

УДК 338.43.02 (575.2)

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСТАНА

*Ж.Ж. Жумабаяев*

Предложены перспективные аспекты развития сельского хозяйства и меры регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Ключевые слова:* тенденция развития; параметры развития хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве; технико-экономическая информация деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

---

## THE MAIN DIRECTIONS OF THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN KYRGYZSTAN

*Zh.Zh.Zhumabaev*

The aim of the article is to provide the reader with some development aspects of agriculture and regulation measures of farms activities.

*Key words:* development trends; parameters of farms in agriculture; technical-economic information of farmer activities.

В Кыргызстане в ходе аграрной и земельной реформы претерпела изменения организационная структура сельского хозяйства (таблица 1). Производство продукции сельского хозяйства в 2012 г. по сравнению с 1990 г. возросло на 16,1 %, а численность населения за эти же периоды – на 126,5 %. Отсюда видно, что уровень развития сельского хозяйства остается очень низким. Если рассмотреть структуры производства по категориям хозяйств, то удельный вес государственных и коллективных хозяйств имеет тенденцию к снижению, в 2012 г. он составил 2,0 %. Пока производство продукции сельского хозяйства в личных подсобных хозяйствах остается более-менее стабильным. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства к 2010 г. возросла до 61,5 %, а в последующие годы она сохраняется с незначительными отклонениями. Следовательно, производство продукции сельского хозяйства сосредоточено в этих двух категориях хозяйств.

Исходя из структуры аграрного производства, необходимо определить точку роста производства в отрасли из сложившихся трех категорий хозяйств.

1. Категория государственные и коллективные хозяйства. Их развитие предусматривает выполнение определенных государственных задач. В обеспечении продуктами собственного производства ориентироваться им не представляется возможным, как прежде.

2. Личные подсобные хозяйства превратились у немалой части сельского населения в основной ис-

точник дохода или дополнительную его часть. Эта категория производителей является низкотоварной и рассчитана на самообеспечение основными продуктами питания. Такое производство в экономической литературе называет “subsistence agriculture”. Русские ученые называют его “сельское хозяйство для выживания”. В Кыргызстане именно эта категория составляет бедную часть населения.

3. Категория “крестьянские (фермерские) хозяйства”. Ими производится основная масса сельскохозяйственной продукции и ее товарная часть. Они стали структурообразующим элементом в воспроизводительном процессе отрасли. Происходящие перемены перепределили необходимость корректировки направления развития и определения приоритетов в аграрном секторе. Крестьянские (фермерские) хозяйства развиваются как сельские предприниматели. В перспективе нормальное функционирование сельского хозяйства определяется их развитием (таблица 1).

За годы рыночных преобразований крестьянские (фермерские) хозяйства стали неотъемлемой частью аграрной экономики Кыргызской Республики. Однако в их развитии встречается много сложных проблем, связанных с эффективным использованием производственных ресурсов, сбытом продукции. Они испытывают острый дефицит в финансово-кредитных ресурсах, трудности в получении рыночной информации и консультационных услуг экономического и технологического характера.

Таблица 1 – Структура производства валовой продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств, в ценах 2012 г.<sup>1</sup>

Год	Сумма всего, млн сомов	В том числе по категориям, в %		
		государственные и коллективные хозяйства	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные хозяйства населения
1990	141790,8	61,4	0	38,6
1995	87198,4	22,0	15,7	62,1
2000	128860,7	9,6	42,3	48,1
2005	147106	3,7	58,8	37,5
2010	159522	2,4	61,5	36,1
2011	162712,5	2,2	59,6	38,2
2012	164665	2	61	37

Таблица 2 – Динамика количества хозяйствующих субъектов и производства продукции сельского хозяйства, в ценах 2012 г.<sup>2</sup>

Год	Крестьянские (фермерские) хозяйства	Государственные и коллективные хозяйства		
	количество	произведено одним хозяйством, тыс. сомов	количество	произведено одним хозяйством, тыс. сомов
2000	71163	760,5	634	20325,0
2005	300162	269,5	1235	4764,6
2010	331059	293,9	673	7110,9
2011	344492	283,4	621	5240,3
2012	356642	281,6	585	5629,6
2012 г. в % к 2000 г.	501,2	37,0	92,3	27,7

<sup>1</sup> Стоимость валовой продукции сельского хозяйства рассчитана автором путем нейтрализации ценового различия на основе ежегодных данных Нацстаткомитета КР.

<sup>2</sup> Составлено автором на основе ежегодных данных Нацстаткомитета КР.

В перспективе именно крестьянские (фермерские) хозяйства, как и во всем мире, становятся основными производителями товарной продукции в отрасли. Следовательно, разработка механизма реализации этого процесса имеет большое значение для обоснования концепции укрепления их производственной и финансовой деятельности.

В этой связи существует необходимость определения экономических основ функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств, построения соответствующего организационно-экономической основы повышения эффективности их предпринимательской деятельности.

Разработка стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств предполагает проведение анализа результатов их хозяйственной деятельности с учетом этих особенностей. В последние годы возросло количество субъектов сельского хозяйства, а объем производства продукции в расчете на одно хозяйство резко сократился.

Налицо тенденция к увеличению количества крестьянских (фермерских) хозяйств, которая происходит за счет их разукрупнения, а также выходом лиц из состава коллективных и государственных хозяйств, для ведения самостоятельной хозяйственной деятельности в форме крестьянского (фермерского) хозяйства. В результате производство продукции одним хозяйством резко снизилось: с 760,5 тыс. сомов в 2000 г. до 281,6 тыс. сомов в 2012 г. Эти данные подтверждают, что крестьянские (фермерские) хозяйства становятся более мелкими (таблица 2).

Увеличение количества государственных и коллективных хозяйств в отдельные годы произошло благодаря созданию производственных кооперативов в сельском хозяйстве. Однако они не были подкреплены правовым аспектом, а также государственной поддержкой. Лица, передававшие свои земельные доли в кооперативы, стали выходить из состава кооперативов в силу распределения дохо-

да без их участия. В результате создаются новые самостоятельные крестьянские (фермерские) хозяйства. Они одновременно снижают объемы производства в крестьянских (фермерских), государственных и коллективных хозяйствах. Так, в 2000 г. одним государственным и коллективным хозяйством было произведено продукции на 20325,0 тыс. сомов, а в 2012 г. – на 5629,6 тыс. сомов, т. е. они также становятся маломощными и небольшими (таблица 2).

В Кыргызстане деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств не изучается системно, как в других странах мира. В результате реформа проводится без научного исследования и обоснования дальнейших перспектив развития крестьянских (фермерских) хозяйств. Существующим порядком крестьянские (фермерские) хозяйства не отчитываются перед государственными органами о производственной деятельности. Поэтому разработка стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляется недостаточно квалифицировано.

На начало 2012 г. численность крестьянских (фермерских) хозяйств составила 356,6 тыс. единиц. Нам представляется в перспективе определить статус крестьянских и фермерских хозяйств. Более приемлемой считаем работу крестьянских хозяйств без образования юридического лица.

В развитых странах основной формой ведения аграрного производства является семейное фермерское хозяйство. В перспективе развитие сельского хозяйства красной нитью будет связано с фермерскими хозяйствами. Исходя из этого, к фермерским хозяйствам следует отнести юридически оформленные части крестьянских (фермерских) хозяйств.

В настоящее время крестьянские (фермерские) хозяйства – это разновидности сельскохозяйственного предприятия семейного типа. В большинстве крестьянских (фермерских) хозяйств круг участников совместной собственности ограничивается членами одной семьи и лицами, находящимися в близких родственных связях.

Семейное хозяйство использует труд членов семьи и родственников. Для него огромное значение имеет получение большего дохода от хозяйственной деятельности с целью повышения благосостояния семьи.

Основными путями формирования новой производственной структуры должны стать фермерские хозяйства. Они в будущем должны ориентироваться на товарное производство с использованием своего и наемного труда. Мы считаем, что к фермерским хозяйствам необходимо отнести всех частных предпринимателей, занятых сельско-

хозяйственным производством и имеющих статус юридического лица.

Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в перспективе должно быть ориентировано на коммерциализацию производства. Считаем необходимым предусмотреть ответственность юридического лица – крестьянского (фермерского) хозяйства перед обществом – за сохранение плодородия почвы, недопущение деградации и эрозии закрепленных сельскохозяйственных земель, запрет вывода из сельскохозяйственного оборота, борьба с карантинными вредителями растений и опасными сорняками, своевременное проведение профилактических ветеринарных мероприятий по недопущению распространения особо опасных болезней животных и птиц.

Перечень пунктов ответственности крестьянского (фермерского) хозяйства перед государством направлен на улучшение их связи с государственными органами в целях разработки стратегии развития сельского хозяйства. Изучение хозяйственной деятельности невозможно без необходимой информации. Разработка аграрной политики и подготовка управленческих решений базируется на использовании технико-экономической информации. Для этого правительственные органы нуждаются в потоке достоверной информации о деятельности от крестьянских (фермерских) хозяйств. Следует законом определить их отчетность государственным органам. Каждое юридическое лицо, занятое сельскохозяйственным производством, должно ежегодно представлять отчетную информацию.

Крестьянские (фермерские) хозяйства, занимающиеся животноводством, также должны представлять отчет в государственные сельскохозяйственные органы о проведенных ветеринарных профилактических работах. Перечень обязательных проводимых ветеринарных профилактических работ должен определяться Минсельхозом КР.

Государственная отчетность крестьянских (фермерских) хозяйств должна использоваться для разработки правительством управленческих решений только на благо их дальнейшего развития. Она нацелена на выявление тенденции и закономерности развития, а также на оказание государственной поддержки в решении проблемных вопросов в деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

Регулирование деятельности юридических крестьянских (фермерских) хозяйств позволит объективно отражать состояние использования природных, трудовых и материальных ресурсов, а также устранить безответственность сельских товаропроизводителей в осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

На наш взгляд, необходимо четко определить границы семейных крестьянских хозяйств и фер-

мерских хозяйств. Подобное распределение принято почти во всех развитых странах. Предлагаем к семейным крестьянским хозяйствам отнести такие хозяйства, у которых доход от сельскохозяйственного производства составляет менее 50 % семейного бюджета и нет постоянного наемного работника. К фермерским хозяйствам необходимо отнести те хозяйства, где эти показатели выше и используется труд постоянного наемного работника.

Сельское хозяйство в условиях рынка больше подвержено давлению монополистов разных мастей, начиная от мелких посредников по закупке молока, кончая крупными поставщиками ресурсов и перерабатывающими предприятиями. Посредники зарабатывают дважды – на результатах труда сельских товаропроизводителей и, торгуя, – на потребителях.

Совершенствование экономического механизма хозяйствования предусматривает субсидирование сельскохозяйственного производства путем предоставления бюджетных средств физическому и юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов, а также выдачи бюджетных средств, в виде субвенции. Субвенция предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления определенных целевых расходов. Экономический механизм государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства наряду с внедрением в практику предоставления бюджетных средств на субсидии и субвенции, физическим и юридическим сельским товаропроизводителям предполагает улучшение кредитования, налогообложения, расширение лизинговых услуг, решение проблемы долгов по бюджетным кредитам.

Финансовые трудности не позволяют большинству крестьянских (фермерских) хозяйств и сельским жителям закупать сортовые семена и племенной скот. Субсидия и субвенция позволяют совершать покупки сортовых семян из семеноводческих хозяйств, а племенного молодняка – из племенных хозяйств. Данная мера оздоровит финансовое положение семеноводческих и племенных хозяйств, повысит урожайность и продуктивность, а как следствие – доходность сельскохозяйственного производства.

Сельскохозяйственное производство имеет свои особенности, поскольку основное средство производства – земля – имеет ограничение. Кроме того, она имеет тенденцию к сокращению за счет вывода ее части из сельскохозяйственного оборота, а также роста численности населения. Если в 1940 г. на одного жителя республики приходилось 6 га земель сельскохозяйственного назначения, то в 2010 г. – 2 га, а пашен, соответственно, – 0,87 и 0,23 га.

В этих условиях эффективное использование сельскохозяйственных земель – основная задача государства. Мировая практика выработала четкие механизмы правовых отношений в землепользовании. К ним относятся строгое целевое использование земель и строжайшая ответственность за нарушение земельного законодательства.

В Кыргызстане земля первоначально передавалась бесплатно. Вместе с тем, в законах четко не отражены вопросы охраны сельскохозяйственных земель, и в первую очередь пашен, а также ответственность за сохранение плодородия почвы, использование не по назначению и исключение их из сельскохозяйственного оборота.

В силу ограниченности сельскохозяйственных земель, основной путь увеличения производства продукции – интенсификация, на что требуется дополнительное вложение средств. В этих условиях приоритетной задачей является повышение доходности производства и производительности труда через оказание господдержки. Государственная поддержка в стоимости продукции, произведенной западными странами, занимает почти 50 %, в Российской Федерации – 8–9 %, а в Кыргызстане – 2,5 %. В США государственная поддержка сельских товаропроизводителей в 1997–1992 гг. составляла 23,0 % общей стоимости произведенной сельхозпродукции<sup>1</sup>. Промышленно развитые страны, разрабатывая различные схемы поддержки по субсидированию сельского хозяйства (прямые платежи, дешевые займы, гарантированные цены и т. д.), завоевывают рынок в развивающихся странах, включая Кыргызстан.

Механизмы и методы поддержки очень разнообразны. Первое – установить льготное кредитование путем возмещения определенной части процентных ставок банковских кредитов, полученных для производства сельскохозяйственной продукции. В перспективе на развитие сельского хозяйства Кыргызстана бюджетом должно выделяться больше средств, хотя бы на уровне РФ. В России государство субсидирует две трети от процентной ставки кредита.

В данное время, в связи сезонностью производства и отсутствием финансовых ресурсов у сельских товаропроизводителей, теоретически потребность сельского хозяйства в кредитных ресурсах равна стоимости произведенной продукции. С учетом этого часть произведенной продукции и собственные активы используются самими производителями, а также в большинстве случаев

<sup>1</sup> Гордеев А. Курс стабилизации и развития АПК России / А. Гордеев // АПК: экономика, управление. 2000. № 4. С. 8.

не начисляется заработная плата, а потребность в денежных ресурсах может снизиться на половину. Тогда потребность в кредитных ресурсах составит порядка 72 млрд сомов. Если успешно работающая часть хозяйств производственные затраты возмещают за счет собственных средств, то реальная потребность составит около 30–36 млрд сомов. Также необходимо предусмотреть поощрение при покупке сельскохозяйственной техники, путем субсидирования части ее стоимости в течение 10 лет эксплуатации. Важно субсидировать определенную часть стоимости племенного молодняка и сортовых семян, закупленных для ведения производства от племенных и селекционных станций страны, а также оплачивать часть стоимости минеральных удобрений, закупленных и внесенных в почву.

Кроме этого, крайне важно направлять государственные инвестиции на развитие промышлен-

ных производств по переработке сельхозпродукции, строительство хорошей сети автомобильных дорог, социальных, культурно-бытовых объектов, улучшение связи.

В условиях рыночной экономики главная проблема сельского населения – это низкий уровень доходов и большая бедность. Поэтому основной целью государственной аграрной политики должно стать поднятие доходов сельских товаропроизводителей, что послужит реальным механизмом преодоления бедности и нормального функционирования сельских территорий.

Западные развитые страны давно практикуют субсидирование сельского хозяйства. Отсюда возникает объективная необходимость государственной поддержки развития сельского хозяйства, особенно в период надвигающейся глобальной продовольственной напряженности.