятостью безработных граждан. Общественные работы организуются территориальными службами занятости совместно с органами местного самоуправления. Эти работы направлены

на улучшение инфраструктуры регионов, ремонт и благоустройство объектов образования, здравоохранения, культуры, уход за инвалидами и т. д.

Микрокредитная программа работает довольно успешно, но желающих из числа безработных получить микрокредиты значительно больше, так как их привлекают льготные условия кредитования (срок до 12 месяцев), процентная ставка (от 10 до 15 процентов годовых) и др. Однако недостаточная сумма кредитного портфеля микрокредитных агентств не позволяет расширить круг участников микрокредитования.

Как показывают данные таблиц 2 и 3, из общего числа подсчитанных Нацстаткомитетом безработных граждан в государственной службе занятости регистрируется не более трети. С одной стороны, такой разрыв между уровнями общей и официальной безработицы представляет собой общемировой тренд, так как считается хорошим показателем (официальная регистрация 25–30 % от общего числа безработных), что в основном связано с проблемой государственного финансирования. С другой стороны, этот разрыв свидетельствует о серьезных проблемах в организации деятельности государственной службы занятости.

Возникают вопросы и к организации Нацстаткомитетом ежегодного обследования населения по вопросам занятости и безработицы, так как уровень безработицы на протяжении обследуемого периода не соответствует реальной ситуации на рынке труда. Например, в 2005–2006 гг. и 2010–2011 гг. безработица была такой же, как и в другие годы, невзирая на то, что указанные периоды – это годы революционных потрясений.

Кроме того, при установлении уровня безработицы практически не учитывается внешняя трудовая миграция. Разброс экспертных и официальных оценок – от 350 тыс. чел. до одного миллиона. До настоящего времени в республике не существует даже приблизительного учета трудовых мигрантов. Однако для целей анализа рынка труда необходимо знать уровень безработицы до миграции и с учетом миграции.

Обобщая изложенное выше, можно предложить ряд мер, реализация которых позволит, на наш

взгляд, получить реальную картину для принятия своевременных мер по стабилизации ситуации на рынке труда. Среди них предлагаются следующие:

- для получения более достоверной информации о занятости и безработице статистическое обследование проводить два раза в год;
- поручить проведение обследования двум ведомствам – Национальному статистическому комитету и службе занятости Кыргызстана;
- внести изменения в методологию расчета уровня безработицы с учетом внешних трудовых мигрантов;
- для стимулирования безработных к официальной регистрации в службе занятости увеличить размер базового пособия и оплату труда на общественных работах;

- разработать методологию учета и провести масштабное обследование теневой занятости силами Нацстаткома, службы занятости, Соцфонда и налоговой службы.

#### *Литература*

1. Занятость и безработица. Итоги обследования в 2012 г. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013. С. 31–32.
2. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013.
3. Статистика: учебник / под общ. ред. Ы. Омурканова. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2013.
4. Савина С.Е. Модернизация системы подготовки и использования рабочей силы / С.Е. Савина. Бишкек: Изд-во БГУ, 2010. С. 204.