

УДК 327 (470:575.2)

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И КЫРГЫЗСТАНА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

А.А. Ормонова

Представлен краткий анализ международного сотрудничества между двумя странами в области миграции. Рассмотрены миграционные процессы между Россией и Кыргызстаном с первых дней обретения независимости Кыргызстаном, определены основные проблемы и предложены пути их решения

Ключевые слова: Россия; Кыргызстан; история; миграция; политика; экономика; культура; развитие.

COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND KYRGYZSTAN IN THE FIELD OF MIGRATION

А.А. Ormonova

The paper gives a brief analysis of international cooperation between Russia and Kyrgyzstan in the field of migration. The paper examines how migration processes between the two countries have been developing since Kyrgyzstan obtained its independence. Focus is made on both positive and negative aspects, a number of problems as well as and their possible solutions.

Key words: Russia; Kyrgyzstan; history; migration; politics; economics; culture; development.

После распада СССР миграционные процессы на постсоветском пространстве становятся неотъемлемой частью всемирного перемещения населения. Постсоветские миграционные процессы вливаются и влияют на мировые потоки и в свою очередь сами подвергаются воздействию с их стороны. Почти все страны, возникшие после распада СССР, обеспечили своим гражданам возможности свободного въезда и выезда, что создало условия для включения в систему международных миграций. Процессы эмиграции и иммиграции в виде учебы, отдыха, туризма, выезда на работу и временного жительства в дальнее и ближнее зарубежье стали обыкновенными и даже привычными. Распад Советского Союза на отдельные и самостоятельные государства превратил прежние внутригосударственные, межреспубликанские миграционные потоки, существовавшие внутри Союза, в межгосударственные. Распад сопровождался сильным политическим и экономическим кризисом, захватившим все постсоветское пространство, что вызвало “шквал” международной миграции, по большей части вынужденной, панической, этнически-мотивированной. Нельзя не согласиться с тем, что достаточно важное значение в экономических и политических отношениях между Россией и Кыргызстаном приобретают проблемы, связанные с миграцией населения и рабочей силы между обеими странами. Эти процессы начались

незадолго до распада СССР, но широко масштабный характер они приобрели в 1992–1993 гг.

К сожалению и Кыргызстан не избежал в начале 1990 г. волны “нового национализма”, но все же здесь он был выражен слабее, чем в других “постсоветских” республиках. В основном национализм проявился на бытовом уровне, в дискриминации русскоязычных граждан в продвижении их по государственной службе и в улучшении жилищных условий. Безусловно, кыргызстанское руководство приняло экстренные меры по сдерживанию “нового национализма”, противоборству русофобии и социально-экономической дискриминации русскоязычного населения, улучшению его положения. Практически оно осознало все пагубные последствия этих негативных явлений для самой титульной нации и кыргызского общества в целом. В этой связи руководитель группы консультантов президента А. Акаева, С. Жигитов, заявил, что, если все русские уедут, то киргизы, правда, не вымрут, но будут отброшены на века назад [1]. В 1993–1994 гг., на государственном уровне были приняты важные меры с целью торможения оттока русскоязычных граждан. А. Акаев издал указ, благодаря которому русский язык обрел статус официального. Немаловажную роль сыграло открытие Кыргызско-Российского Славянского университета в г. Бишкек.

Актуальной социальной проблемой России является нелегальная миграция, вызывающая

необходимость формирования этнических общин. Например, мигранты из Кыргызстана при оформлении документов на место жительства или на работу сталкиваются с множеством бюрократических препятствий. Сложность процедур оформления, их стоимость, несопоставимая со штрафами за нарушения закона, которые на порядок ниже стоимости разрешения, делают эти процедуры “обузой” и для работодателей, и для трудящегося мигранта. Заработная плата нелегальных мигрантов зачастую выше, чем легальных мигрантов. Российские институты регистрации и использования иностранной рабочей силы работают, к большому сожалению, “плодя незаконных мигрантов и выталкивая их в теневую экономику” [2, с. 1].

По данным руководителя НПО “Ала-Тоо” Ж. Бегиевой, показатели убыли населения удручающие, 340–400 тыс. граждан Кыргызстана уже стали гражданами России. Кроме этого молодые женщины детородного возраста, проживая в России, не имеют условий для того, чтобы рожать детей и растить их в безопасной обстановке. Кто останется в Кыргызстане? Генофонд страны стремительно рушится.

Вполне можно согласиться с экспертом, магистрантом университета “Экзетер” Англии А. Долооткелдиевой, которая подчеркивает, что незнание реальной цифры мешает государству быть эффективным для того, чтобы адекватно реагировать на сложившуюся ситуацию. Более того, государство в неведении, сколько младенцев рождается за рубежом, точных цифр нет, никто не решает серьезные проблемы. Если все мигранты вернуться в Кыргызстан, сколько рабочих мест необходимо, сколько нужно мест в школах, детских садах? Этот вопрос остается открытым [3].

Существуют и некоторые позитивные стороны миграции в Россию. На протяжении последних лет отмечается постоянное увеличение объема денежных переводов в Кыргызстан. Так, в 2011 г., по информации Национального банка Кыргызстана, было переведено 1 млрд 695 млн долл., т. е. рост по сравнению с предыдущим годом составил 19 %. В 2010 г. через системы денежных переводов гражданами Кыргызстана в республику было перечислено 1 млрд 252 млн долл. Согласно информации Центрального банка России на 2012 г. этот показатель составил более 1,8 млрд. В 2013 г. трудовые мигранты перечислили в Кыргызстан 1 млрд 908 млн сомов, рост составил 8 %. Общий объем перечисляемых средств составил 2 млрд 269 млн сомов, объем перечислений за рубеж – 361 млн сомов. В связи с этим в 2013 г., безусловно, экономический уровень Кыргызстана возрос [4, с. 10]. Известно, что в последние годы в Кыргызстане

трудовая миграция за пределы страны приобрела огромные масштабы и стала оказывать существенное влияние на социально-экономическую обстановку в стране.

Одним из переломных моментов для многих мигрантов из стран Центральной Азии, в том числе и граждан Кыргызстана, находящихся в России, стал произошедший на Матвеевском рынке 27 июля 2013 г. конфликт. Усиленные полицейские рейды, задержание сотен и тысяч легальных и нелегальных мигрантов, закрытие всех московских рынков, прилавков которые для многих мигрантов являлись источником доходов, и в результате депортация [5].

Официально в России трудятся около 580 тыс. мигрантов из Кыргызстана. По неофициальным данным, численность мигрантов значительно превышает этот показатель. Большинство работает на рынках, в строительстве, в сфере обслуживания [6].

“В настоящее время в России по разрешению работает 65 тыс. кыргызских мигрантов, – заявляет руководитель представительства ФМС в Кыргызстане В. Филиппов. – У нас строятся конструктивные отношения с Министерством труда Кыргызстана. Одна из основных проблем в настоящее время – проверка трудовой деятельности кыргызских граждан в России. Если они имеют разрешение, проблем не прослеживается. 68 тыс. 400 мигрантов оформили патенты на трудовую деятельность. В целом 133,5 тыс. кыргызских граждан работают на законном основании. Из общей цифры законных мигрантов 70 % оформлены в Москве, 15 % – в Московской области” [7].

15 ноября 2013 г., заместитель председателя Федеральной миграционной службы России А. Фоменко в ходе совместного заседания Жогорку Кенеша и Государственной Думы заявил, что нужно опираться на официальные цифры, а не данные газет и интернет-сайтов. В последние годы наблюдается существенный рост прибывающих в Россию граждан Кыргызстана, в этом году въехало 593 тыс. 670 человека, это на 24 % больше, чем в прошлом 2012 г. Сегодня в России находится 563 тыс. 460 кыргызских граждан. При этом разрешение на временное проживание имеют всего 25 тыс. 832 человека, вид на жительство 3 тыс. 357 человек, также в 2013 г. кыргызам было выдано 57 тыс. 200 разрешений на работу. С действующими разрешениями в настоящее время трудятся 65 тыс. 700 человек, а 70 тыс. граждан имеют патенты. По мнению А. Фоменко, граждане Кыргызстана движутся в Россию достаточно уверенными темпами. На наш взгляд, данное утверждение является достаточно спорным, поскольку в связи с произошед-

шими в июле 2013 г. событиями многие кыргызские граждане покинули страну, а многим создали все необходимые для этого условия. В данный момент многие кыргызы опасаются мигрировать в Россию из-за предстоящих проблем, связанных с получением регистрации и устройством на работу, а другие все равно приезжают в Россию на заработки, несмотря на трудности [8].

Однако положение кыргызских граждан в России отнюдь не однозначно. В связи с тяжелым положением кыргызских граждан в России, руководители многих кыргызских диаспор обратились к президенту Кыргызстана А. Атамбаеву, премьер-министру Ж. Сатыбалдиеву и спикеру парламента А. Жеенбекову с просьбой вмешаться в процесс регулирования трудовой миграции и содействовать прекращению “произвола и сфабрикованных уголовных дел в отношении граждан Кыргызской Республики, осуществляемых со стороны правоохранительных органов РФ”, заявляя что “они как руководители кыргызских диаспор в России, глубоко обеспокоены складывающейся ситуацией с гражданами Кыргызской Республики в связи с развернувшейся кампанией по так называемой “борьбе” с нелегальной трудовой миграцией. Убийства граждан Кыргызстана на территории России не расследуются должным образом, лица, совершающие такого рода преступления, остаются безнаказанными. Граждан Кыргызстана без абсолютных оснований задерживают, им инкриминируют не совершенные ими преступления. В таких случаях обвинение практически строится только на показаниях потерпевших и не подкрепляется никакими доказательствами”.

Необходимо пересмотреть систему приема трудовых мигрантов в России, прекратить практику, когда трудовой мигрант платит огромные взятки за разрешение на работу, справки о здоровье, сертификат на знание русского языка, регистрацию по месту жительства, получая при этом фиктивные документы. Отсутствует элементарный спрос с работодателя, который в 90 % случаев зарплату платит по “серой” схеме, не уплачивая при этом налогов, не делая никаких пенсионных отчислений. Все это вынуждает трудового мигранта существовать на нелегальном положении [9].

Невзирая на тяжелое положение кыргызских граждан в России, из Кыргызстана продолжают уезжать наиболее активные и деятельные граждане, бизнесмены и студенты, ученые, лучшие работники здравоохранения, и в этом, без сомнения, самая главная потеря государства.

Мигранты из бывших советских республик не угрожают национальной целостности России. Мигранты из ближнего зарубежья приумножают и будут приумножать богатство России. И этим резервуаром рабочей силы необходимо разумно распорядится. Без широкого привлечения мигрантов у России нет будущего как у великой державы. Борьбаться с этнофобиями, мигрантофобиями необходимо на государственном уровне, применяя правовые, административные действия, меняя убеждения людей. Всеми мерами нужно пресекать дискриминацию на рынке труда по национальным признакам.

Литература

1. Комсомольская правда. Бишкек. 1993. 4 августа.
2. Дырылдыев А. О миграционных процессах в Кыргызской Республике / А. Дырылдыев // Текущий архив Бишкекского офиса Международной организации по миграции. Бишкек, 1997. С. 1.
3. Касымалиева А. Все больше кыргызстанцев предпочитают российский паспорт // Кыргызские мигранты в Москве / А. Касымалиева // “ЦентрАзия” [Бишкек, 2011]. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1315348020> (дата обращения: 07.09.2011).
4. В 2013 г. экономика Кыргызстана выросла // Алиби. 2014. № 6. С. 10.
5. Копытин В. МВД: конфликтов на Матвеевском рынке ранее не случалось / В. Копытин // РИА Новости. [М., 2013]. URL: <http://ria.ru/incidents/20130731/953298092.html>
6. Асанов Б. Кыргызские мигранты обеспокоены московским рейдом / Б. Асанов // Радио Озоди. [Бишкек, 2013]. URL: <http://rus.ozodi.org/content/article/25063261.html> (дата обращения: 01.08.2013).
7. Валиев А. В России по разрешению работает 65 тыс. кыргызских мигрантов / А. Валиев // TUSHTUK. [Бишкек, 2013]. URL: http://www.tushtuk.kg/econom/3872_v_rossii_po_razresheniyu_rabotaet_65_tyisyach_kyrgyzskih_migrantov/
8. Тынаева Н. Данные Кыргызстана и России о количестве легальных и нелегальных кыргызских мигрантов в РФ разнятся / Н. Тынаева // K-News. [Бишкек, 2013]. URL: <http://www.knews.kg/society/39923/>
9. Россия: Киргизские диаспоры просят руководство Кыргызстана защитить трудовых мигрантов // Международное информационное агентство Фергана. URL: <http://www.fergananews.com/news/21186>