

УДК 341.232.4 (575.2)

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ВСТУПЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ И ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

А.И. Тукубашева, А.Б. Сыдыкова

Проведен сравнительно-правовой анализ вступления Кыргызской Республики во Всемирную торговую организацию и Евразийский Экономический Союз. В центре внимания авторов находятся этапы вступления, их соотношение, а также анализируются экономические процессы, происходящие на евразийском пространстве, обусловленные сотрудничеством государств-партнеров Всемирной торговой организации и Таможенного союза.

Ключевые слова: ВТО; ЕАЭС; Кыргызская Республика; международная организация; соглашение.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ДҮЙНӨЛҮК СООДА УЮМУНА ЖАНА ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНЕ КИРИШИНЕ САЛЫШТЫРМА-УКУКТУК ТАЛДОО ЖҮРГҮЗҮҮ

Макалада Кыргыз Республикасынын Дүйнөлүк соода уюмуна жана Евразия экономикалык биримдигине кирүүсүнө салыштырма-укуктук талдоо жүргүзүлдү. Авторлордун көңүл борборунда кирүү этаптары, алардын катышы, ошондой эле Дүйнөлүк соода уюмуна жана Бажы биримдигинин өнөктөш мамлекеттеринин кызматташтыгы менен шартталган Евразия мейкиндигинде жүрүп жаткан экономикалык процесстер талдоого алынды.

Түйүндүү сөздөр: Дүйнөлүк соода уюму; Евразия экономикалык биримдиги; Кыргыз Республикасы; эл аралык уюм; макулдашуу.

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE ACCESSION OF THE KYRGYZ REPUBLIC TO THE WORLD TRADE ORGANIZATION AND THE EURASIAN ECONOMIC UNION

A.I. Tukubasheva, A.B. Sydykova

The article contains a comparative legal analysis of the accession of the Kyrgyz Republic to the World Trade Organization and the Eurasian Economic Union. In the center of authors' attention there are stages of accession in to these organizations, their correlation in the and also there is an analysis of the economic processes which take place in the Eurasian space, conditioned by the cooperation of the states-partners of the World Trade Organization and the Customs Union.

Keywords: WTO; EAEU; international organization; the Kyrgyz Republic; agreement.

Евразийский Экономический Союз (далее ЕАЭС) – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. Членами ЕАЭС являются Армения – 2 января 2015 г., Белоруссия – 1 января 2015 г., Кыргызская Республика – 12 августа 2015 г., Республика Казахстан – 1 января 2015 г., Российская Федерация – 1 января 2015 г. [1]. Договор о создании Евразийского экономического союза был подписан 29 мая 2014 г. в Казахстане, а с 1 января 2015 г.

перешел на новый уровень интеграции [2, с. 21]. История создания ЕАЭС начинается еще в 2010 г., когда Россия, Белоруссия и Казахстан создали Евразийский таможенный союз. Это подразумевало внедрение общего внешнего тарифа, а в 2012 г. было создано “единое экономическое пространство”, согласно которому отношения этих трех стран должны были стать более тесными. В 2015 г. четвертым членом этой организации стала Армения, а Кыргызстан присоединился в мае 2015 г. и стал пятым членом. Целью данной организации является свободное передвижение товаров, услуг,

труда и капитала среди ее членов. Другими словами – это создание единого рынка.

Что касается тарифов, нельзя говорить, что это был первый шаг или первое соглашение между Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией о свободном доступе на рынки друг друга. У этих стран уже задолго до этого имелись тесные связи как в историческом, политическом, так и в экономическом плане [3, с. 1]. Так, например, Кыргызстан и Россия имеют более 70-летнюю историю, когда Кыргызстан входил в состав СССР. Также имеется ряд двусторонних и многосторонних договоров, а также все эти пять государств являются членами Содружества Независимых Государств (СНГ).

Итак, Кыргызская Республика стала полноправным членом ЕАЭС 12 августа 2015 г. Это стало знаменательным днем, так как границы между Кыргызстаном и Казахстаном были ликвидированы. Что же изменилось с момента становления Кыргызстана членом Евразийского Экономического Союза? Возникли ли трудности в процессе вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, так как наша страна уже является членом ВТО с 1998 г.?

Как было сказано ранее, целью Евразийского Экономического союза является свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы (труда), а также капитала. Но прежде стоит определить условия, на которых Кыргызстан стал членом ЕАЭС. По словам бывшего министра экономики Арзыбека Кожошева, условия для Кыргызстана были весьма выгодными:

- списание \$300-миллионного долга Кыргызстана равными траншами в течение 10 лет;
- выделение \$200 млн для модернизации таможенной инфраструктуры;
- создание Российско-Кыргызского фонда развития с предполагаемым капиталом в \$1 млрд;
- поддержка государственного бюджета КР с 2009 по 2016 г. Всего было осуществлено прямых трансфертов на сумму \$375 млн [4].

Имеется Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной организацией по миграции [5]. Также отмечается упрощение перемещения трудовых мигрантов, которые трудятся на территории союза. Только в России трудятся около 600 тыс. кыргызстанцев из шестимиллионного населения страны [6]. Благодаря новым правилам они получили ровно такие же права, как и остальные граждане союза. Граждане Кыргызстана могут работать в России без патентов, квот, сдачи экзамена на знание русского языка и других разрешительных документов. В связи с этим увеличились денежные переводы трудовых мигрантов в Кыргызстан от

\$1,5 млрд до \$1,8 млрд в течение 2016 г. Это связано с тем, что были упрощены процедуры трудоустройства граждан Кыргызстана [7].

Еще одной положительной стороной членства Кыргызстана в ЕАЭС считается создание Российско-Кыргызского фонда развития, который был учрежден в 2014 г. по соглашению Правительства Российской Федерации и Правительства Кыргызской Республики. Учредителями являются Российская Федерация и Кыргызская Республика. Как указано в п. 1.3 Положения о правлении Российско-Кыргызского фонда развития, фонд является международной организацией – субъектом международного права, обладает международной правоспособностью и имеет право заключать международные договоры в пределах своей компетенции [8]. Фонд утвержден в целях содействия экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, модернизации и развитию экономики Кыргызской Республики, эффективному использованию возможностей, обусловленных участием России и Кыргызстана в евразийской экономической интеграции. Для достижения поставленных целей РКФР ставит перед собой следующие задачи:

- кредитование самоокупаемых проектов в приоритетных секторах экономики Кыргызстана (например сельское хозяйство);
- участие в капитале хозяйствующих субъектов;
- оказание содействия хозяйствующим субъектам в получении кредитов;
- участие в развитии предприятий финансового сектора экономики;
- оказание содействия в использовании его партнерами и клиентами современных методов корпоративного управления;
- решение иных задач, совместно определяемых Россией и Кыргызстаном [10].

С момента создания фонда и до первого полугодия 2017 г. были произведены инвестиции в размере \$226 млн и лидирующими секторами являются агропромышленный, транспорт и логистика и инфраструктура торговли. Ниже приведен график отраслевого распределения (рисунок 1).

Выше было сказано о преимуществах членства Кыргызстана в ЕАЭС. Теперь необходимо определить основные минусы для Кыргызстана. Во-первых, повышение цен, потому что таможенные ставки Кыргызстана намного ниже, чем общие таможенные ставки в рамках Таможенного союза. Это приведет к подорожанию продуктов, причем продуктов импортных, в основном из Китая. Во-вторых, ожидалось, что Кыргызстан станет более чувствительным к российской экономике. Потому



Рисунок 1 – Отраслевое распределение одобренных проектов РКФР [9]

что казахстанцы ощущают на себе ряд негативных последствий – снижение деловой активности в России, проблема с курсом рубля и прочее [11]. Таким образом, по данным Национального статистического комитета, за последний год экспорт страны упал на треть и составил всего \$427 млн (с января по июль 2016 г.). В основном пострадала промышленная сфера (падение на 1 июля составило 20 %), а также обрабатывающая промышленность (минус 24 % за семь месяцев 2016 г.). Разумеется, противники вступления Кыргызстана в ЕАЭС также относили это к негативному влиянию Евразийского экономического союза. Однако именно российские бизнесмены за год увеличили покупку товаров из Кыргызстана на 39 % (\$53,6 млн за январь-март). Каждый восьмой доллар, который приходит в страну за счет экспорта, – из России [12].

Вопросы, связанные с использованием инструментов и механизмов ВТО государствами-членами СНГ, в том числе членами ЕАЭС, остаются одной из наименее изученных проблем, связанных с комплексным анализом не только в России, но и в других странах постсоветского пространства. Необходимость изучения ВТО должна изучаться в двух аспектах: первая – как фактор влияния на реализацию национальной внешнеэкономической политики, а во-вторых – как правовая основа для создания интегрированных процессов, в том числе в рамках СНГ и ЕАЭС [13, с. 56].

Далее рассмотрим влияние вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС на членство ВТО. В период 1993–1998 гг. Кыргызстан был лидером реформ в Центральной Азии, и институциональ-

ным отражением этого стало вступление страны в ВТО в июле 1998 г. Кыргызстан был первым из государств-преемников Советского Союза, присоединившимся к ВТО, Кыргызская Республика является членом ВТО с 1998 г. [14]. Присоединение было закреплено подписанием Марракешского договора, а также ратификацией договора в парламенте Кыргызстана. Процесс присоединения Кыргызстана длился два года с момента подачи заявки о членстве. Два года – очень короткий срок для вступления в членство. Так что же стало основной причиной вступления Кыргызской Республики в ВТО? Какими историческими и экономическими причинами это сопровождалось? Какие положительные и отрицательные моменты наблюдаются на современном этапе?

Кыргызская Республика 18 января 1996 г. представила официальную заявку в Генеральную Дирекцию ВТО, выражая свою заинтересованность в присоединении к этой организации в качестве полноправного члена. 16 апреля 1996 г. в Женеве Генеральной дирекцией была рассмотрена заявка Правительства Кыргызской Республики о вступлении в члены ВТО, и Кыргызская Республика получила статус наблюдателя. Согласно установленной процедуре, была создана рабочая группа ВТО для изучения возможности вступления Кыргызстана в ВТО. После рассмотрения заявки Кыргызская Республика приступила к подготовке Меморандума о внешнеторговом режиме, в котором детально был представлен действующий законодательный режим КР, регулирующий внешнюю торговлю. Меморандум содержал положения, описывающие экономику, экономическую

политику, внешнюю торговлю, механизм выработки и осуществления политики, влияющей на торговлю товарами и услугами, регулирование экспорта и импорта товаров, внутреннюю политику, влияющую на торговлю товарами, торговые аспекты режима интеллектуальной собственности, режим торговли услугами, правовые основы торговли и экономических отношений с третьими странами. В июле 1996 г. Меморандум был направлен в ВТО, после чего Кыргызская Республика получила около 400 вопросов по Меморандуму от стран-членов ВТО, которые были обсуждены в ходе заседаний Рабочей группы.

Так, на основе представленных ответов на вопросы Европейского Союза и США проходило обсуждение статуса ряда законодательных актов Кыргызской Республики, таких как проект Гражданского кодекса, Закон КР “О государственных закупках”, Закон КР “О лицензировании”, Таможенный и Налоговый кодексы КР и трех проектов Законов КР об антидемпинге, компенсационных и защитных мерах. Обсуждение Меморандума было завершено в ходе первого заседания рабочей группы ВТО в марте 1997 г. Всего состоялось шесть заседаний рабочей группы ВТО [15].

Особенностью правовых актов системы ВТО является ее двойственная правовая природа. Во-первых, как акты международных организаций они регламентируют деятельность самой организации и ее государств-членов, направленную на выполнение задач и достижений целей организации. Во-вторых, как международные договоры они представляют собой совокупность обязательств государств как участников международных торгово-экономических отношений [16]. Нужно также отметить, что все члены ЕАЭС являются членами ВТО, и гармонизация правового регулирования интеграционных отношений ЕАЭС и ВТО становится все более актуальной.

Для того, чтобы не возникало каких-либо противоречий и разного рода сложностей, ЕАЭС в целом и каждая страна ЕАЭС в отдельности должны привести свое внутреннее законодательство в соответствие с нормами и принципами, которые заложены в Соглашениях ВТО, и не только с теми принципами, которые принимаются на договорной основе во время переговоров со странами-участницами, но и с теми, которые принимаются государством на безусловной основе. Согласно Договору о ЕАЭС, он воспринял основные принципы ВТО и имплементировал основные положения ВТО в сфере тарифного и нетарифного регулирования, мер защиты внутреннего рынка. В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 25 Договора о ЕАЭС при функционировании ТС применяется ЕТТ ЕАЭС. Одним из условий вступления в ВТО для государств ста-

ло постепенное снижение импортных таможенных пошлин, что неизбежно происходит во внешней торговле всех стран ЕАЭС, которые также являются членами ВТО [17].

Основным документом, регламентирующим то, как будут применяться положения Соглашения ВТО в правовом порядке ЕАЭС, является Договор о функционировании Таможенного Союза в рамках многосторонней торговой системы 2011 г. (далее – Договор о функционировании ТС) [18].

1. Ст. 1.1 устанавливает, что интегрированные соглашения ВТО становятся частью правовой системы ТС.

2. Согласно ст. 1.6, государства, не являющиеся членами ВТО, имеют право отступить от интегрированной части правового порядка ВТО в той мере, где право ТС требует корректировки.

3. Права и обязанности членов ТС, вытекающие из Соглашения ВТО, а также обязательства, взятые в качестве условия присоединения к ВТО (которые становятся частью правовой системы ТС), не могут быть отменены либо ограничены по решению органов ТС или международным договором в рамках ТС.

4. Ст. 2.1 устанавливает, что положения Соглашения ВТО имеют приоритет над положениями международных договоров, заключенных в рамках ТС, и решений, принятых его органами до того момента, как правовая система ТС придет в соответствие с Соглашением ВТО [19].

Одна из существующих проблем в настоящее время – это соответствие созданного Таможенного союза и “формирующегося” Евразийского экономического союза базовым нормам и правилам ВТО, а также специальным трактовкам в соглашениях организации в отношении построения и функционирования интеграционных объединений. Согласно юридическим документам, обязательства участников Союза в ВТО становятся неотъемлемым элементом правовой базы ЕАЭС [20, с. 63].

Из всего вышесказанного следует вывод: для того, чтобы интеграционные процессы, благоприятные отношения между ВТО и ЕАЭС процветали, необходимо качественное правовое регулирование. Национальное законодательство и законодательство ЕАЭС в сферах, касающихся точек соприкосновения с ВТО, должны соответствовать требованиям ВТО. К таким сферам относятся налогообложение, торговля услугами, торговля объектами интеллектуальной собственности, стандартизация и сертификация. Соблюдение правил и принципов ВТО позволит участникам ЕАЭС создать наиболее благоприятную и гармонизированную платформу для дальнейшего более тесного сотрудничества [21].

Литература

1. Евразийский экономический союз. URL: <http://www.eaeunion.org/#info>. (дата обращения: 16.02.18).
2. *Даудова Т.О.* Экономика Кыргызской Республики в рамках Евразийского Экономического союза: реалии и перспективы / Т.О. Даудова // Вестник КРСУ. 2016. Т. 16. № 10. URL: <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/KRSUDAUDOVAT.O.2016-10.pdf>. (дата обращения: 16.02.18).
3. *David J. Tarr.* The Eurasian Economic Union among Russia, Belarus, Kazakhstan, Armenia and the Kyrgyz Republic: Can it succeed where its predecessor failed? URL: <https://as.vanderbilt.edu/gped/documents/DavidTarrEurasianCustomsUnion-prospectsSept282015.pdf>. (дата обращения: 12.02.18).
4. Кыргызстан в ЕАЭС: ожидания и достижения // Справочно-информационный портал Акчабар. URL: <https://www.akchabar.kg/news/kyrgyzstan-v-eaes-ozhidaniya-i-dostizheniya/>. (дата обращения: 14.02.18).
5. Правовой портал ЕАЭС. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/AllDocuments.aspx#npbdocumentbelongstaxId={%22id%22:%22606b11aff52f43b2-b59b-ecf535242091%22,%22title%22:%22%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%BC%D1%8B,%20%D0%B7%D0%B0%D1%8F%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%22}> (дата обращения: 16.02.18).
6. Кыргызстан в ЕАЭС: ожидания и достижения // Справочно-информационный портал Акчабар. URL: <https://www.akchabar.kg/news/kyrgyzstan-v-eaes-ozhidaniya-i-dostizheniya/> (дата обращения: 14.02.18).
7. Кыргызстан в ЕАЭС: ожидания и достижения // Справочно-информационный портал Акчабар. URL: <https://www.akchabar.kg/news/kyrgyzstan-v-eaes-ozhidaniya-i-dostizheniya/> (дата обращения: 14.02.18).
8. Положение о правлении Российско-Кыргызского фонда развития. URL: file:///C:/Users/офис/Desktop/инглиш%20зоун/статья/polozhenie_o_pravlenii_rkfr.pdf (дата обращения: 14.02.18).
9. Официальный сайт Российско-Кыргызского фонда развития. URL: http://rkdf.org/ru/o_nas (дата обращения: 14.02.18).
10. Официальный сайт Российско-Кыргызского фонда развития. URL: http://rkdf.org/ru/o_nas/missiya_celi_i_zadachi (дата обращения: 14.02.18).
11. *Сарабеков Ж.* Плюсы и минусы вступления Кыргызстана в ЕАЭС / Ж. Сарабеков // Справочно-информационный портал СА-portal. URL: <http://www.ca-portal.ru/article:18087> (дата обращения: 14.02.2018).
12. *Бердаков Д.* Кыргызстан в ЕАЭС: что изменилось в стране за год? // Д. Бердаков. URL: <http://eurasia.expert/kyrgyzstan-v-eaes-cto-izmenilos-v-strane-za-god/> (дата обращения: 16.02.18).
13. *Багдасарян К.* Проблемы участия государств ЕАЭС в деятельности ВТО / К. Багдасарян, А. Пахомов. URL: <https://www.iep.ru/files/RePEc/gai/ruserr/ruserr-2016-11-757.pdf> (дата обращения: 16.02.18).
14. SPECA Project Working Group on Trade, Second Session (WTO, Kyrgyzstan). Berlin, 2007.
15. *Киселева Р.* Оценка текущей ситуации в Кыргызской Республике относительно участия во Всемирной торговой организации / Р. Киселева, О. Печенюк, Т. Филиппова. Бишкек: ЭкоПартнер, 2009.
16. *Ким Е.А.* Евразийская интеграция, Всемирная торговая организация и Евразийский экономический союз: соотношение обязательств государств-членов / Е.А. Ким. URL: http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=5103&catid=348&Itemid=2. (дата обращения: 16.02.18).
17. *Ким Е.А.* Евразийская интеграция, Всемирная торговая организация и Евразийский экономический союз: соотношение обязательств государств-членов" / Е.А. Ким. URL: http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=5103&catid=348&Itemid=2. (дата обращения: 16.02.18)
18. *ЕАЭС и ВТО: проблематическое сосуществование.* URL: https://zakon.ru/blog/2017/7/25/eaes_i_vto_problematichnoe_sosuschestvovanie (дата обращения: 16.02.18).
19. *ЕАЭС и ВТО: проблематическое сосуществование.* URL: https://zakon.ru/blog/2017/7/25/eaes_i_vto_problematichnoe_sosuschestvovanie (дата обращения: 16.02.18).
20. *Багдасарян К.* Проблемы участия государств ЕАЭС в деятельности ВТО / К. Багдасарян, А. Пахомов. URL: <https://www.iep.ru/files/RePEc/gai/ruserr/ruserr-2016-11-757.pdf> (дата обращения: 16.02.18).
21. *Ким Е.А.* Евразийская интеграция, Всемирная торговая организация и Евразийский экономический союз: соотношение обязательств государств-членов / Е.А. Ким. URL: http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=5103&catid=348&Itemid=2. (дата обращения: 16.02.18).