

УДК 331.5.024.5

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ И ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

Н.В. Фахриева

Изучены вопросы экономической нестабильности и особенностей безработицы как характерной черты рыночной экономики, определены основные направления ее решения.

Ключевые слова: безработица; занятость; миграция; рынок труда.

SOCIAL CONSEQUENCES OF UNEMPLOYMENT AND THE POLICY OF EMPLOYMENT

N. V. Fakhrieva

The article studies the questions of economic instability and features of unemployment as peculiarities of the market economy, and also the main directions of its decision is now too actual.

Key words: unemployment; employment; migration; a labor market.

Одной из острейших экономических и социальных проблем, с которыми столкнулось человечество в XX в., стала проблема занятости и безработицы. К сожалению, в начале нового XXI в. эта проблема остается актуальной. Безработица в нашей стране несет с собой не только бедность значительным слоям населения, но и духовную, моральную, нравственную деградацию людей, поэтому решение проблемы занятости населения стоит в ряду первоочередных задач в любой цивилизованной стране. Этот вывод нашел свое юридическое закрепление в 1948 г. во “Всеобщей декларации прав человека”, где подчеркивается, что каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Наша страна, как и большинство стран с рыночной экономикой, столкнулась с все более обостряющейся проблемой занятости населения, решение которой требует как значительных практических усилий, так и глубоких теоретических проработок. “Через механизм рынка труда устанавливаются уровни занятости населения и оплаты труда. Существенным следствием процессов, происходящих на рынке труда, становится безработица – в целом негативное, но практически неизбежное явление общественной жизни” [1]. Занятость населения – необходимое условие для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство, на материальную поддержку людей, лишившихся работы. Занятость

населения представляет собой важный сектор социально-экономического развития общества, который объединяет экономические и социальные результаты функционирования всей экономической системы. Большая часть социальных, демографических, экономических явлений в той или иной степени выступает в качестве факторов или результатов, происходящих в сфере занятости.

Термин “безработица” – сложное, многоаспектное социально-экономическое явление, присущее обществу с рыночной экономикой, когда часть населения не занята в производстве товаров и услуг, не может реализовать свою рабочую силу на рынке труда из-за отсутствия (абсолютной или относительной нехватки) подходящих рабочих мест и лишается вследствие этого заработанной платы как основного источника необходимых средств к жизни” [2]. Безработица – не просто отсутствие работы. Она, как неизбежный спутник свободного предпринимательства, ставит нелегкие задачи перед теми, кто профессионально занимается социальной работой [3]. Безработица в Кыргызстане достаточно широко распространена и оказывает мощное и разрушительное влияние на людей. Это явление на нашем рынке труда обостряет социальную напряженность в обществе, способствует росту преступности, наркомании, болезней. Немалый урон безработица наносит жизненным интересам людей, не давая им приложить свои умения в том роде деятельности, в котором можно наибольшим образом проявить себя. Длительный период отсутствия работы заканчивается серьезным психологическим стрессом. Это может оказаться

мобилизующим волю испытанием. Большинство испытавших безработицу утверждают, что пережили отчаяние, бессилие и растерянность, особенно если находились в поиске работы несколько месяцев. Психологами и социальными работниками подтверждается, что столкновение с безработицей отрицательно сказывается на состоянии здоровья, средней продолжительности жизни, пристрастии к алкоголю, долголетию и уровне смертности, теряется самоуважение людей, осознается ощущение безнадежности. Человек теряет ориентиры и смысл жизни, у многих рушатся жизненные планы, распадаются семьи.

Проблема занятости в нашем обществе – одна из актуальных, и все связанные с ней вопросы требуют незамедлительного изучения и решения. Конъюнктура рынка труда сегодня складывается под влиянием двух противоречивых тенденций. С одной стороны, резко сокращается спрос на рабочую силу, а с другой – постоянно растет число лиц, ищущих работу. Важнейший показатель состояния рынка труда – уровень безработицы, которая определяется как удельный вес безработных в общей численности экономически активного населения.

Уровень безработицы представляет собой один из ключевых макроэкономических показателей, и правильное его определение необходимо для осмысления и прогнозирования результатов социально-экономической политики. Вместе с тем современный рынок труда характеризуется постоянными динамическими изменениями, “переливами рабочей силы из одного состояния занятости в другое” [4]. Решение проблем занятости волнует не только простых людей, но и специалистов: социологов, социальных работников, психологов, экономистов, тех, кто работает над этими вопросами.

Сегодня Кыргызстан столкнулся с масштабным и глубоким социально-экономическим кризисом. Об этом сообщается в отчете за 2012 г. Министерства труда, занятости и миграции КР. Согласно информации, одной из причин, приведших к этой ситуации, является проблема занятости населения. Для небольшой объема экономики Кыргызстан обладает весьма значительным по численности потенциалом трудовых ресурсов. Их удельный вес в общей численности населения составляет около 70 %. При этом существует ряд проблем, нерешенность которых усугубляет социально-экономическую ситуацию и требует проведения консолидированной государственной политики для их устранения [5].

После распада СССР в основу программ перехода к рыночной экономике в Кыргызстане были положены монетаристские модели экономической политики. (Монетаристы полагают, что пособия позволяют безработным воздерживаться от поисков ра-

боты. Отсюда рекомендации отменить эти пособия, чтобы заставить людей работать. По их мнению, необходимо отказаться от стимулирования экономического роста методом увеличения спроса) [6]. К факторам, влияющим на общий уровень безработицы, относятся процессы, связанные со структурными сдвигами в экономике, развитием новых хозяйственных форм, приватизацией, с введением принципа добровольности труда, а также факторы, замедляющие вовлечение рабочей силы в процесс труда. Сложное положение сложилось в тяжелой промышленности и добывающих отраслях, ориентированных на внутренний рынок. Сильное влияние на занятость и безработицу в Кыргызстане оказывают региональные диспропорции. По оценочным данным, численность наличного населения по состоянию на 1 мая 2012 г. составила 5 499,3 тыс. человек. По данным переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики, проведенной в 2009 г., численность населения республики в возрасте 15 лет и старше составляет 3 млн 738 тыс. человек. Наиболее высокий (месячный) прирост населения (0,2 %) отмечался в Джалал-Абадской области. В результате высокой эмиграции продолжает сокращаться численность населения г. Ош. Демографическая ситуация в отчетный период характеризовалась значительным увеличением внешней миграционной активности населения. Так, только за май 2014 г. в республику на постоянное место жительства прибыло 2,2 тыс. человек, в то время как выбыло 19,4 тыс. человек, миграционный отток составил (–) 17,2 тыс. человек. На миграцию граждан из Кыргызстана влияют экономические факторы. Необходимо признать, что в нашем государстве не все могут найти достойное применение своим профессиональным качествам. Многие выезжают за рубеж в поисках достойной зарплаты и обеспечения достойных условий жизни. Экономика республики не создает достаточного количества рабочих мест, соответствующих растущим потребностям населения. Ежегодно внутренний рынок труда пополняет около 70 тыс. выпускников средних и образовательных школ. Государство не в состоянии предоставить всем соответствующие рабочие места. Рынок труда Кыргызстана трудоизбыточен. “Общий уровень безработицы в последние годы колеблется от 8 до 12 %, однако некоторые эксперты полагают, что уровень безработицы в республике значительно выше и достигает почти 20 %.

Сегодня на одно вакантное место претендует в среднем по республике более 11 человек, широко распространены неформальная и неполная занятость. В то же время в стране имеет место структурный дефицит рабочей силы и рабочих мест. В последние годы наблюдается отток врачей, учи-

телей. Необходимо подчеркнуть, что из Кыргызстана выезжают активные, молодые, образованные люди, которые могли бы приложить усилия для развития страны. Молодые люди, получив хорошее образование в зарубежных вузах по узким специальностям, не имеют возможности трудоустроиться в собственной стране и вынуждены менять специальность или уезжать в другие страны. Это способствует тому, что молодежь чаще других категорий населения становится жертвой торговли людьми. Часть молодежи, пытаясь уехать на заработки в другие страны, пользуется услугами организованной преступности, занимающейся торговлей людьми, и подвергается рискам, угрожающим здоровью и личной безопасности. Нередки случаи, когда молодые люди попадают в рабство.

Безработица среди молодежи чревата и обострением социальных проблем, в том числе насилия, суицидов и злоупотребления наркотиками. В свое время преждее руководство страны позволило создать множество высших учебных заведений в стране, исходя из нескольких соображений. Считалось, что высшее образование улучшит шансы молодежи на трудоустройство, а качество образования будет регулироваться рынком, и со временем в результате конкурентной борьбы ненужные, слабые и т. д. вузы сами собой исчезнут. В условиях массовой безработицы таким способом также предполагалось удержать молодежь от “шатания на улицах” и “занять ее учебой”.

С точки зрения влияния на занятость обучение в вузах считалось способом растянуть период вступления молодежи на рынок труда. Безусловно, на какое-то время бум высшего образования снизил общую напряженность на рынке труда, но результаты оказались не такими, какие ожидались. В результате массовый выпуск специалистов, не востребованных на рынке труда, только усугубил ситуацию с занятостью, поскольку отсутствовал целостный подход к политике занятости, основанный, прежде всего, на стратегии экономического развития страны, не проводились анализ и прогнозирование ситуации на рынке труда и не предпринимались адекватные меры.

Другим уроком для Кыргызстана должна стать массовая миграция трудовых ресурсов за пределы страны. Экспорт избытка рабочей силы – это один из способов решения проблемы безработицы за счет уменьшения предложения рабочей силы внутри страны. В этом смысле наша страна не уникальна, поскольку многие государства подходят к вопросу внешней трудовой миграции с прагматической точки зрения. С помощью трудовой миграции социальная напряженность в стране разряжается, к тому же налицо экономические выгоды в виде денежных пе-

реводов. К числу положительных изменений молодежной занятости можно отнести появление молодых предпринимателей, банкиров, менеджеров как в частном секторе, так и в неприбыльном. Так, при выезде наших мигрантов в другие страны, происходят такие процессы, как расширение экономических связей, снижение уровня бедности и приобретение мигрантами новых профессиональных, предпринимательских знаний и навыков, которые они могут применять по возвращении на родину. Все в большей степени экономическая активность молодежи реализуется в сфере новых экономических отношений – торговле, посредничестве, бытовых услугах. К сожалению, доля молодежи, занятой в секторе госслужбы, незначительна.

Ряд кыргызстанских аналитиков считает, что в данный момент для Кыргызстана это чуть ли не единственная стратегия развития, потому что отдельные секторы экономики, на которые возлагается надежда, попросту не конкурентоспособны. Есть мнение, что, приобретая в других странах опыт и навыки, молодежь возвращается с большим потенциалом. Данное утверждение, наверное, лишь отчасти относится к молодежи Кыргызстана. Общеизвестно, что из страны уезжают специалисты с высшим и средним специальным образованием, причем наблюдается тенденция, когда наиболее высококвалифицированные кадры уезжают из страны на длительные сроки или навсегда. К тому же виды работ, которыми занимаются наши сограждане на зарубежных рынках, не позволяют говорить о наращивании потенциала человеческих ресурсов.

Несмотря на признание наличия определенных плюсов от трудовой миграции, вызывает сожаление то, что Кыргызстан превратил ее в своего рода панацею для рынка занятости в стране. Многие аналитики обращают внимание на то, что трудовая миграция – потерянное население.

Массовая миграция русских, пошла на спад, хотя решающую роль в этом, видимо, сыграли другие факторы (просто самые мобильные к тому времени уже уехали). В 1999–2000 миграция вновь усилилась, а дополнительным импульсом к миграции в 2005–2010 гг. послужили события “тюльпановой революции”. Если за 1999 г. миграция в Россию составила 6123 чел., то в 2000 г. она выросла почти в три раза и достигла 18435 чел., а отрицательное миграционное сальдо составило 9,9 тыс. чел. Современная миграция обладает своей спецификой. За рубеж, прежде всего в Российскую Федерацию, как правило, на временные заработки кыргызы уезжают целыми семьями, но, “освоившись”, не спешат возвращаться обратно. Это усугубляет проблемы рынка труда, негативно сказывается на развитии страны и ее национальной

безопасности. Представляется не совсем корректным, когда эффект от экспорта рабочей силы в других странах служит оправданием массовой миграции молодого трудоспособного населения из Кыргызстана. Не нужно забывать, что Кыргызстан – не многомиллионные Турция или Мексика. Необходимы меры по защите прав наших сограждан, работающих в других странах, и созданию нормативно-правовых основ легальной трудовой миграции, и в этом направлении работают Госкомитет по миграции и некоторые общественные организации. Однако, если не принимать встречные меры по улучшению экономической ситуации в стране, такая стратегия не позволит переломить кризис в сфере занятости и может привести к весьма печальным последствиям. Чрезвычайно важно озаботиться принятием мер, которые позволили бы, с одной стороны, наиболее рационально воспользоваться краткосрочными положительными эффектами от трудовой миграции, а с другой стороны, создать устойчивые тенденции для уменьшения миграции вовне и создания более благоприятных условий в сфере занятости внутри страны в долгосрочном плане. К примеру, всерьез следует задуматься над стратегиями, которые сделают привлекательным возвращение наших граждан в свою страну путем создания для них возможностей для открытия или развития своего бизнеса, установления налоговых льгот, обеспечения доступа к кредитам и др.

Как остановить “утечку мозгов” – другой важный вопрос. За весь период независимости республика уже безвозвратно потеряла тысячи квалифицированных кадров. Миграционные настроения и по сей день очень сильны среди наиболее образованной части молодежи, включая тех, кто получил образование в университетах США, Европы и других стран. Возможности самореализации для них внутри страны ограничены. Нерациональная политика использования человеческих ресурсов, несовершенство рынка и высокий уровень коррупции в обществе ограничивают возможности образованной и талантливой молодежи. Большая ее часть работает на специфическом рынке труда, главным образом в международных или местных НПО, финансируемых международными донорами. Специфика этого рынка характеризуется крайней неустойчивостью: он очень узок (ограничен), не всегда гибок и не свободен от проявлений коррупции. Складывается ситуация, когда наиболее квалифицированная часть молодежи оказывается не востребованной в своем государстве или работает в непроизводительных сферах.

Главной особенностью рынка труда Кыргызской Республики является избыток рабочей силы. Представители населения сельской местности, имеющие участок более пяти соток, не считаются безработ-

ными, но не имеют возможности содержать семью и вынуждены искать работу в столице или в других странах. Вследствие безработицы на селе из Кыргызстана стала мигрировать деревенская молодежь. Средний размер домохозяйства – 4,4 человека, в том числе в городах – 3,5 и в сельской местности – 5 человек. Самый большой размер домохозяйств сельского населения в Джалал-Абадской (5,5 чел.), Ошской (5,5), Таласской (5,2) и Нарынской (5,1 чел.) областях. Самые маленькие домохозяйства в городских поселениях Чуйской области (3 чел.) и в г. Бишкек (3,3 чел.). В результате внутренней миграции вблизи основных городов, в первую очередь Бишкека, образовались “пояса нищеты”. Вокруг практически всех крупных городов за последние 14 лет образовались спонтанные поселения, где живут выходцы из села. Экономика страны находится в перманентном кризисе. Прокормиться в глубинке очень сложно, поэтому люди переезжают в город. Общее число таких поселенцев оценивается в полмиллиона человек. Эти компактно проживающие, малообеспеченные люди без определенных занятий – прекрасный материал для организации всякого рода массовых волнений.

На протяжении последних шести лет предложение труда превышало спрос на него на 32 %. Кроме того, труд в Кыргызстане не отвечает международным признанным критериям, объединенным в термине “достойный труд”. Повсеместно происходит нарушение прав работников, как в части оплаты, так и в части условий труда. Но хочется верить, что совместными усилиями администрации городов и районов, службы занятости, органами образования и учебных заведений, скоординированностью системы профориентации и профессионального обучения можно будет снять усиление напряженности на рынке труда. Позитивных сдвигов в сфере занятости можно добиться путем создания благоприятного инвестиционного климата и ликвидации застойной безработицы, повышения мобильности рабочей силы.

Литература

1. Занятость, безработица, служба занятости. Толковый словарь терминов и понятий // Нива России. М.: ЮНИТИ, 1996. С. 21.
2. Батманов В. С появление рыночных отношений в обществе появилась безработица: [Занятость] / В. Батманов // Труд и время. 2000. № 12. С. 2.
3. Курс экономической теории / под ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. Киров, 1999. С. 233–248.
4. Занятость, безработица, служба занятости. Толковый словарь терминов и понятий // Нива России. М.: ЮНИТИ, 1996. С. 21.
5. Интернет-ресурс: www.stat.kg
6. Кейнс Дж-М. Общая теория занятости, процента и денег / Дж-М. Кейнс. Петрозаводск, 1993.