

УДК 338.45:620.9(575.2)

ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ В ЭНЕРГОСЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

К.И. Исаков, Ф.О. Адылбекова

Рассмотрены проблемы реформирования электроэнергетики Кыргызстана.

Ключевые слова: реформирование; электроэнергетика; тарифы.

REFORMING PROBLEMS IN POWER SECTORS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

K.I. Isakov, F.O. Adylbekova

The article deals with problems of power industry reforming in Kyrgyzstan.

Key words: reforming; power industry; tariffs.

На современном уровне развития всех отраслей народного хозяйства потребление электроэнергии является одним из главных показателей развития производительных сил. Нет сейчас таких отраслей промышленности, сельского хозяйства, коммунально-бытового сектора и других направлений экономики, в которых не использовалась бы электроэнергия.

Обострившиеся проблемы функционирования энергетического комплекса страны предопределили то внимание, которое в последнее время уделяется вопросам его реформирования. Однако, несмотря на их широкое обсуждение, до настоящего времени так и не выработана единая позиция относительно необходимости и целесообразности реструктуризации отечественной электроэнергетики. Не нашел своего разрешения вопрос определения места и роли государственных органов управления в проведении реформ в отрасли и установления степени их ответственности. Нет единства взглядов относительно возможных последствий реформирования электроэнергетики. Как результат этого – до настоящего времени отсутствует концепция реформирования энергетики, которая учитывала бы в полной мере экономические интересы отдельных регионов, промышленных предприятий и других потребителей энергетической продукции, а также предприятий энергетического комплекса.

Электроэнергетика является стратегической отраслью экономики Кыргызстана, а обеспечение ее стабильного и поступательного функционирования находится в ряду наиболее приоритетных задач, решаемых государством. В настоящее время отечественный энергетический комплекс находится в до-

статочно сложном положении, характеризующемся прогрессирующим износом основных фондов, низкой эффективностью процесса производства энергетической продукции, а также сложностью государственного регулирования отрасли. Дальнейшее развитие подобных тенденций угрожает не только наметившемуся экономическому росту в стране, но и обеспечению надежности самого процесса энергоснабжения потребителей [1–8].

Правительства и органы регулирования различных стран мира рассматривают вопрос, осуществлять ли реструктуризацию или приватизацию электрической промышленности в своих странах. Как правило, они преследуют цель повысить эффективность отрасли за счет более оптимальных инвестиционных решений, улучшения использования существующих электростанций, усовершенствования управления и расширения выбора, предоставляемого потребителям. Иногда их подталкивают к этому потребители, которые считают, что возможно покупать более дешевую электроэнергию из других источников; иногда дефицит стимулирует поиск новых источников капитала; иногда унитарная коммунальная компания становится неэффективной и возникает необходимость в ее стимулировании; иногда коммунальные компании сами желают освободиться от вмешательства, тормозящего их развитие.

Анализ опыта осуществления преобразований в сфере электроэнергетики ряда зарубежных стран позволил установить, что в настоящее время не существует такой модели реформирования отрасли, которая гарантировала бы успех в решении поставленных задач. Более того, на основе про-

веденного исследования был сделан вывод об отсутствии устойчивой взаимосвязи между реформированием энергетики на принципах формирования конкурентного рынка и конечными результатами проведения реформ.

Выявлено, что акцент на конкурентную модель развития энергетического комплекса в целом ряде стран привел к неблагоприятным последствиям, затронувшим все слои общества и оказавшим негативное влияние на развитие не только национальной, но и мировой экономики в целом. Было установлено, что именно этот факт послужил причиной того, что во многих развитых странах, в том числе и в тех государствах, где произошло разделение вертикально интегрированных энергетических компаний, наблюдается устойчивая тенденция к консолидации энергетических предприятий.

Для эффективной работы электроэнергетической отрасли Кыргызстана на сегодняшний день главным звеном является развитие реформирования энергокомпаний.

Кризисные ситуации в электроэнергетике, имевшие место в последние годы, должны послужить импульсом для корректировки подходов к реформированию предприятий электроэнергетической отрасли.

Отметим основные проблемы энергокомпаний сегодня:

- Неплатежи конечных потребителей распределительным компаниям и, как следствие, неплатежи распределительных компаний генерирующей и передающей компаниям. В результате этого, рост неплатежей со стороны потребителей создает большой дефицит финансовых ресурсов, что отрицательно сказывается на деятельности самих энергокомпаний, их поставщиках и фискальных органах.
- Огромные суммарные потери электроэнергии влекут за собой колоссальные убытки энергокомпаний практически во всех звеньях производства, передачи и распределения электроэнергии. Это говорит о том, что проблемы в энергетике уже переросли из внутриотраслевых в проблемы национального масштаба.
- Высокая степень изношенности основных производственных мощностей, при которой весьма трудно обеспечивать дальнейшую стабильность и надежность функционирования энергокомпаний.
- Неэффективное управление энергокомпаниями со стороны собственника (государства) в сочетании с недостаточной мотивированностью персонала энергокомпаний к производительному труду не создает условий для

рационального рыночного поведения энергокомпаний как субъектов рынка, что не просто сдерживает развитие отрасли, а приводит к ее разрушению.

- Тарифы на электроэнергию не обеспечивают покрытие произведенных затрат на ее производство. В результате энергокомпании несут убытки, потребители не имеют мотивации к энергосбережению, что сдерживает привлечение инвестиционных ресурсов в отрасль.

Для достижения максимально благоприятного результата проведения реформирования энергокомпаний данной отрасли мы предлагаем следующие **рекомендации**:

1. *Создание конкурентной среды в области создания распределительных энергокомпаний по территориальному принципу областей.*

Это будет способствовать улучшению обслуживания потребителей и защите их прав. В совокупности с улучшением регулирования работы электроэнергетики как монополярной сферы будет способствовать росту эффективности работы энергокомпаний. В результате вновь созданные энергетические компании справятся с задачами в организации новых сфер деятельности: маркетинга, инвестиционного и финансового менеджмента, управления персоналом, работы с общественностью и потребителями, особенно с потерями электрической энергии и сбором денежных средств на отпущенную электрическую энергию.

2. *Прозрачность деятельности энергокомпаний.*

В результате установления полной прозрачности энергокомпаний удастся устранить причины устойчивости коррупционных механизмов, хищений и управленческого самоуправства. Контроль за энергокомпаниями позволит гражданскому обществу быть в курсе происходящих процессов реформирования, формирования цен, кадровой политики, а также располагать информацией о финансовых результатах.

3. *Создание сильного независимого государственного регулирующего органа.*

Это приведет к положительным оценкам потенциальных инвесторов, так как инвесторы хотят иметь гарантии и быть застрахованными от вмешательства правительства, а такие гарантии могут предоставить только сильный и независимый регулятор.

4. *Формирование новой тарифной политики.*

Установление тарифов должно сопровождаться, в первую очередь, покрытием затрат на ее производство и обеспечивать достаточную прибыль для развития производства. Неотъемлемым звеном новой

тарифной политики должно стать постепенное повышение цен на электроэнергию с одновременным ростом качества ее поставки. При этом необходимо создать механизм социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения. Все вышеперечисленные этапы тарифной политики повлекут за собой только повышение эффективности энергокомпаний.

5. *Привлечение масштабных частных инвестиций.*

Для реализации данного предложения необходимо заложить меры по увеличению роста инвестиционной привлекательности с учетом индивидуальных особенностей реформирования предприятий электроэнергетической отрасли Кыргызстана.

6. *Передача энергокомпаний эффективному собственнику.*

Передача энергокомпаний эффективному собственнику является оптимальным вариантом развития реформы. Институциональные изменения, касающиеся базовых экономических и правовых отношений субъектов хозяйственной деятельности, включая изменение мотиваций к труду, приведут к избавлению от психологии временщика, право собственности (или концессия на длительный срок) придаст уверенность в полной окупаемости любых инвестиций.

Данные предложения внесены с учетом опыта реформирования энергокомпаний Российской Федерации и особенностей экономического развития Кыргызстана. Такие действия по реформированию энергокомпаний могут вызвать настороженность правительства отдельных областей, которые пока отложат преобразования в отрасли в части своей компетенции. Началом преобразования энергокомпаний в данных областях может послужить

развитие промышленности и сельского хозяйства, а также увеличение численности населения.

Необходимо отметить, что при столь масштабных преобразованиях особенно важна роль государства, его участие в регулировании отрасли.

Роль государства должна выражаться в усилении защиты потребителей (как потребителей электроэнергии, так и субъектов отрасли, пользующихся услугами естественных монополий), прежде всего через усиление антимонопольного регулирования.

В заключение хотелось бы отметить, что все предложенные мероприятия по реформированию предприятий электроэнергетики имеют комплексный характер. Отказ от выполнения части предложений не приведет к ожидаемым позитивным результатам.

Литература

1. *Гительман Л.Д.* Энергетический бизнес: учебное пособие / Л.Д. Гительман, Б.Е. Ратников. 2-е изд., испр. М.: Дело, 2006.
2. *Измайлов К.* Реформа электроэнергетики Кыргызстана: оценка ситуации, направления и успешного развития / К. Измайлов, Р. Каратаева, У. Матеев. Бишкек, 2007.
3. Экономика и управление энергетическими предприятиями / под ред. Н.Н. Кожевникова. М., 2004.
4. *Джураев Ш.* Энергетический кризис в Кыргызстане: причины и следствия. Проект "Мониторинг ЕС – Центральная Азия" (EUCAM), 2009. URL. <http://www.24.kg/>
5. URL. <http://minenergo.gov.ru/>
7. URL. <http://www.rao-ees.ru/ru/reforming/>
8. URL. <http://www.knews.kg>